

ОФИЦИАЛЬНЫЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ документов по стандартизации [ч.4 ст.14 162-ФЗ]

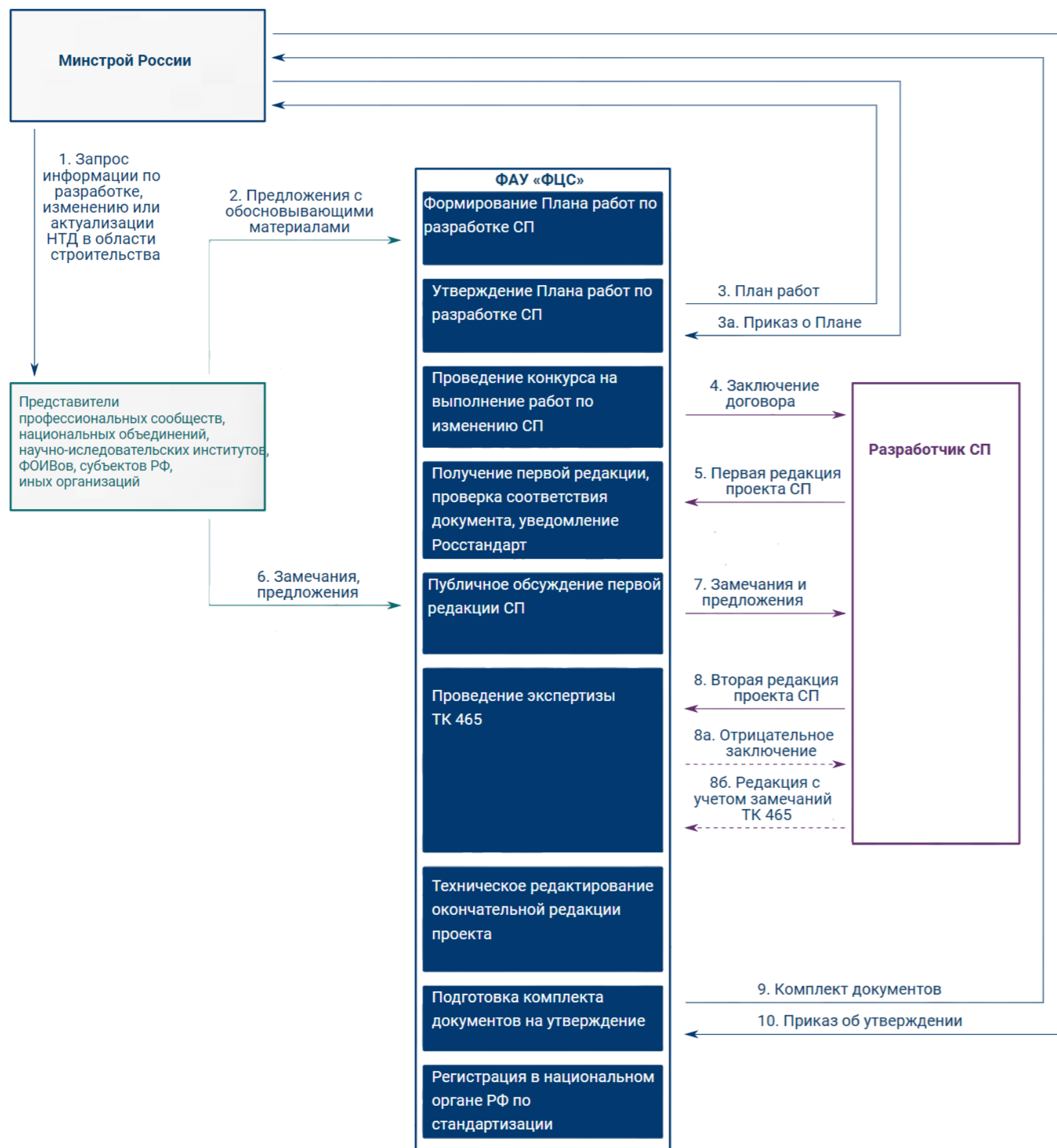
Основано на многолетней практике более 10 лет с позиции
проектирования, экспертизы проектной документации и
технического заказчика

ПРОВЕРЕНО!



ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ, ЭКСПЕРТИЗЫ И УТВЕРЖДЕНИЯ СВОДОВ ПРАВИЛ

Блок-схема процедуры проведения работ по разработке, экспертизе и утверждению сводов правил:



Для справки:

1. В указанной схеме присутствует "Разработчик СП".
2. Свод правил утверждается приказом Министра России.
3. Свод правил - документ по стандартизации, содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов [ч.12 ст.2 162-ФЗ];

Рассуждения. Кто должен разъяснять своды правил (СП)?

1. После разработки свода правил (СП) все интеллектуальные и исключительные права на результаты работ переходят Заказчику (ФАУ "ФЦС" или Министру России). Настоящее утверждение основанно на выдержках из государственных закупок оператором которых является ФАУ "ФЦС". Рассмотрим на примере закупки № 32110059058 от 2021 года:

Проект договора

Исполнитель обязан:

5.3.1. Выполнить Работы в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1) и Договора и передать Заказчику результаты Работ, в том числе разработанную отчетную документацию, включая исключительные права на результаты Работ и результаты интеллектуальной деятельности, созданные в ходе ее выполнения (при их создании), в сроки, указанные в Календарном плане (Приложение № 2).

Таким образом, уполномочен ли Разработчик СП - предоставлять официальные разъяснения по нормативным техническим документам - сводам правил, если у него изъяты исключительные права и результаты интеллектуальной деятельности?

2. Правовое положение Акционерных обществ (АО), Обществ с ограниченной ответственностью (ООО), без государственного участия дает право не заниматься разъяснительной деятельностью по контрактам, которые закрыты в установленном порядке.

Закупка № 32110059058:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110059058>

Основополагающие стандарты

Межгосударственная система стандартизации

ГОСТ 1.0-2015 Межгосударственная система стандартизации. Основные положения.
ГОСТ 1.1-2002 Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения.
ГОСТ 1.2-2015 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены.
ГОСТ 1.3-2014 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки на основе международных и региональных стандартов.
ГОСТ 1.4-2015 Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности.
ГОСТ 1.5-2001 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению.
ГОСТ 1.6-2019 Межгосударственная система стандартизации. Программа межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и осуществления мониторинга реализации.

Р 50.1.004-2011 Подготовка межгосударственных стандартов для принятия и применения в Российской Федерации в качестве национальных стандартов.
Р 50.1.039-2002 Разработка, обновление и отмена правил и рекомендаций по стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и каталогизации.
Р 50.1.057-2006 Комплектование, хранение, ведение и учет документов Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и порядок предоставления пользователям информационной продукции и услуг. Основные положения.
Р 50.1.075-2011 Разработка стандартов на термины и определения.
ПР 50.1.025-2007 Методика формирования перечня национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.
ПР 50.1.074-2004 Подготовка проектов национальных стандартов Российской Федерации и проектов изменений к ним к утверждению, регистрации и опубликованию. Внесение поправок в стандарты и подготовка документов для их отмены.
ПМГ 03-2016 Порядок регистрации, издания и обеспечения документами по межгосударственной стандартизации.
ПМГ 04-94 Порядок распространения межгосударственных стандартов и нормативной документации Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

Стандартизация в Российской Федерации

ГОСТ Р 57564-2017 Организация и проведение работ по международной стандартизации в Российской Федерации.
ГОСТ Р 1.1-2020 Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности.
ГОСТ Р 1.2-2020 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены.
ГОСТ Р 1.3-2018 Стандартизация в Российской Федерации. Технические условия на продукцию. Общие требования к содержанию, оформлению, обозначению и обновлению.
ГОСТ Р 1.4-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения.
ГОСТ Р 1.5-2012 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения.
ГОСТ Р 1.6-2013 Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Правила организации и проведения экспертизы.
ГОСТ Р 1.7-2014 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных.
ГОСТ Р 1.8-2011 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению.
ГОСТ Р 1.9-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Знак соответствия национальным стандартам Российской Федерации. Изображение. Порядок применения.
ГОСТ Р 1.10-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Правила стандартизации и рекомендации по стандартизации. Порядок разработки, утверждения, изменения, пересмотра и отмены.
ГОСТ Р 1.12-2020 Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения.
ГОСТ Р 1.13-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Уведомления о проектах документов в области стандартизации. Общие требования.
ГОСТ Р 1.14-2017 Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией.
ГОСТ Р 1.15-2017 Стандартизация в Российской Федерации. Службы стандартизации в организациях. Правила создания и функционирования.
ГОСТ Р 1.16-2011 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены.
ГОСТ Р 1.17-2017 Стандартизация в Российской Федерации. Эксперт по стандартизации. Общие требования.
ГОСТ Р 1.18-2018 Стандартизация в Российской Федерации. Реестр технических условий. Правила формирования, ведения и получения информации.

Кто такой "Разработчик" и "Авторский коллектив" в сводах правил по основополагающим стандартам?

Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 624
(ред. от 29.05.2019)

«Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил»

II. Организация разработки и утверждения сводов правил

4. Проект свода правил разрабатывается в соответствии с установленными в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации и правилах стандартизации общими требованиями к построению, изложению и оформлению документов по стандартизации.

ГОСТ Р 1.5 - 2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» (устанавливает правила построения, изложения, оформления и обозначения национальных стандартов Российской Федерации и предварительных национальных стандартов, а также правила оформления и изложения изменений к национальным стандартам Российской Федерации).

3.5 Введение

3.5.1 Элемент "Введение" приводят, если существует необходимость обоснования причин разработки стандарта, указания места стандарта в комплексе стандартов или сообщения об использовании иных форм его взаимосвязи с другими стандартами, а также приведения другой информации, облегчающей пользователям применение данного стандарта.

3 Правила построения стандартов и требования к содержанию их отдельных структурных элементов

3.4 При включении в стандарт дополнительных элементов "Содержание" и "Введение" применяют правила, установленные ГОСТ 1.5-2001 (подразделы 3.4 и 3.5)

Примечание - Если стандарт разработан на основе применения международного (регионального или зарубежного национального) стандарта, то при изложении его введения применяют также правила, установленные **ГОСТ 1.3-2014 (пункт 6.5)**. (Измененная редакция, Изм. N 1).

ГОСТ 1.3-2014. Межгосударственный стандарт. Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки на основе международных и региональных стандартов

6.5 Если в применяемом международном стандарте есть элемент "Введение", то в идентичном стандарте содержание этого элемента может быть дополнено разъяснением причин внесения редакционных изменений по отношению к применяемому международному стандарту (если данные сведения не представляется возможным разместить в предисловии*), а по усмотрению разработчика идентичного стандарта - также другой информацией, облегчающей пользователям применение данного стандарта, например сведения о взаимосвязи идентичного стандарта с другими межгосударственными стандартами.

* При этом в предисловии приводят ссылку на введение.

Если в применяемом международном стандарте в элементе "Введение" приведены обоснования причин разработки данного стандарта, то допускается размещение здесь сведений о техническом комитете международной организации по стандартизации или об ином разработчике данного международного стандарта.

Во введение переносят сведения о взаимосвязи европейского стандарта с директивами Европейского союза (ЕС) и наличии в стандарте справочного приложения ZA (ZB, ZC).

Выводы:

1) Слово "разработчик" широко используется в основополагающих стандартах, при этом в большинстве случаев речь о – "Государстве-разработчике".

2) В примечании к пункту 5.2.1 ГОСТ Р 1.2–2020 "Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены":

Примечание - Разработчиком может быть физическое** или юридическое лицо - как заключившее контракт или договор на разработку или обновление стандарта с федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации или иным заказчиком, так и осуществляющее разработку стандарта за счет собственных средств.

** Здесь и далее по тексту настоящего стандарта под физическим лицом подразумевается физическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

3) Косвенное упоминание о разработчике записано в части 2 статьи 15 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации":

2. Разработчиками документов национальной системы стандартизации являются участники работ по стандартизации.

4) В основополагающих стандартах отсутствует запись об "Авторском коллективе" к разработанному документу.

5) В некоторых определениях статьи 2 162-ФЗ идет упоминание об участниках стандартизации. Тождественно ли данное упоминание - разработчику?

Кто такие организации "Исполнители" в Предисловии к сводам правил по основополагающим стандартам?

Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 624
(ред. от 29.05.2019)

«Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил»

II. Организация разработки и утверждения сводов правил

4. Проект свода правил разрабатывается в соответствии с установленными в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации и правилах стандартизации общими требованиями к построению, изложению и оформлению документов по стандартизации.

ГОСТ Р 1.5 - 2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» (устанавливает правила построения, изложения, оформления и обозначения национальных стандартов Российской Федерации и предварительных национальных стандартов, а также правила оформления и изложения изменений к национальным стандартам Российской Федерации.

3 Правила построения стандартов и требования к содержанию их отдельных структурных элементов

3.5 Предисловие

3.3 На следующей странице после титульного листа размещают предисловие.

Предисловие начинают с соответствующего заголовка, который помещают в верхней части страницы, посередине, записывают с прописной буквы и выделяют полужирным шрифтом.

В предисловии стандарта приводят общие сведения о данном стандарте.

3.3.1 Общие сведения о стандарте нумеруют арабскими цифрами (1, 2, 3 и т.д.) и располагают в следующей последовательности с использованием приведенных ниже типовых формулировок:

а) сведения о разработке стандарта и внесении его для утверждения:

"1 РАЗРАБОТАН

полное (в скобках - сокращенное) наименование юридического лица или фамилия и инициалы физического лица, разработавшего стандарт, или информация о том, что стандарт разработан рабочей группой с указанием ее состава

б) сведения об утверждении стандарта и введении его в действие:

в) сведения о применении при разработке стандарта международного (регионального или зарубежного национального) стандарта или другого аналогичного документа с использованием типовых формулировок, установленных ГОСТ Р 1.7-2014 (приложение В);

г) сведения о стандарте(ах), взамен которого(ых) разработан утвержденный стандарт:

итд

Вывод:

1. Своды правил Минстроя России во ВВЕДЕНИИ содержат записи о "разработчиках и авторских коллективах", при этом в записях ПРЕДИСЛОВИЕ содержится информация об организациях "исполнителях".

В ПРЕДИСЛОВИИ в графе Разработан согласно п.п. а) пункта 3.3.1 ГОСТ 1.5-2012 может быть записано: наименование юридического лица или фамилия и инициалы физического лица или рабочая группа с указанием ее состава.

Какая организация или физическое лицо в итоге уполномочено легитимно предоставлять официальные разъяснения по своду правил?

СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Предисловие

Сведения о своде правил

1 ИСПОЛНИТЕЛИ - ЦНИИП градостроительства, ОАО "Институт общественных зданий", ГИПРОНИЗДРАВ, ОАО "Гипрогор"

СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Предисловие

Сведения о своде правил

1 ИСПОЛНИТЕЛИ - ФГБУ ЦНИИП Минстроя России при участии Москомархитектуры, МАДИ, ГУП НИИПИ Генплана Москвы, ООО "Институт общественных зданий", АО НПЦ ГИПРОЗДРАВ, ОАО "Гипрогор"

ГОСТ 1.5-2001 Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению (с Поправками, с Изменениями N 1, 2)

3 Требования к построению стандарта

3.1 Элементы стандарта

3.1.1 Стандарт состоит из отдельных элементов.

3.1.2 В стандарт в общем случае включают следующие элементы:

- титульный лист;
- **предисловие;**
- содержание;
- **введение;**
- наименование;
- область применения;
- нормативные ссылки;
- термины и определения;
- обозначения и сокращения;
- основные нормативные положения;
- приложения;
- библиография;
- библиографические данные.

Разъяснения?

Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 624
(ред. от 29.05.2019)

«Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил»

Приказ Минстроя России от 02.08.2016 № 536/пр

«Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

Приказ Росстандарта №1635 от 27.10.2016

«Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта свода правил»

Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 09.04.2021)
"О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

2. Установить, что: а) **разъяснения** о порядке применения Положения, утвержденного настоящим Постановлением, дает Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере;

Выводы:

- 1) Правила или Порядок РАЗЪЯСНЕНИЙ положений сводов правил ни в одном подзаконном акте или приказе строительного министерства не закреплено!
- 2) Практика установления РАЗЪЯСНЕНИЙ профильным строительном министерством существует на уровне подзаконных актов, например для состава разделов проектной документации и требований к их содержанию.

Отличительные особенности получения разъяснений по сводам правил Минстроя России и МЧС России

Минстрой России

Федеральный центр нормирования, стандартизации
и технической оценки соответствия в строительстве
(ФАУ ФЦС)

Ведет Секретариат ТК 465 Строительство

(В соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 июня 2017 года № 1382 ведение Секретариата ТК 465 «Строительство» поручено ФАУ «ФЦС»)

Отсутствуют в штате разработчики нормативных документов

Письма по разъяснению нормативных и законодательных документов **НЕВОЗМОЖНО** получить в одной организации. Требуется понимание какая организация в настоящий момент времени является разработчиком документа. Не определено законодательно и нормативно какая организация является разработчиком документа.

ЕЖЕМЕСЯЧНО [отсутствует инф] ФАУ "ФЦС" предоставляет разъяснений по нормативной базе в области безопасности зданий и сооружений

МЧС России

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский
институт противопожарной обороны»
(ФГБУ ВНИИПО МЧС РОССИИ)

Ведет Секретариат ТК 274 Пожарная безопасность

(В соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 октября 2011 года № 5452 ведение Секретариата ТК 274 «Пожарная безопасность» поручено ФГБУ ВНИИПО МЧС России)

Все разработчики нормативных документов в штате
(централизованная система ответов)

Письма по разъяснению нормативных и законодательных документов заявителю **ВОЗМОЖНО** получить в одной организации разработчике

ЕЖЕМЕСЯЧНО ~ 600 писем ФГБУ ВНИИПО МЧС России предоставляет разъяснений по нормативной базе в области пожарной безопасности

Обращение в Минстрой России

В соответствии с пунктом 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 и Положению о Минстрое России утвержденному постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1038, обязанности по разъяснению национальных стандартов и сводов правил на Минстрой России не возложены.

Таким образом, ответы каких из организаций: Минстрой России, ФАУ «ФЦС», ТК 465 «Строительство» (секретариат которой ведет ФАУ «ФЦС» пункт 2.3.7 Устава), негосударственные организации разработчики нормативных технических документов и стандартов, по разъяснению нормативных технических документов и стандартов в области градостроительной деятельности будут являться легитимными для разрешения споров с экспертами проектной документации и инженерных изысканий в организациях: ФАУ «Главгосэкспертиза России», государственные и негосударственные экспертизы субъектов Российской Федерации?

В случае если в органах экспертизы проектной документации и инженерных изысканий имеются ответы на фирменных бланках ФАУ «ФЦС» и негосударственной организации разработчика документа, то чей ответ имеет большую юридическую силу для экспертной организации?

Вправе ли ФАУ «ФЦС» давать разъяснения по СП МЧС России?

Наделена ли ФАУ «Главгосэкспертиза России», как подведомственная организация Минстроя России в соответствии с Уставом организации по разъяснению нормативных технических документов и стандартов?

Подлежат ли письма, направленные физическими и юридическими лицами путем электронного обращения на официальный e-mail info@faufcc.ru ФАУ «ФЦС» ответам на фирменном бланке организации в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018 N 528-ФЗ)?

Регистрационный номер: 5673
Дата регистрации: 2020-10-26

Минстрой России перенаправил письмо в ФАУ «ФЦС» 24.10.2020



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

25.11.2020 № 34666-ОГ/08

На № _____ от _____

Электронный документ

Блиндеру А.Е.

aebinder@mail.ru

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Департамент) в дополнение к ранее направленному письму Минстроя России от 18 ноября 2020 года № 34009-ОГ/08 направляет позицию ФАУ «ФЦС», представленную письмом от 23 ноября 2020 года № 5160/ф (прилагается).

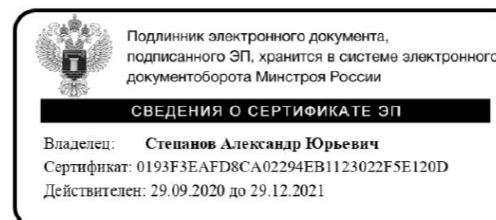
Дополнительно сообщается, что Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1038, не уполномочен давать разъяснения, касающиеся Устава ФАУ «Главгосэкспертиза России» и ФАУ «ФЦС», а также полномочий МЧС России и ВНИИПО МЧС России.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры

А.Ю. Степанов

Исп. Горбюкская Л.А.,
Тел. 8 (495) 647-15-80 доб. 60028



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(ФАУ «ФЦС»)

Фуркасовский пер. д. 6, г. Москва, 101000
тел. (495) 133-01-57, 133-01-58
E-mail: info@faufcc.ru <http://www.faufcc.ru>
Адрес для почтовых отправок:
107140, г. Москва, а/я 64

23.11.2020г. № 5160/ф
На № 35349-ОГ от 26.10.2020

Директору
Департамента градостроительной
деятельности и архитектуры
Минстроя России

С.А. Гончарову

Уважаемый Сергей Александрович!

ФАУ «ФЦС», рассмотрев по поручению Минстроя России обращение Блиндера Е.А. от 24 октября 2020 г. № 156983 о разъяснении юридического статуса ответов ФАУ «ФЦС» на письменные обращения физических и юридических лиц и возможности их использования для разрешения споров с экспертами при прохождении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в пределах компетенции сообщает.

В соответствии с Уставом ФАУ «ФЦС» вправе осуществлять организацию и проведение методической и разъяснительной работы по вопросам технического нормирования в сфере строительства, но не уполномочено давать разъяснения законодательства о градостроительной деятельности.

Таким образом, по обращениям физических и юридических лиц в части градостроительной деятельности ФАУ «ФЦС» выражает в пределах компетенции свою индивидуальную позицию.

При этом, позиция ФАУ «ФЦС» по вопросам технического нормирования в сфере строительства может быть учтена экспертами при проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

ФАУ «ФЦС» исключает намеренное, систематическое игнорирование надлежаще оформленных и зарегистрированных учреждением писем, направленных физическими и юридическими лицами на электронный адрес info@faufcc.ru.

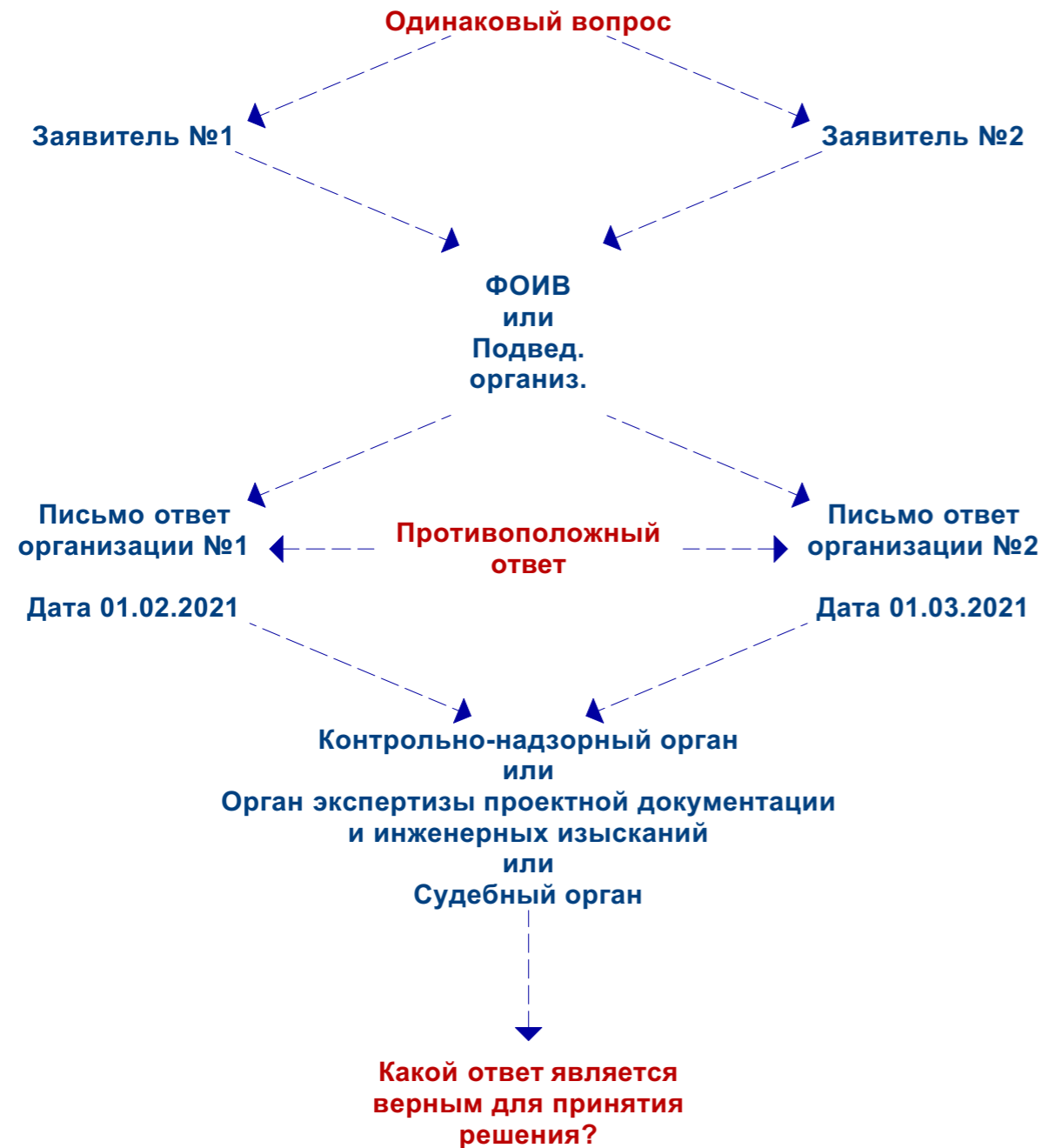
Одновременно сообщаю, что разъяснение Устава ФАУ «Главгосэкспертиза России», полномочий МЧС России и ВНИИПО МЧС России находится вне компетенции ФАУ «ФЦС».

С уважением,
Директор

С.Г. Музыченко

исп.: Бешенков Ю.В.
тел.: (495) 133-01-57 доб. 159

Письма ответы ФОИВов или их Подведомственных организаций



Вопросы:

1. Может ли ФОИВ или его Подведомственная организация отозвать письмо, направленное физическому или юридическому лицу или признать такой ответ не действительным, при этом не уведомив заявителя?
2. Какой статус имеют "Информационные письма" ФОИВов и (или) Подведомственных организаций, направленных неопределенному кругу лиц по разъяснению действующего законодательства и иных положений норм?
- 3.

Письма ответы МЧС России или их Подведомственных организаций



Вопросы:

1. Как относится к письмам, полученным от ФОИВов или их Подведомственных организаций, где указана формулировка "Мнение специалистов"?
2. Письмо ответ МЧС России с мнением специалистов выше по статусу чем отдельные положения свода правил? (например в письме указана запись что требование или коэф ошибочны и будут изменены в ближайшем пересмотре/изменении документа)
3. Какой статус имеют "Информационные письма" МЧС России?

Примеры подачи разработчиков/авторских коллективов СП

СП 59.13330.2020 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения

Пересмотр СП 59.13330.2016 выполнен АО «ЦНИИПромзданий» (канд. архитектуры *Д.К. Лейкина*, *М.В. Павловская*, канд. архитектуры *Н.В. Дубынин*, канд. техн. наук *Т.Е. Стороженко*, канд. экон. наук *Е.А. Лепешкина*, *А.В. Солодова*, *И.С. Ахманова*), ДТСЗН города Москвы (*В.Б. Осинская*), Экспертно-консультационный центр «Эврика» (*Л.Б. Гутман*, *Э.Н. Асылгараева*); ООО «Институт прикладных транспортных исследований» (канд. техн. наук *Д.В. Енин*) при участии Всероссийского общества слепых (*С.Н. Ваньшин*), Всероссийского общества инвалидов (*О.В. Рысев*); Всероссийского общества глухих (*А.В. Иванов*); АНО ЦИПИ «Общество для всех» (канд. техн. наук *Е.А. Бухаров*), НП «Доступная городская среда» (*М.Ю. Зверев*, *В.В. Коновалова*), МАРХИ (государственная академия) (*М.А. Силкина*).

*Все организации являются разработчиками СП. Не выделена базовая организация разработчик документа.

СП 15.13330.2020 Каменные и армокаменные конструкции

Пересмотр выполнен авторским коллективом АО «НИЦ «Строительство» – ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко (руководители работы – канд. техн. наук *А.В. Грановский*, канд. техн. наук *М.К. Ицук*, *О.К. Гогуа*, *М.О. Павлова*, *А.М. Горбунов*, *В.А. Захаров*, *Е.М. Ицук*, *О.С. Чигрина*, *В.А. Черемных*, *Х.А. Айзятуллин*); МОСГРАЖДАНПРОЕКТ (*А.Л. Алтухов*); МГСУ (канд. техн. наук *А.И. Бедов*), при участии КГАСУ (канд. техн. наук *А.Б. Антаков* – приложение Е), РААСН (д-р техн. наук *Б.С. Соколов* – приложение Е).

Общая редакция – канд. техн. наук *О.И. Пономарев* (АО «НИЦ «Строительство» – ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко).

*В этом случае все специалисты являются руководителями темы. Наверное такое возможно...Добавляется в отличие от всех других СП - специалист под общей редакцией которого выполнен документ.

СП 250.1325800.2016 Здания и сооружения. Защита от подземных вод

Работа выполнена авторским коллективом: АО "НИЦ "Строительство" - НИИОСП им.Н.М.Герсеванова и НИИЖБ им.А.А.Гвоздева (д-р техн.наук *В.П.Петрухин*, канд.техн.наук *И.В.Колыбин*, инженер *А.Б.Мещанский* - руководители темы; д-р техн.наук *С.С.Каприелов*, д-р техн.наук *Н.К.Розенталь*, д-р техн.наук *В.Ф.Степанова*; канд.техн.наук *В.Н.Корольков*, канд.техн.наук *Г.С.Кардунян*, канд.техн.наук *А.Н.Болгов*; инженеры *М.М.Кузнецов*, *И.С.Паршуков*) с участием ЗАО Триада-Холдинг (д-р техн.наук *А.А.Шилин*; канд.техн.наук *М.В.Зайцев*).

*В этом случае сразу две организации-разработчика документа. Непонятно в какую из организаций следует обращаться за разъяснением документа.

СП 54.13330.2016 Здания жилые многоквартирные

Свод правил выполнен авторским коллективом: АО «ЦНИИЭП жилища – институт комплексного проектирования жилых и общественных зданий» (канд. архит. проф. *А.А. Магай*, канд. архит. *А.Р. Крюков* (отв. исп.), канд. архит., доц. *Н.В. Дубынин*, арх. *С.А. Куницын*, инж. *Ю.Л. Кашулина*, инж. *М.А. Жеребина*); АО ЦНИИПромзданий (канд. техн. наук *Т.Е. Стороженко*); ОАО «Академия коммунального хозяйства имени К.Д. Памфилова» (вед. науч. сотр. *В.Н. Суворов*); ОАО «Центр методологии нормирования и стандартизации в строительстве» (*А.И. Тарада*), ООО «Верхне-Волжский Институт Строительной Экспертизы и Консалтинга» (*М.В. Андреев*).

*Не выделена базовая организация разработчик документа. Работа выполнена авторским коллективом.

СП 14.13330.2018 Строительство в сейсмических районах

Работа по пересмотру выполнена Центром исследований сейсмостойкости сооружений ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко – института ОАО «НИЦ «Строительство» (руководитель работы – д-р техн. наук, член-корр. РАН, проф. *Б.В. Гусев*; научный руководитель рабочей группы – д-р техн. наук, проф. *Я.М. Айзенберг*, ответственный исполнитель – инж. *А.А. Бубис*) при участии рабочей группы в следующем составе: д-р техн. наук, проф. *В.С. Беляев*, д-р техн. наук, проф. *Т.А. Белаиш*, канд. техн. наук *М.А. Клячко*, д-р техн. наук, проф. *Ю.В. Кривцов*, д-р физ.-мат. наук, проф. *Ф.Ф. Антикаев*, канд. техн. наук *А.В. Грановский*, д-р техн. наук, проф. *Ю.П. Назаров*, канд. техн. наук *Л.Н. Смирнова*, инж. *Г.Н. Юдакова*, д-р техн. наук, проф. *В.И. Травуш*, д-р физ.-мат. наук *Р.Э. Татевосян*, д-р техн. наук, проф. *В.А. Семенов*, д-р техн. наук *М.И. Богданов*, д-р техн. наук, проф. *А.М. Уздин*, канд. геол.-мин. наук *А.Л. Стром*, д-р техн. наук, проф. *Л.Р. Ставницер*, д-р техн. наук, проф. *И.Я. Дорман*.

Подраздел 6.17 подготовлен при участии д-ра техн. наук, проф. *В.С. Беляева*, д-ра техн. наук, проф. *Т.А. Белаиш*, канд. техн. наук *В.В. Костарева*, инж. *П.С. Васильева*, были использованы разработки канд. техн. наук, доц. *В.И. Смирнова*.

Подраздел 6.19 подготовлен при участии д-ра техн. наук, проф. *М.А. Клячко*.

Раздел 7 подготовлен д-ром геол.-мин. наук, проф. *Г.С. Шестоперовым*.

Раздел 8 подготовлен АО «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники им. Б.Е. Веденеева (д-р техн. наук *Е.Н. Беллендир*, д-р техн. наук *В.Б. Глаговский*, д-р техн. наук *А.А. Храпов*, канд. техн. наук *А.П. Пак*, канд. техн. наук *М.С. Ламкин*) и Центром службы геодезических наблюдений в электроэнергетической отрасли – филиалом АО «Институт Гидропроект» (д-р физ.-мат. наук *А.И. Савич*, канд. техн. наук *В.В. Речицкий*, канд. физ.-мат. наук *А.Г. Бугаевский*, канд. геол.-мин. наук *А.Л. Стром*).

Раздел 9 подготовлен при участии д-ра техн. наук, проф. *Ю.В. Кривцова*, канд. техн. наук *Д. Г. Пронина*, канд. техн. наук *В.В. Цивоварова*.

Приложение А разработано коллективом авторов в следующем составе: д-р физ.-мат. наук, проф. *Ф.Ф. Антикаев*, канд. геол.-мин. наук *Ю.М. Вольфман*, д-р геол.-мин. наук *Н.Н. Гриб*, д-р физ.-мат. наук *А.А. Гусев*, д-р геол.-мин. наук, проф. *Г.С. Гусев*, *Г.Ю. Донцова*, д-р геол.-мин. наук, проф. *В.С. Имаев*, канд. геол.-мин. наук *Л.П. Имаева*, *Б.М. Козьмин*, *М.С. Кучай*, канд. физ.-мат. наук *А.И. Лутиков*, канд. геол.-мин. наук *А.Н. Овсяченко*, д-р физ.-мат. наук *Б.Г. Пустовитенко*, д-р геол.-мин. наук, проф. *Е.А. Рогожин*, канд. геол.-мин. наук *О.П. Смекалин*, *А.И. Сысолин*, д-р физ.-мат. наук, проф. *В.И. Уломов*, д-р геол.-мин. наук *А.В. Чипизубов*.

Приложение В подготовлено при участии д-ра техн. наук, проф. *В.С. Беляева*, д-ра техн. наук, проф. *Т.А. Белаиш*, канд. техн. наук *В.В. Костарева*, инж. *П.С. Васильева*, были использованы разработки канд. техн. наук, доц. *В.И. Смирнова*.

Приложение Г подготовлено при участии инж. *Г.Н. Юдаковой*.

*На мой взгляд лучшая из практик подачи авторства, где специалисты закреплены над теми областями, где они внесли интеллектуальный вклад.

**Что значит при участии Рабочей группы с позиции разработки по основополагающим стандартам и ПП № 624?

Для справки:

1. Практически по каждому из сводов правил есть различия по записям об:
-организации-разработчике;
-руководителе темы;
-авторском коллективе;
-при участии;
2. Требуется узаконить структуру "введения" свода правил.

Письма ответы Минстроя России по разъяснению отдельных положений сводов правил, утв. Минстроем России
Ч.1



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

14.07.2016 № 22168-А/08

На № _____ от _____

ООО «Град-АРТ»

ooogradart@mail.ru

Для справки:

1. Минстрой России не разъясняет нормативные положения сводов правил и иных документов по стандартизации.
2. Минстрой России во всех аналогичных ответах рекомендует заявителям самостоятельно обращаться к организациям-разработчикам нормативных технических документов.
3. В соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

В Департаменте градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрено письмо ООО «Град-АРТ» от 7 июля 2016 г. № 13382 по вопросу разъяснения положений сводов правил и в рамках компетенции сообщается.

В соответствии с пунктом 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются федеральными органами исполнительной власти в случаях, когда на них возложена соответствующая обязанность.

Согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. Обязанности по разъяснению законодательства Российской Федерации и толкованию понятий, терминов и норм на Минстрой России не возложены.

Одновременно с этим сообщаем, что Вы в праве самостоятельно обратиться к исполнителям документов по вопросу разъяснения их положений.

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры

А.Ю. Степанов

Исп. Бондаренко Л.А.,
Тел. (495) 647-15-80 доб. 56010

*534147

Письма ответы Минстроя России по разъяснению отдельных положений сводов правил, ут. Минстроем России
Ч.2

2



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

29.01.2016 № 1923-01/09

На № _____ от _____

Букаревой Е.В.

bukarevaev@k-expert.org

Уважаемая Елена Викторовна!

В Департаменте градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в рамках компетенции рассмотрено Ваше обращения от 15 января 2016 г. № 587, и сообщается.

В соответствии с пунктом 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются федеральными органами исполнительной власти в случаях, когда на них возложена соответствующая обязанность.

Согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. Обязанности по разъяснению законодательства Российской Федерации и толкованию понятий, терминов и норм на Минстрой России не возложены.

Одновременно с этим сообщая, что СП 89.13330.2012 «СНиП II-35-76 «Котельные установки» (далее - СП 89.13330.2012) следует соблюдать при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, расширении и техническом перевооружении котельных, работающих на любом виде топлива, с общей установленной тепловой мощностью 360 кВт и более

с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами, с давлением пара не более 3,9 МПа (40 кгс/см) включительно и с температурой воды не более 200 °С, включая установки для комбинированной выработки электроэнергии для собственных нужд.

Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (далее – Перечень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее – постановление) утвержден актуализированный Перечень (далее – Перечень № 1521). В соответствии с пунктом 5 постановления Перечень № 1521 вступил в силу с 1 июля 2015 года. Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 1033 внесены изменения в Перечень № 1521.

В соответствии с пунктом 52 Перечня № 1521 разделы 1 (пункты 1.1, 1.2) 4, 5 (пункты 5.4, 5.8, 5.13, 5.18), 6 (пункты 6.4, 6.6, 6.8, 6.9, 6.10, 6.15, 6.16, 6.20-6.44), 7 (абзацы первый и второй пункта 7.2, пункты 7.3-7.11, абзацы первый-третий пункта 7.12), 8, 9, 10 (пункты 10.1.1-10.1.14, 10.2.1-10.2.18, 10.6.1-10.6.9), 11 (пункты 11.6, 11.8, 11.16, 11.18, 11.21, 11.22, 11.26, 11.29, 11.30), 12 (пункты 12.2, 12.4-12.6, 12.11-12.13, 12.16-12.35), 13 (пункты 13.1-13.80), 14 (пункты 14.1, 14.2, 14.8, 14.12, 14.16, 14.17, 14.21, 14.24, 14.28), 15 (пункты 15.1, 15.3, 15.4, 15.7-15.16, 15.20, 15.22-15.25, 15.29-15.40, 15.42, 15.47-15.62), 16 (пункты 16.3-16.10, 16.13, 16.14, 16.17, 16.18, 16.20-16.27, 16.29, 16.31), 17 (пункты 17.1, 17.4, 17.6, 17.12, 17.13, 17.21, 17.22), 18 (пункты 18.3, 18.16, 18.18), 19, 20, 21, приложение Ж СП 89.13330.2012 являются обязательными для применения при проектировании и строительстве.

Дополнительно сообщаем, что за разъяснением отдельных положений СП 89.13330.2012 Вам необходимо обратиться к исполнителю указанного свода правил, которым является ОАО «СантехНИИпроект».

Директор Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры

А.В. Белюченко

Исп. Сигитова М.С.
Тел. (495) 647-15-80 доб. 56029

* 500536

Письма ответы Минстроя России по разъяснению отдельных положений сводов правил, утв. Минстроем России
Ч.3



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

1803.2015 № 7310-02/08

На № _____ от _____

ООО Девелопмент-проект

E-mail: develproject@mail.ru

2

процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Пунктом 6 указанных Правил установлено, что при разработке проекта свода правил разработчиком учитываются общие требования к построению, изложению и оформлению документов, установленные для национальных стандартов.

Указанные требования определены ГОСТ Р 1.2-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены». Правила оформления и изложения изменений к стандартам регламентированы разделом 6 ГОСТ Р 1.5-2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

Предложения о разработке сводов правил заинтересованные лица при необходимости могут направить разработчику. При этом предложения должны содержать обоснование целесообразности разработки сводов правил, сведения об использовании при их разработке требований международных стандартов и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти.

Перечни национальных стандартов и своды правил (частей таких стандартов и сводов правил), утвержденные в установленном законом порядке, применяются на обязательной и добровольной основе и обеспечивают соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), применяемых на обязательной основе утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р, перечень документов в области стандартизации, применяемых на добровольной основе утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 мая 2011 г. № 2244.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон) обязательными для применения являются положения национальных стандартов и сводов правил, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований данного Федерального закона, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее – Перечень).

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» указанный Перечень вступает в силу с 1 июля 2015 г., при этом одновременно признается

3

утратившим силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р.

Ознакомиться с основными национальными стандартами и сводами правил относящихся к сфере строительства можно на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации www.minstroyrf.ru, а также на сайте certif.org/fcs/index_archn.html Федерального автономного учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», осуществляющего свою деятельность в пределах устава в целях содействия Минстрою России.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляются федеральными органами исполнительной власти в случаях, когда на них возложена соответствующая обязанность.

Согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, обязанностью по разъяснению национальных стандартов и сводов правил на Минстрой России не возложены.

Дополнительно сообщаем, что для получения информации по разделам СП «Актуализированная редакция СНиП» Минстрой России рекомендует обратиться к разработчику.

Заместитель директора
Департамента градостроительной
деятельности и архитектуры

О.А. Дашкова

Исп. Артмин А.А.
Тел.: 8 (495) 734-85-80, доб.56014

По вопросу разъяснения отдельных положений
нормативно-технической базы в строительстве

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено обращение ООО Девелопмент-проект от 13 марта 2015 г. № 23 по вопросу разъяснения отдельных положений нормативно-технической базы в строительстве и сообщается следующее.

Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) и требований стандартов и сводов правил.

Деятельность по разработке и утверждению сводов правил регулируется Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом № 384-ФЗ, Правилами разработки и утверждения сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Своды правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или связанным с ними

*051563

Как определить организацию-разработчика свода правил?

Электронный документ



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

15.12.2020 № 37239-ОГ/08

На № _____ от _____

Блиндеру А.Е.

aebinder@mail.ru

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел Ваше обращение от 21 ноября 2020 г. № 159706 и № 159707 и сообщает.

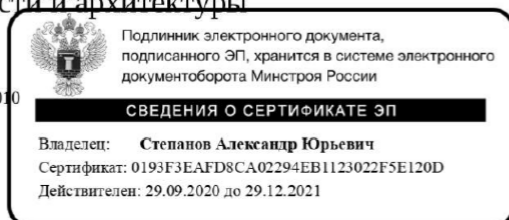
В соответствии с подпунктом 6.2 пункта 6 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (далее – Положение), Минстрой России в целях реализации полномочий имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения лишь по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства.

Согласно пункту 1 Положения Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства (за исключением территориального планирования), жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства. Разрешение споров между третьими лицами не входит в компетенцию Минстроя России.

Одновременно сообщается, что Ваше предложение по внесению изменений в своды правил будет рассмотрено в дальнейшей работе и по возможности учтено.

Заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности и архитектуры

А.Ю. Степанов



Исп. Григорьева Я.С. Тел. 8 (495) 647-15-80 доб. 56010

Обращение в Минстрой России

В соответствии с пунктом 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 и Положению о Минстрое России утвержденному постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1038, обязанности по разъяснению национальных стандартов и сводов правил на Минстрой России не возложены.

В этой связи пользователям нормативных технических документов требуется понимать ответы какой организации являются легитимными, если СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.» Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с Изменениями N 1, 2) разрабатывали:

- Работа выполнена авторским коллективом: ФГБУ "ЦНИИП Минстроя";
- Изменение N 1 к СП 42.13330.2016 выполнено авторским коллективом: ЗАО "ПРОМТРАНСНИИПРОЕКТ";
- Изменение N 2 к СП 42.13330.2016 разработано авторским коллективом: АО "ЦНИИПромзданий";

В случае если организация указывает на предоставление ответов на хозрасчетной основе, возможно ли ответ получить через Минстрой России, так как все своды правил разрабатываются за Федеральные бюджетные средства и утверждаются министром ФОИВа?

**СПАСИБО! ВАША ЗАЯВКА ПРИНЯТА!
НОМЕР ВАШЕЙ ЗАЯВКИ №159706.**

21.11.2020

Вывод:

1. Отсутствует процедура установления организации-разработчика свода правил в случае, когда изменения или пересмотр осуществляется различными организациями. Требуется установление правоприменительной практики в связи с тем, что Минстрой России не разъясняет положения нормативных документов.

2. Правомерно ли, если юридическое лицо организации-разработчика указывает на предоставление ответов на хозрасчетной основе, по сводам правил, которые были разработаны за бюджетные средства?

3. Для информации: Изменение № 3 к СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» разрабатывает АО «ЦНИИПромзданий»

История разработки одного из Сводов правил

1

СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

РАЗРАБОТАНЫ институтами: Госкомархитектуры - ЦНИИП градостроительства (кандидаты архит. П.Н.Давиденко, В.Р.Крогиус - руководители темы; кандидаты архит. И.В.Бобков, Н.М.Трубникова, В.Я.Хромов, С.Б.Чистякова, Н.Н.Шевурдяева; кандидаты техн. наук А.А.Агасьянц, И.А.Толстой, Е.Л.Машина - ответственные исполнители разделов; кандидаты архит. Б.И.Бердник, Н.П.Крайняя, В.П.Ломаченко, Е.П.Меньшикова, Л.И.Соколов; кандидаты техн. наук Н.К.Киришнина, Н.А.Корнеев, Н.А.Руднева, А.И.Стрельников, В.А.Щеглов; В.А.Гутников, Г.В.Жегалина, Л.Г.Коваленко, Г.Н.Левченко, С.К.Регама, Т.Г.Туркадзе, О.Ю.Кривоносова, Н.В.Фугарова, Н.У.Чернобаева), ЛенНИИП градостроительства (канд. экон. наук Т.Н.Чистякова), ЛенЗНИИЭП (Р.М.Попова; канд. архит. И.П.Фашевская), КиевНИИП градостроительства (канд. техн. наук В.Ф.Макухин, д-р архит. Т.Ф.Панченко), ЦНИИЭП жилища (канд. архит. Б.Ю.Бранденбург), ЦНИИЭП учебных зданий (д-р архит. В.И.Степанов, кандидаты архит. Н.С.Шакарян, Н.Н.Щетинина, С.Ф.Наумов, А.М.Гарнец, Г.Н.Цытович, А.М.Базилевич, И.П.Васильева; Г.И.Полякова), ЦНИИЭП им. Б.С.Мезенцева (кандидаты архит. А.А.Высоковский, В.А.Машинский, Г.А.Мурадов, А.Я.Никольская, Е.К.Милашевская), ЦНИИЭП курортно-туристских зданий и комплексов (канд. архит. А.Я.Яценко, Т.Я.Папернова), ЦНИИЭП инженерного оборудования (Ф.М.Гукасова; канд. техн. наук Л.Р.Найфельд), ЦНИИЭП граждансельстроем (д-р архит. С.Б.Моисеева, кандидаты архит. Р.Д.Багиров, Т.Г.Бадалов, М.А.Васильева); Госстроя СССР - ЦНИИпромзданий (д-р архит. Е.С.Матвеев), Промстройпроектом (Н.Т.Остроградский), НИИСФ (канд. техн. наук О.А.Корзин); ГипроНИИ АН СССР (кандидаты архит. Д.А.Метаньев, Н.Р.Фрезинская); ГипроНИИздравом Минздрава СССР (Ю.С.Скворцов); Союзгипролесхозом Госкомлеса СССР (Т.Л.Бондаренко, В.М.Лукьянов); Гипроторгом Минторга СССР (А.С.Пономарев); Московским НИИ гигиены им. Ф.Ф.Эрисмана Минздрава РСФСР (канд. мед. наук И.С.Кириянова; Г.А.Буняева); Минжилкомхоза РСФСР - Гипрокоммунстроем (В.Н.Антонинов), Гипрокоммундортрансом (И.Н.Клешнина, Ю.Р.Романцов, А.М.Ширинский); АКХ им. К.Д.Памфилова (кандидаты техн. наук В.М.Михайлова, В.И.Михайлов); ГипроНИсельхозом Госагропрома СССР (Э.И.Пищик, Т.Г.Горбунова).

2

СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Работа выполнена авторским коллективом: руководитель темы - П.Н.Давиденко, канд. архит., чл.-корр. РААСН; Л.Я.Герцберг, д-р техн. наук, чл.-корр. РААСН; Б.В.Черепанов; канд. техн. наук, советник РААСН; Н.С.Краснощекова, канд. с/х наук, советник РААСН; Н.Б.Воронина; Г.Н.Воронова, советник РААСН; В.А.Гутников, канд. техн. наук, советник РААСН; Э.В.Сарнацкий, чл.-корр. РААСН; З.К.Петрова, канд. архит.; С.К.Регама, О.С.Семенова, канд. техн. наук, советник РААСН; С.Б.Чистякова, академик РААСН; с участием ОАО "Институт общественных зданий": А.М.Базилевич, канд. архит.; А.М.Гарнец, канд. архит.; ГИПРОНИЗДРАВ: Л.Ф.Сидоркова, канд. архит., М.В.Толмачева; ОАО "Гипрогор": А.С.Кривов, канд. архит.; И.М.Шнайдер.

3

СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений

Работа выполнена авторским коллективом: ФГБУ "ЦНИИП Минстроя" (руководитель темы - канд. архитектуры П.Н.Давиденко; канд. техн. наук В.А.Гутников, Н.Б.Воронина, А.С.Заграничная, Е.В.Климова; канд. с.-х. наук Н.С.Краснощекова, канд. архитектуры Е.П.Меньшикова, д-р архитектуры З.К.Петрова, Г.Н.Воронова, Э.В.Сарнацкий, канд. техн. наук О.С.Семенова, канд. техн. наук Б.В.Черепанов, С.Б.Чистякова) при участии ГУП НИИПИ Генплана г.Москвы (канд. техн. наук И.А.Бахирев, канд. техн. наук Е.Н.Боровик, д-р техн. наук Д.Н.Власов, канд. техн. наук М.Г.Крестмейн, канд. техн. наук А.Л.Молина); ООО "Институт общественных зданий" (канд. архитектуры А.М.Базилевич); АО НПЦ ГИПРОЗДРАВ (канд. архитектуры Л.Ф.Сидоркова, М.В.Толмачева); ОАО "Гипрогор" (канд. архитектуры А.С.Кривов, И.М.Шнайдер); Москомархитектуры (канд. техн. наук Д.М.Немчинов), МАДИ (канд. техн. наук А.В.Косцов, Ю.В.Коротков, д-р техн. наук П.И.Поспелов, д-р техн. наук А.И.Солодкий, Л.В.Семенова); Краснодаргражданпроект (А.Е.Блиндер).

Изменение N 1 к СП 42.13330.2016 выполнено авторским коллективом: ЗАО "ПРОМТРАНСНИИПРОЕКТ" (руководитель темы - д-р техн. наук Л.А.Андреева, И.П.Потапов, И.В.Музыкин, А.В.Багинов); ФГБУ "ЦНИИП Минстроя" (канд. техн. наук В.А.Гутников, Н.Ю.Клюкин, Г.В.Жегалина, А.С.Заграничная, Л.В.Шилкова, Г.Н.Алешина, Н.П.Синицкая).

Изменение N 2 к СП 42.13330.2016 разработано авторским коллективом: АО "ЦНИИПромзданий" (д-р техн. наук В.В.Гранев, канд. архитектуры Д.К.Лейкина, канд. экон. наук Е.А.Лепешкина, А.Ю.Солодова), ФГБУ ЦНИИ Минстроя России (канд. техн. наук В.А.Гутников), ГАУ "Институт Генплана Москвы" (канд. техн. наук М.Г.Крестмейн, канд. техн. наук И.А.Бахирев, канд. техн. наук Е.Н.Боровик), РГАУ - МСХА имени К.А.Тимирязева (канд. техн. наук М.Г.Мхитарян), ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России (д-р мед. наук Т.Е.Бобкова).

Вывод:

1. По мнению Минстроя России какая организация является разработчиком СП 42.13330.2016 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений", исходя из истории разработки документа?

2. Организация, которая вносит изменение или занимается пересмотром свода правил автоматически считается организацией-разработчиком?

В некоторых случаях Минстрой России отвечает на обращения граждан по разъяснению нормативных положений СП

Электронный документ



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

20.11.2020 № 34219-ОГ/08

На № _____ от _____

Блиндер А.Е.

aeblinger@mail.ru

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Департаментом градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение от 4 ноября 2020 г. № 157993 (вх. в Минстрой России от 5 ноября 2020 г. № 36486-ОГ) по вопросу в сфере строительства, и сообщается следующее.

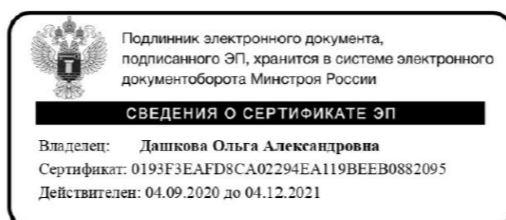
Согласно п.3.12 СП 54.13330.2016 кухня – помещение с обеденной зоной, а также местом для размещения кухонного оборудования для приготовления пищи, мойки, хранения посуды и инвентаря.

Согласно п.3.13 данного свода правил кухня-ниша – кухня без обеденной зоны, расположенная смежно с жилым или вспомогательным помещением квартиры и оборудованная электрической плитой (электрическими варочной панелью и жарочным шкафом), мойкой и приточно-вытяжной вентиляцией с механическим или естественным побуждением.

Таким образом, кухня-ниша является самостоятельным помещением, не являясь при этом ни частью жилого, ни вспомогательного помещений квартиры, располагаясь к ним смежно. Кухня-ниша может быть выделена перегородками (необходимость определяется при проектировании конкретного объекта).

Заместитель директора
Департамента градостроительной
деятельности и архитектуры

О.А. Дашкова



Исп. Володин И.П.
Тел.: 8(495)647-15-80, доб. 60029

Обращение в Минстрой России

В последние годы все большее распространение получают квартиры-студии с кухнями-нишами. В большинстве случаев понятие «кухня-ниша» воспринимается как часть помещения (как зона, пространство), предназначенное для приготовления пищи. При этом зачастую зона кухни-ниши не отделяется перегородками от остальной части помещения и располагается обычно в жилой комнате или в передней.

Такое восприятие кухни-ниши обуславливается также определением данного термина в отмененной редакции СП 54.13330.2011 («Здания жилые многоквартирные»): «3.6 Кухня - ниша: Помещение (или часть его) без обеденной зоны, предназначенное для приготовления пищи, оборудованное электроплитой и приточно-вытяжной вентиляцией с механическим побуждением».

В новой редакции СП 54.13330.2016 («Здания жилые многоквартирные») дано несколько иное определение термина «кухня-ниша»: «3.13 кухня-ниша: Кухня без обеденной зоны, расположенная смежно с жилым или вспомогательным помещением квартиры и оборудованная электрической плитой (электрическими варочной панелью и жарочным шкафом), мойкой и приточно-вытяжной вентиляцией с механическим или естественным побуждением.»

В новом определении нет упоминания о «части помещения», и получается, что кухня-ниша - это отдельное помещение, смежное с жилым или вспомогательным помещением. И раз это отдельное помещение, то подразумевается, что оно должно быть выделено перегородками (стенами).

Столь неудачное, на мой взгляд, определение термина «кухня-ниша», данное в СП 54.13330.2016, приводит к возникновению разных трактовок и толкований этого понятия в различных организациях - в проектном сообществе, у риэлторов и застройщиков, в БТИ.

Прошу вас дать разъяснения по вопросам:

1. Может ли кухня-ниша быть частью помещения (зоной), а не отдельным помещением, и не отделяться перегородками (стенами)?
2. Может ли кухня-ниша располагаться в жилом помещении?

**СПАСИБО! ВАША ЗАЯВКА ПРИНЯТА!
НОМЕР ВАШЕЙ ЗАЯВКИ №157993.**

04.11.2020

Вывод:

1. Настоящий ответ Минстроя России служит подтверждением, что все таки Минстрой России предоставляет официальные ответы по разъяснению норм сводов правил.

2. В данном случае это ответ Минстроя России, который не отвечает на поставленный вопрос заявителя и уводит в сторону.

В некоторых случаях ФАУ "ФЦС" отвечает на обращения граждан по разъяснению нормативных положений СП Минстроя России, но иногда и СП МЧС России



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НОРМИРОВАНИЯ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(ФАУ «ФЦС»)

Фуркасовский пер., д. 6, г. Москва, 101000
тел. (495) 133-01-57, 133-01-58
E-mail: info@faufcc.ru <http://www.faufcc.ru>
Адрес для почтовых отправлений:
107140, г. Москва, а/я 64

25.12.2020 № 5814/ф

На № б/н от 25.11.2020 г.

Лохтину Г.А.


E-mail: grigo1301@yandex.ru

Уважаемый Григорий Александрович!

Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС») рассмотрело Ваше обращение от 25 ноября 2020 года о разъяснении нормативных требований и сообщает.

Для проектируемых зданий многоквартирных жилых домов средней этажности, не оборудованных лифтами, незадымляемыми лестничными клетками и системами противопожарной защиты, если наличие квартир для семей с инвалидами не установлено в задании на проектирование, допускается в качестве мероприятия, направленного на обеспечение безопасности МГН при пожаре, размещать безопасные зоны на открытом балконе, с соблюдением требований п. 4.2.4 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» к аварийным выходам из квартир, с размерами, обеспечивающими доступ МГН группы М4, согласно требованиям п.п. 7.1.4, 7.1.6 СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» и требований п. 5.2.8 СП 31-107-2004 «Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий».

С уважением,
Директор

 С.Г. Музыченко

Исп. Глуховенко Ю.М.
8-(495) 133-01-57 (доб.150)

Вывод:

1. В некоторых случаях ФАУ "ФЦС" отвечает на обращения граждан по разъяснению нормативных положений СП Минстроя России, но иногда и СП МЧС России. То есть по сводам правил разработчиком которых является иной ФОИВ.



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПРИКАЗ

от «30» декабря 2020 г.

№ 920/44

Москва

Об утверждении СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий»

В соответствии с Правилами разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624, подпунктом 5.2.9 пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, пунктом 46 Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2020 г., утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 50/пр (в редакции приказов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 197/пр, от 20 октября 2020 г. № 633/пр), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить и ввести в действие через 6 месяцев со дня издания настоящего приказа прилагаемый СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий».

2. С даты введения в действие СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий» признать не подлежащим применению СП 30.13330.2016 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий», утвержденный приказом Министерства строительства и

2

жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 951/пр, за исключением пунктов СП 30.13330.2016 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий», включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985 (далее - Перечень), до внесения соответствующих изменений в Перечень.

3. Департаменту градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

а) в течение 15 дней со дня издания приказа направить утвержденный СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий» на регистрацию в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации;

б) обеспечить опубликование на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текста утвержденного СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий» в электронно-цифровой форме в течение 10 дней со дня регистрации свода правил федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

Министр

И.Э. Файзуллин

СП 30.13330.2020

Введение

Настоящий свод правил разработан в целях обеспечения требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [5] с учетом требований федеральных законов от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [2], от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [3], от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4], от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» [6].

Пересмотр СП 30.13330.2016 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий» выполнен авторским коллективом: НИИСФ РААСН (канд. техн. наук Д.Б. Фрог), НП АВОВ (А.Н. Колубков), ФГБОУ СПб ГАСУ (канд. техн. наук А.В. Подпорин), ООО «Спец Строй Проект» (канд. техн. наук А.А. Шитлов, М.М. Глебов), ООО «ХЛ-РУС», (С.М. Якушин), ПКП НПО «Мосспецавтоматика» (канд. техн. наук, проф. Е.Е. Кирюханцев), ООО ППФ «АК» (Л.Г. Народицкая, С.Г. Никитин).

Для справки:

1. Руководитель темы или организация-разработчик отсутствует, но указан Авторский коллектив из 7-ми организаций. Направление обращения по разъяснению нормативных положений в какую из организаций будет легитимным для принятия решения при проектировании и (или) экспертизе?

2. В случае если организация-разработчик определяется на основании торгов через <https://zakupki.gov.ru>, оператором которых выступает ФАУ "ФЦС", то Руководителем организации-разработчика СП 30.13330.2020 является НИИСФ РААСН.

3. С юридической точки зрения правомерны ли ответы отдельных юридических лиц документов (сводов правил), утвержденных подписью профильного министра?

Официальные разъяснения обязательных требований

Федеральный закон "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ

- Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона
- Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований
- Статья 3. Действие обязательных требований
- Статья 4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований
- Статья 5. Законность
- Статья 6. Обоснованность обязательных требований
- Статья 7. Правовая определенность и системность
- Статья 8. Открытость и предсказуемость
- Статья 9. Исполнимость обязательных требований
- Статья 10. Условия установления обязательных требований
- Статья 11. Оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования
- Статья 12. Оценка применения обязательных требований
- Статья 13. Экспериментальный правовой режим
- Статья 14. Официальные разъяснения обязательных требований**
- Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина")
- Статья 16. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Для справки:

1. Распространяется ли 247-ФЗ от 31.07.2020 на ПП №815 от 28.05.2021...обязательный перечень СП и Стандартов к 384-ФЗ в части издания и опубликования для его пользования Руководства во исполнение ч.5 ст.14 247-ФЗ?
2. На понимание...какие Руководства в области технического регулирования в строительстве Минстрой России планирует разработать и разместить на сайте во исполнение ч.5 ст.14 247-ФЗ?
3. В случае если стандарты или своды правил включены в Договор и (или) задание на проектирование, то такие документы приобретают статус обязательных документов. В этом случае на такие документы распространяется 247-ФЗ?

Статья 14. Официальные разъяснения обязательных требований

1. Федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.
2. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.
3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 1 настоящей статьи. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.
4. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, и федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору), и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.
5. **Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.**
6. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору).
7. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируруемыми лицами на добровольной основе.
8. Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательным разработке и размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанный федеральный орган исполнительной власти обеспечивает публичное обсуждение проекта руководства по соблюдению обязательных требований, а также его согласование с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений.
9. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Сертификат эксперта по стандартизации

ГОСТ Р 1.17-2017 Стандартизация в Российской Федерации. Эксперт по стандартизации. Общие требования (Действует с 01 марта 2018)

3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины по ГОСТ 1.1, а также следующий термин с соответствующим определением:

3.1 эксперт по стандартизации: Специалист, который владеет знаниями и опытом для проведения работ в области стандартизации и квалификация которого подтверждена в рамках добровольных систем сертификации.

4 Функции эксперта по стандартизации

4.1 Основными видами деятельности эксперта по стандартизации являются:

- экспертиза проектов стандартов всех уровней* и изменений к ним;

* В настоящем стандарте идет речь о работах по стандартизации на национальном, межгосударственном и международном уровнях, а также на уровне организаций.

- экспертиза проектов технических условий и изменений к ним;
- нормоконтроль проектов национальных и межгосударственных стандартов и изменений к ним;
- участие в работах по разработке, изменению, отмене, подготовке к утверждению, применению стандартов и технических условий;
- участие в работе межгосударственного и (или) национального технического комитета по стандартизации или проектного технического комитета по стандартизации;
- проведение консультаций и иной разъяснительной работы по применению и содержанию документов по стандартизации.

4.2 К дополнительным видам деятельности, которые может осуществлять эксперт по стандартизации, относятся:

- экспертиза проектов сводов правил, информационно-технических справочников, общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, правил стандартизации и рекомендаций по стандартизации и изменений к ним, а также проектов технических регламентов;

- участие в формировании перечней документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, и перечней документов в области стандартизации, которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения и исполнения технических регламентов и осуществления оценки соответствия;

- нормоконтроль технической документации;

- проведение лекционной или преподавательской работы по вопросам, связанным со стандартизацией;

- подготовка статей, монографий и отчетов, содержание которых относится к различным аспектам стандартизации.

Для справки:

1. Разработчики документов по стандартизации по госзакупкам оператором которых выступает ФАУ "ФЦС" не имеют должных сертификатов эксперта по стандартизации;

ВЫВОДЫ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Предложение рассмотреть возможность вынести разработку нормативных технических документов - сводов правил из под действия основополагающих стандартов и постановления Правительства Российской Федерации. [ч.4 ПП от 01.07.2016 N 624]. Регулирование осуществлять на уровне организационно-распорядительного документа-приказа Минстроя России, установив при этом все требования в одном нормативном акте;
2. Требуется введение новой практики по установлению и закреплению организаций-разработчиков нормативных документов за разъяснением сводов правил в срок установленный Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ. Правовой вакуум должен уйти;
3. Предложение ввести во "Введении" к сводам правил запись об Организации-разработчике свода правил. Определить статус организаций по пересмотру или внесению изменений в свод праивил;
4. Предложение ввести во "Введении" к сводам правил запись об Авторском коллективе свода правил. Определить статус организаций по пересмотру или внесению изменений в свод праивил;
5. Предложение ввести во "Введении" к сводам правил запись по установлению работы над разделом или приложением конкретных лиц. Это позволяет идентифицировать ответственные лица, которые работали над частью документа;
6. Новый подход Минстроя России -"суперсервис".
Предложение 2 раза в год издавать на площадке ФАУ "ФЦС" при поддержке ТК 465 "Строительство" Сборники по нормативным техническим документам.
Формат "вопрос-ответ" в электронном виде PDF/WORD. Сборники издавать по принципу или аналогии комплексов 10-01, то есть в один Сборник может войти несколько сводов правил.
Настоящие справочные материалы будут служить качественным сопровождением тех сводов правил, которые ежегодно утверждает Минстрой России;
7. Предложение для сводов правил и стандартов, разрабатываемых за счет бюджетных средств включить обязательное базовое условие в Технические задания ФАУ "ФЦС" по рассмотрению заявок на допуск организаций к закупкам на <https://zakupki.gov.ru>, где организация в случае ее победы в закупке должна иметь в штате на постоянной основе ответственных исполнителей, имеющих действующий сертификат эксперта по стандартизации ГОСТ Р 1.17-2017 (п.4.1 и п.4.2)
В случае если организация, выигравшая закупку передает на субподряд отдельные лоты или виды работ, то сторона принимающая такие работы должна подтвердить (направить заверенное подтверждение) оператору закупки ФАУ "ФЦС" действующие сертификаты экспертов по стандартизации, которые по итогу будут вписаны как руководители тем в документ.
Настоящие предложения направлены на повышение качества разрабатываемых документов и рациональным расходованием бюджетных средств.

ПРОБЛЕМАТИКА

1. Большинство сводов правил Минстроя России не соответствуют по оформлению и содержанию, основополагающим стандартам элементов ВВЕДЕНИЕ и ПРЕДИСЛОВИЕ. Фонд Росстандарта содержит 383 шт. СП на 13.07.2021
2. Разработчики сводов правил Минстроя России не имеют действительных сертификатов по ГОСТ Р 1.17-2017 (п.4.1 и п.4.2) на разработку сводов правил. Это одна из причин общего непонимания в изложении, оформлении и других особенностях работы со сводом правил.