

Актуализация и гармонизация с Еврокодами СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»

Головной исполнитель – ОАО «ЦНС»

СНиП 31.01-2003 «Здания жилые многоквартирные» распространяются на вновь строящиеся и реконструируемые многоквартирные жилые здания высотой до 75 м (высота пожарно-техническая).

Разработаны Федеральным государственным унитарным предприятием – Центр методологии нормирования и стандартизации в строительстве (ФГУП «ЦНС») с участием коллектива специалистов ведущих научно-исследовательских и проектных организаций; внесены Управлением стандартизации, технического нормирования и сертификации Госстроя России; приняты и введены в действие с 1 октября 2003 г. постановлением Госстроя России от 23. 06. 2003 г. № 109.

Рассмотрение многочисленных запросов от проектных и экспертных организаций, проводившееся в течение периода начиная с 2003 г. и по настоящее время, позволило провести анализ применения отдельных правил данного нормативного документа и определить направления их изменений.

Актуализация СНиП 31-01 уже проводилась в 2007 – 2008 гг. В результате этой работы в проект СНиП были введены дополнения и изменения по замечаниям экспертной комиссии по техническому регулированию при Министерстве регионального развития Российской Федерации. Подробно результаты рассмотрения проекта актуализированного в 2008 г. СНиП 31-01 освещены в статье «Актуализация СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» («БСТ» №8, 2008 г.). По не зависящим от авторов актуализации причинам проект СНиП 31-01-2008, одобренный указанной экспертной комиссией, не был утвержден Минрегионразвития РФ. В течение 2009 г. по проекту актуализации поступали от различных организаций предложения и замечания, в том числе от МЧС РФ, ВНИИПО, ЦНИИЭПжилища, департамента жилищно-коммунального хозяйства Минрегиона РФ и др. Несмотря на то, что замечания поступили со значительным опозданием, они рассмотрены и учтены в первой редакции проекта, выполненного в настоящее время.

В проекте актуализации приняты во внимание предложения и замечания, поступившие в период публичного рассмотрения нового проекта 15 сентября – 15 ноября 2010 г., а также предложения и замечания экспертов рабочей группы ТК 465.

Анализ действующего СНиП 31-01 показал необходимость его проверки на соответствие целям и задачам следующих законов, вступивших в силу после утверждения данного СНиП:

Федеральный закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Действующий СНиП 31-01-2003 был разработан в соответствии с положениями Директивы 89/106/ЕС от 21 декабря 1988 г. «О взаимоувязывании законов, постановлений и административных положений, применяемых странами-членами ЕЭС в отношении строительной продукции». Структура документа соответствует рекомендациям по содержанию национальных нормативных и нормативно-правовых

актов, распространяющихся на жилые здания. Эти рекомендации изложены в документе «Компендиум ЕЭК ООН, включающий образцы положений для строительных правил. Жилые здания», который увязан с Директивой 89/106 и основополагающими документами к ней.

Структура СНиП соответствует группам основных требований упомянутой выше Директивы 89/106/ЕС, а также задачам Закона Российской Федерации «О техническом регулировании». Она не требует изменений, так как построена по свойствам здания. В структуре СНиП 31-01 существуют специальные разделы по безопасности жилых зданий, в том числе пожарной, механической, санитарно-эпидемиологической, безопасности при пользовании зданием и его отдельными элементами. Предшествующие нормативные документы по проектированию жилых зданий, в том числе СНиП 2.08.01-89, строились поэлементно (этажи жилые, этажи нежилые, входная группа, и т.п.), что не соответствует требованиям документов ЕЭС.

В предложенном ФГУ «ФЦС» образце структуры нормативных документов исключен раздел «Введение», что, по мнению разработчиков СНиП 31-01, следует обсудить, так как в этом разделе имеются важные положения.

Во Введении указано на соответствие задачам и требованиям Федеральных законов Российской Федерации определенных разделов СНиП 31-01. Например, указано, что раздел 7 соответствует задачам и требованиям Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», так как в Перечне обязательных разделов и пунктов данного СНиП раздел 7 отсутствует, что может вызвать многочисленные запросы проектировщиков и надзорных органов. Существуют мнения о возможности исключения противопожарных правил из СНиП. Однако работа над его актуализацией показала, что это невозможно, так как в данном СНиП (и в аналогичных, распространяющихся на другие типы зданий) содержатся специфические вопросы противопожарной защиты, которые не отражены ни в законе №123-ФЗ, ни в многочисленных СП, его разъясняющих.

Во Введении также указано на то, что раздел 11 «Энергосбережение» соответствует целям закона РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с запросами об обязательности этого раздела.

Во Введении указано, что здания, начатые строительством по проектной документации, утвержденной до (год подлежит обсуждению) могут строиться и вводиться в эксплуатацию без корректировки проектной документации по настоящим нормам.

В еврокодах основные требования упомянутой Директивы 89/106/ЕС получили лишь частичное отражение (главным образом в части надежности конструкций и оборудования зданий и сооружений и их пожарной безопасности). В СНиП 31-01 требования надежности конструкций и оборудования имеют отсылочный характер, а требования пожарной безопасности – частично отсылочный характер. По этим вопросам нормы на жилые здания гармонизированы с международными и европейскими стандартами в той мере, в какой гармонизированы те документы, на которые в этом СНиП имеются ссылки.

В еврокодах содержание других групп основных требований Директивы 89/106/ЕС, а именно: санитарно-гигиенические требования и охрана окружающей среды; безопасность в процессе эксплуатации; защита от шума; экономия энергии не нашли отражения, поскольку соответствующие требования устанавливаются преимущественно в нормативных правовых актах, принимаемых на национальном уровне или на уровнях административных образований. Поэтому при установлении соответствующих требований СНиП 31-01 разработчики руководствовались положениями, содержащимися в «Основополагающих документах», разработанных в развитие этих основных требований

Директивы 89/106/ЕС.

Таким образом, СНиП 31-01 гармонизирован в целесообразном объеме с европейскими правилами, а его актуализация свелась к отдельным уточнениям, связанным в частности с введением в действие технических регламентов о безопасности зданий и сооружений и о требованиях пожарной безопасности, а также с изменением некоторых санитарных норм. Дополнительная гармонизация необходима в части применения пассажирских лифтов для жилых зданий с меньшей этажностью, что будет соответствовать ИСО 41-90 «Выбор лифтов для жилых зданий».

Дополнения и изменения документа в целом

Документ дополнен рядом новых пунктов, правила которых направлены на усиление безопасности здания и его элементов, соответствующие дополнения также сделаны в существующие пункты. К ним относятся пункты: 1.4, 1.5, 1.6, 4.8, 4.12, 7.1.7, 7.1.15, 7.1.17, 7.1.18, 7.2.3, 7.2.10а, 7.3.1., 7.3.5, 7.3.13, 7.3.14, 8.8а, 8.11, 9.6, 9.27а, 9.29, 9.32, 9.34, 9.35.

В ряде пунктов изменена терминология в связи с введением в Жилищный кодекс Российской Федерации терминов и понятий, не совпадающих с ранее принятыми в СНиП 31-01. К ним относятся пункты 1.2, 4.14, все пункты раздела 5, кроме 5.3б и 5.4; 9.4, 9.6, 9.7, 9.13, 9.14, 9.31.

В соответствии с предложениями, полученными при рассмотрении первой редакции проекта актуализации СНиП, внесены поправки в п.п.: 1.4, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.4.а, 4.6, 4.8, 4.9, 4.11, 4.16, 5.1, 5.4, 7.1.2, 7.1.7, 7.2.1, 7.2.3, 7.2.6, 7.2.8, 7.3.2, 7.3.7, 7.3.8, 7.3.9, 7.4.6, 8.2, 8.8ф, таблица 9.1, 9.2, 9.3, 9.6, 9.12, 9.17, 9.22, 9.27, 11.6, приложение Б.

Дополнения и изменения по отдельным разделам

Раздел 1. «Область применения»

В п. 1.1 по результатам обсуждения на рабочей группе ТК 465 исключено распространение документа на общежития квартирному типу. Общежития квартирному типу, размещаемые в секционных домах, в соответствии с новым Жилищным Кодексом РФ можно отнести к жилым домам служебного назначения, и не распространять на них правила данного СНиП.

Выделены в отдельный пункт типы домов, на которые не распространяется СНиП, а их перечень дополнен типами, обозначенными в статье 92 нового Жилищного Кодекса РФ.

Раздел в связи с многочисленными запросами дополнен пунктами: о проектировании зданий высотой более 75 м, о правилах при необходимости отступлений от норм, о правилах при изменении функционального назначения отдельных помещений.

Раздел 4. «Общие положения»

Пункты: 4.1, 4.2, 4.2а дополнены в соответствии с правилами Градостроительного Кодекса РФ.

Введены новые пункты 4.2а и 4.4а.

В п. 4.3 уточняется, что правило относится к специализированным домам.

Анализ запросов по главе 4 СНиП 31-01 показал, что содержание отдельных пунктов понимается неоднозначно, а именно пп. 4.4, 4.10. Соответственно в них внесены уточнения.

П. 4.8 дополнен абзацем о том, что начиная с 2015 г. оснащение лифтами жилых зданий должно осуществляться в тех случаях, когда отметка пола верхнего этажа равна или превышает отметку пола первого этажа на 8,4 м. Такое правило соответствует ИСО

41-90 «Выбор лифтов для жилых зданий», в котором хороший уровень комфорта включает устройство лифта в четырехэтажных зданиях, а отличный – устройство лифта в трехэтажных зданиях.

В п. 4.8 внесено дополнение о том, что в специализированных домах для престарелых и для семей с инвалидами лифты должны устраиваться независимо от этажности дома.

В п. 4.10 вставлены слова «в подвальном», так как наличие правил о подвальных этажах в следующем п. 4.11 вводит некоторых проектировщиков при прочтении п. 4.10 в заблуждение, что в подвале ничего размещать нельзя.

В п. 4.10 введены редакционные правки в соответствии с запросами. Вместо «похоронного бюро» – «магазин ритуальных услуг», вместо «общественные уборные» – «общественные туалеты», также введен запрет на размещение всех учреждений, функционирующих с музыкальным сопровождением.

В п. 4.12 указано, с какой целью установлено правило этого пункта, так как на практике оно часто нарушается.

В пункты 4.14, 4.15, 4.16 внесены редакционные правки, в том числе в связи с частичным переносом содержания в другие разделы.

П. 4.14 редактируется с учетом ст. 17 Жилищного Кодекса РФ и в целях лучшего прочтения текста.

П. 4.15 расчленяется на общую часть, которая остается в разделе 4, и на правило, обеспечивающее безопасность здоровья жителей при размещении автостоянки в объеме жилого дома. Это правило перенесено в раздел 8.

П. 4.16 перенесен в раздел 9 в связи с тем, что его содержание более относится к вопросам санитарной безопасности.

В пункте 4.17 указано, что необходимость устройства мусоропровода в жилых домах определяется заказчиком по согласованию с органами местного самоуправления и с учетом принятой в населенном пункте системы мусороудаления. Устройство мусоропровода необходимо в специализированных домах для инвалидов и для престарелых. Весь пункт перенесен в раздел 9, так как правило относится к санитарным требованиям.

Раздел 5. «Требования к квартирам и их элементам»

Наименование раздела изменяется, пункты: 5.3, 5.5 – 5.10 редактируются в связи с введением в новый Жилищный Кодекс РФ терминологии, отличающейся от принятой в СНиП 31-01, в целях предотвращения разночтений в будущем.

Раздел 6. «Несущая способность и деформативность конструкций»

В заголовке раздела и в п. 6.3 указано, что деформативность не любая, а допустимая.

В пункты 6.1, 6.3 внесены редакционные правки, в том числе в связи с частичным переносом их в другие разделы.

Раздел 7. «Пожарная безопасность»

Весь раздел приведен в соответствие с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

П. 7.3.3 приведен в соответствии с ГОСТ на пожарные извещатели, исправлена ошибка и записано вместо 52 °С – 54 °С.

В п. 7.4.3 перед цифрой «1,6 м» введено слово «(в свету)» в связи с запросами о соответствующем уточнении.

Пункты 7.36 и 7.37 изменены, п. 7.38 исключен.

Раздел 8. «Безопасность при пользовании»

В п. 8.3 вводится дифференциация высоты ограждения в зависимости от размещения ограждаемого элемента – снаружи или внутри здания.

Пункт 8.8а. Для повышения безопасности здания вводится правило по размещению помещения охраны – новый пункт 8.8а.

П. 8.11 разделен: общие положения об эксплуатируемой крыше размещены в разделе 4, а правила по безопасной ее эксплуатации оставлены в разделе 8.

П. 8.12 перенесен в раздел 7.4 как содержащий в основном противопожарные требования.

Раздел 9. «Обеспечение санитарно-эпидемиологических требований»

В пп. 9.4, 9.6, 9.7, 9.13, 9.14 и 9.31 термины приводятся в соответствие с принятыми в новом Жилищном Кодексе РФ.

П. 9.6 уточнен с учетом того, что горизонтальное сквозное проветривание в жилых домах невозможно устраивать через незадымляемую лестничную клетку и нереально – через внеквартирный коридор, как это предлагается в СНИП 41-01.

П. 9.25 дополнен ссылками на санитарные нормы, регламентирующие шумозащиту, освещенность и инсоляцию. Введен дополнительный пункт по инсоляции.

Введены новые пункты 9.25а и 9.27а по приемам шумозащиты.

В п. 9.29 введено дополнение о защите территории от загрязнения сточными водами.

В пункты 9.30, 9.31 внесены редакционные правки, в том числе в связи с частичным переносом их в другие разделы.

В новые пп. 9.31, 9.32 и 9.33 из раздела 4 перенесены правила санитарной безопасности мусоропровода, встроенной автостоянки, а также необходимости кладовой уборочного инвентаря.

Новые пункты 9.34 и 9.35 введены в раздел с целью обеспечения защиты от шума верхнего этажа при наличии эксплуатируемой крыши и защиты нижнего этажа от радона.

Раздел 11. «Энергосбережение»

Требования СНИП 31-01к экономии энергии основаны на требованиях СНИП 23-02 «Тепловая защита зданий», который отразил результаты многолетних исследований с учетом мировой практики энергосбережения. Введение в действие Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребовало некоторого развития положений СНИП 23-02, и соответствующие работы, по нашим сведениям, ведутся в настоящее время в НИИ стройфизики. Требования СНИП на жилые здания в части энергосбережения могут быть скорректированы только после нормативного завершения этих работ.

В п. 11. дополнительно включены рекомендации по использованию возобновляемых природных источников энергии, а также – по достижению оптимальных с точки зрения энергосбережения объемно-планировочных решений жилых зданий и по ориентации зданий и их помещений по отношению к странам света с учетом преобладающих направлений холодного ветра и потоков солнечной радиации.

Внесены изменения в содержание п.11.6 в связи с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. №235 «О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Приложение А. «Перечень законодательных и нормативных документов, на которые имеются ссылки в тексте»

Приложение перенесено в раздел 2 по рекомендации экспертов рабочей группы ТК 465, дополнено законодательными документами, в связи с чем изменено его наименование, а также новыми нормативными документами, утвержденными в период

после выхода СНиП 31-02 в 2003 г. Исключены отмененные нормативные документы.

Приложение Б. «Термины и определения»

Приложение перенесено в раздел 3 по рекомендации экспертов рабочей группы ТК 465. В Приложении уточняется ряд определений в соответствии с наиболее часто поступающими запросами (блокированный жилой дом, веранда). Приложение дополняется рядом определений, согласующихся с терминами, принятыми в новом Жилищном Кодексе Российской Федерации, а также новыми определениями, необходимыми в свете поступающих вопросов. Заменены ссылки на отмененный документ.

Приложение В

Приложение В в связи с переносом приложений А и Б в основной текст получило наименование «Приложение А». В Приложении увязываются отдельные термины с принятыми в Жилищном Кодексе РФ во избежание дальнейших разночтений при проектировании.

В приложение введены показатели общей площади жилого здания, площади квартиры, общей площади квартиры, строительного объема здания, необходимые для потребительской характеристики жилого здания и квартир, в настоящее время установленные в СП 31-107, а ранее имевшиеся в СНиП 2.08-01.

Введен показатель «полезная площадь жилого здания» по аналогии с показателями по СНиП «Общественные здания и сооружения» и указано назначение показателя «общая площадь жилого здания». Это связано с часто поступающими запросами от административных органов, инвесторов и других пользователей данного СНиП, заблуждающихся в отношении сущности показателя «общая площадь здания».

Приложение Г

Приложение Г в связи с переносом приложений А и Б в основной текст получило наименование «Приложение Б». В связи с многочисленными обращениями проектных организаций, стремящихся в целях экономии установить в зданиях в 10 этажей и выше один лифт вместо двух, уточнено примечание к таблице о возможности установления числа лифтов путем расчета.

Главный инженер проекта и
ответственный исполнитель
Викторова Л.А.