

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к окончательной редакции проекта рекомендаций по стандартизации «Методические рекомендации по применению федеральными органами исполнительной власти ссылок в нормативных правовых актах на документы национальной системы стандартизации»

Проект рекомендаций по стандартизации по применению ссылок на документы национальной системы стандартизации в нормативных правовых актах (далее – проект рекомендаций) разработан во исполнение пункта 9 Плана мероприятий («дорожной карты») развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года, утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 15 ноября 2019 г. № ДК-П7-9914.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 162-ФЗ), Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» используют ссылки на национальные стандарты и (или) информационно-технические справочники в целях обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативного правового акта.

За время действия Федерального закона № 162-ФЗ в 250 нормативных правовых актах применено 319 ссылок на 261 стандарт из которых 171 – национальные стандарты, 90 – межгосударственные стандарты, принятые в качестве национальных на территории Российской Федерации. При этом наибольшее количество таких нормативных правовых актов было утверждено в 2019 году – их число составило 121 документ. Наиболее применимым было использование ссылок на стандарты в целях формирования (установления) требований к продукции, товарам, видам деятельности как объектам регулирования.

Также в указанный период ссылки на 10 информационно-технических справочников вошли в Распоряжение Правительства РФ, утверждающего перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий.

В рамках обсуждения проекта рекомендаций первая редакция была рассмотрена организациями-членами ТК 012 и иными заинтересованными сторонами. В рамках публичного обсуждения поступило более 200 замечаний и предложений от таких организаций, как Комитет Российского союза промышленников и предпринимателей по техническому регулированию,

стандартизации и сертификации, ООО «Газпром ВНИИГАЗ», ООО «Газпром геологоразведка», ООО «Газпром проектирование», ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «НИИ Транснефть», ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг», ФГУП «ВНИИР», АО «НИЦ КД». По итогам рассмотрения большинство замечаний и предложений были учтены, подготовлена доработанная редакция проекта рекомендаций и сводка отзывов.

Учитывая возрастающую динамику применения Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти инструмента ссылок на документы по стандартизации в целях обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативных правовых актов, было принято решение о необходимости рассмотрения проекта рекомендаций федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями как дальнейшими непосредственными пользователями документа.

Заключения по проекту рекомендаций были получены от следующих заинтересованных ФОИВ и корпораций:

Минпромторг России;
Минэкономразвития России;
Минюст России;
Минкомсвязи РФ;
Минстрой России;
Минэнерго России;
МЧС России;
Минтруд России;
Минтранс России;
Минспорт России;
Ростехнадзор;
Федеральное казначейство;
ФНС России;
Росприроднадзор;
Росархив;
Росавтодор;
ФСТЭК России;
Росрыболовство;
ГК «Росатом»;
ГК «Роскосмос».

По итогам рассмотрения проекта рекомендаций Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии была организована доработка

проекта рекомендаций в рамках технического комитета по стандартизации № 012 «Методология стандартизации» (ТК 012) с учётом поступивших предложений и замечаний. По результатам доработки наименование проекта рекомендаций приведено в соответствие с п.9 плана мероприятий развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 г. с учетом того, что данные рекомендации будут распространяться также на ссылки на информационно-технические справочники, а структура проекта рекомендаций была существенно изменена, в частности исключен раздел, в котором были изложены рекомендации по процедурам, связанным с применением ссылок на стандарты в нормативных правовых актах. Учет остальных замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций отражен в расширенной сводке отзывов.

Принятие рекомендаций по стандартизации по применению ссылок на документы национальной системы стандартизации в нормативных правовых актах позволит устранить неопределенность применения в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти ссылок на стандарты и информационно-технические справочники.