



Проблемы технического нормирования в строительстве РФ



Цель: Разработка комплексного подхода к оптимизации системы технического нормирования в строительстве

Задачи:

1. Изучение и систематизация ключевых этапов становления системы технического нормирования в строительстве на территории РФ;
2. Мониторинг и анализ действующих законодательных и нормативно-технических документов в строительстве, пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической безопасности;
3. Оценка системы межведомственного взаимодействия и координации работ технических комитетов по стандартизации при подготовке и утверждении документов в области технического нормирования в строительстве;
4. Оценка удобства работы в действующей системе нормативных технических документов в области для проектных организаций;
5. Выявление и систематизация недостатков действующей системы технического нормирования в строительстве;
6. Анализ существующей системы инструментов совершенствования законодательной и нормативной базы в области проектирования и строительства;
7. Разработка предложений по улучшению системы технического нормирования в строительстве;

Целевая аудитория: Проектные и изыскательские организации, Органы государственной и негосударственной экспертизы проектной документации, Подразделения Аппарата Правительства, Федеральные органы исполнительной и законодательной власти

Историческая справка по развитию технического нормирования в строительстве, пожарной и санитарной безопасности

проектирование

После Октябрьской революции в 20-х годах прошлого века было сделано несколько попыток приспособить «Уточное положение» к новым условиям, а затем проведён коренной его пересмотр и издан новый по форме и содержанию нормативный сборник: «Свод производственных строительных норм» (1927 – 1930).

Первые утвержденные нормы по проектированию, как обязательные для строительства, относятся к **1930 г.:**

– «**Единые нормы строительного проектирования**».

Они устанавливали правила составления проектов, нормы проектирования жилищных, санитарных, лечебных, школьно-просветительных, общественных, сельскохозяйственных, производственных, административных и торговых зданий и сооружений и содержали расчетные нагрузки, нормы расчета зданий и сооружений, отопительных установок, нормы проектирования конструкций из камня, дерева, металла, бетона и железобетона, оснований и фундаментов гражданских и производственных зданий промышленных предприятий.

В 1936 г. были введены в действие:

– «Нормы по промышленному строительству», состоявшие из трех разделов: Правила составления чертежей, Общестроительные расчетные нормы, Санитарно-технические нормы.

В 1939 г. Комитетом по делам строительства при СНК СССР утверждены и введены в действие новые:

-«Санитарные нормы и правила строительного проектирования промышленных предприятий»

-«Общесоюзные противопожарные нормы строительного проектирования промышленных предприятий».

1955 год ознаменован вступлением в силу первых Строительных норм и правил (далее СНиП). Первые СНиПы были изданы 1954 г., и были довольно объемные по содержанию, а количество страниц достигало четырехсот. Состояли СНиПы из частей I, II, III, IV.

В 1974 году введена первая система нормативных документов в строительстве - СНиП I-1-74 «Система нормативных документов в строительстве». Система просуществовала 29 лет до 10.09.2003 г. (отмена СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве»).

Развитие пожарного нормирования промышленных предприятий

МЧС России

Развитие санитарного нормирования промышленных предприятий

Роспотребнадзор

Развитие строительного нормирования промышленных предприятий

Минстрой России

Примечание: Все технические нормы жилищно-гражданского назначения были переработаны из нормативных документов производственных зданий. В соответствии с Указом Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 05.06.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» управление деятельностью МЧС России отнесено к управлению Президента Российской Федерации, а управление деятельностью Минстроя России и Роспотребнадзора к Правительству Российской Федерации. Рассматриваемые органы государственной власти имеют собственную законодательную базу и доказательную базу к ним. Противоречия и дублирование в нормативных технических документах при проектировании и строительстве не уменьшается из года в год.

Принципиальная схема состояния Системы нормативных документов в строительстве и ТР

проектирование

1955

1991 (СССР)
(РФ)

2003

2010

2014

2020

(48 лет)

(17 лет)

Успешно внедрена и функционировала Система нормативных документов в строительстве

Разрушена Система нормативных документов в строительстве. Введен новый вид документа - Технический регламент и доказательная база в виде Добровольного и Обязательного перечней

Реформа технического регулирования

Период по изменению нормативного поля с момента введения 184-ФЗ до принятия 123-ФЗ и 384-ФЗ (7 лет)

Период действия РП 1047-р (4 года)

Период действия ПП 1521 (6 лет)

СНиП (1955г.) Части: I, II, III, IV

СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве»
(Отменен 10.09.2003)
*44 Комплекса НД
*8 Направлений нормирования

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ (Действует с 01.07.2003)

Федеральный закон Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ (Действует с 01.07.2010)

Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2010 N 1047-р

Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 N 1521

Постановление Правительства РФ от 04 июля 2020 N 985

-СНиП
Каждая «Часть» СНиП разделена на отдельные «Разделы», а те в свою очередь на «Главы» и «Параграфы».
Введена кодифицированная система нормирования.

Федеральные нормативные документы:
-СНиП
-ГОСТ Р
-СП
-РДС

Нормативные документы субъектов РФ:
-ТСН

Производственно-отраслевые нормативные документы:
-СТП
-СТО

пункт 6.6 СНиП 10-01 Примечание: Своды правил, как нормативные документы являются признанными техническими правилами. Их следует отличать от рекомендаций, руководств, пособий, и других документов, не являющихся нормативными и содержащих результаты новых разработок, инструктивно-методические и другие материалы различной степени детализации в расчете на исполнителей различной квалификации.

Федеральный закон «О стандартизации в РФ» от 29.06.2015 N 162-ФЗ (Действует с 29.09.2015)

На территории Российской Федерации действуют Технические регламенты

Технические регламенты Российской Федерации (ТР)

Технические регламенты Таможенного союза (ТР ТС)

Технические регламенты Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС)

Федеральный закон Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ (Действует с 01.07.2010)

ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (Действует с 15.02.2013)

ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (Действует с 01.01.2020)

Федеральный закон Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ (Действует с 01.05.2009)

014/2011 ТР ТС Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (Действует с 15.02.2015)

ТР ЕАЭС 042/2017 «Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (Действует с 18.11.2018) и т.д.

Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении ТР о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (Действует с 08.11.2011) и т.д.

ТР ТС 010/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (Действует с 15.02.2013) и т.д.

Виды документов по Стандартизации 1993-2020 гг. (27 лет)

проектирование

Закон Российской Федерации «О стандартизации» от 10.06.1993 N 5154-1 (Отменен без замены)

Утратил силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Раздел II.

Нормативные документы по стандартизации и их применение

Статья 6. Нормативные документы по стандартизации и требования к ним

*Постановлением Госстандарта РФ от 04.07.2001 N 258-ст утверждены и вводятся в действие с 1 января 2002 года Правила разработки норм по стандартизации.

-государственные стандарты Российской Федерации (далее - государственные стандарты);

-применяемые в установленном порядке международные (региональные) стандарты, правила, нормы и рекомендации по стандартизации;

-общероссийские классификаторы технико - экономической информации;

-стандарты отраслей;

-стандарты предприятий;

-стандарты научно - технических, инженерных обществ и других общественных объединений.

Нормативные документы по стандартизации, которые принимаются федеральными органами исполнительной власти и устанавливают или должны устанавливать требования пожарной безопасности, подлежат обязательному согласованию с Государственной противопожарной службой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018 N 449-ФЗ) «О техническом регулировании» (Действует)

Статья 13. Документы в области стандартизации

(Утратила силу с 1 июля 2016 года - Федеральный закон от 5 апреля 2016 года N 104-ФЗ.)

К документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся:

-национальные стандарты;

-правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;

-применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;

-стандарты организаций

-сводоы правил;

- международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов;

- надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации;

-предварительные национальные стандарты.

Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016 N 296-ФЗ) «О стандартизации в Российской Федерации» (Действует)

Глава 4. Документы по стандартизации

Статья 14. Виды документов по стандартизации (с 1 июля 2016 года)

- 1) документы национальной системы стандартизации;
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 4) своды правил;
- 5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона.

Статья 26. Общие правила применения документов национальной системы стандартизации

3. Применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

1993

2002

2016

**Становление
Системы нормативных документов
(до введения 184-ФЗ «О техническом регулировании»)**

и т.д. по ФОИВам, Ведомства, Агенствам →

проектирование



СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве» (Отменен без замены)



Федеральные нормативные документы:

- Строительные нормы и правила (СНиП);
- Государственный стандарт Российской Федерации в области строительства (ГОСТ Р);
- Свод правил по проектированию и строительству (СП);
- Руководящий документ системы (РДС);

Нормативные документы субъектов РФ:

- Территориальные строительные нормы (ТСН)

Производственно-отраслевые нормативные документы:

- Стандарты предприятий (объединений) строительного комплекса (СТП);
- Стандарты общественных объединений(СТО);

Примечание: Остальные документы: пособия, рекомендации, руководства итд - не являются нормативными документами.

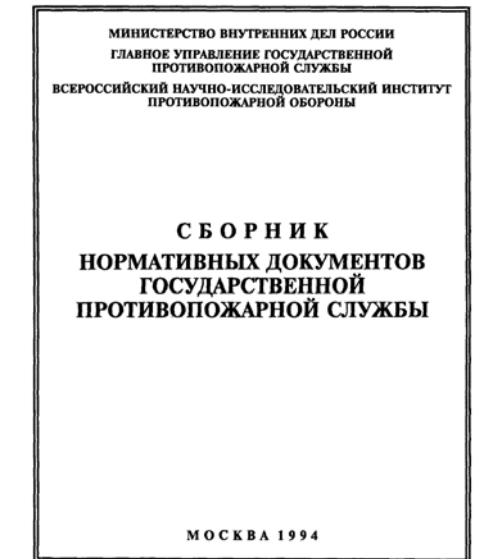
НПБ 06-96 «Порядок классификации и кодирования нормативных документов по пожарной безопасности» (Отменен без замены)



Классификатор по уровню регулирования:

- Нормативный документ, разработанный федеральными органами государственной власти;
- Нормативный документ, разработанный органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- Прочие документы, содержащие требования ПБ;

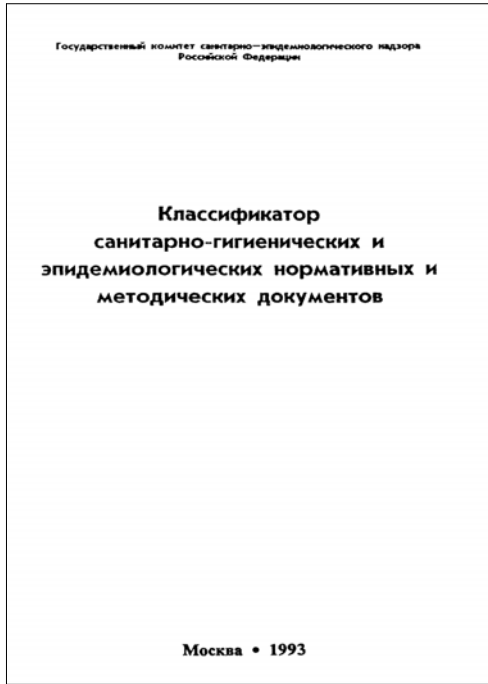
НПБ 01-93 Порядок разработки и утверждения нормативных документов ГПС МВД России (Отменен без замены)



Система нормативных документов ГПС МВД России включает в себя стандарты, нормы и правила. К нормативным документам могут выпускаться вспомогательные материалы - пособия.

- пункт 6.5:
- Нормы пожарной безопасности (НПБ); Фед. знач.
 - ТНПБ; Тер. знач.
 - Правила пожарной безопасности (ППБ); Фед. знач.
 - ТППБ; Тер. знач.
 - Ведомственного (отраслевого) значения (ВППБ);

Руководство Р 1.1.002-96 «Классификация нормативных и методических документов системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования» (Действует)



Санитарно-эпидемиологические требования (СанПиН)

Своды Правил (СП)

Методические указания (МУ)

Методические рекомендации (МР)

Гигиенические нормативы (ГН)

Методические указания контроля (МУК)

Примечание: согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» санитарно-эпидемиологические требования выведены из сферы технического регулирования (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Приказ Минэнерго РФ от 08.07.2002 N 204 «Об утверждении глав Правил устройства электроустановок» (ПУЭ) (Действует, Издание 7)



Примечание: По Федеральному закону Российской Федерации от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» ПУЭ не может быть классифицирован (отнесен) к документам в области стандартизации (статус не определен).

ПУЭ существует уже более 65 лет (первое издание было издано в далеком 1949 году). Например, пятое издание выходило в период с 1976 по 1982 годы отдельными разделами. ПУЭ 6 было разработано и введено в действие Министерством энергетики и электрификации СССР 1 июня 1985 года и большая его часть действует и по сей день. В период с 2000 по 2003 годы утратили силу следующие главы ПУЭ 6 (и соответственно вступили в силу главы ПУЭ 7):
1 июля 2000 года — раздел 6 целиком, а также главы 7.1, 7.2;
1 января 2003 года — главы 1.1, 1.2, 1.7, 7.5, 7.6;
1 сентября 2003 года — глава 1.8;
1 октября 2003 года — главы 2.4, 2.5;
1 ноября 2003 года — главы 4.1, 4.2.

Предложение ПУЭ исключить в рамках механизма «регуляторной гильотины» с переносом требований в нормативные документы в области строительства

Приказ Ростехнадзора от 10.07.2017 N 254 (ред. от 14.02.2019) «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»

Примечание:
Приказ Ростехнадзора от 12.03.2020 N 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.04.2020 N 58067)

для Справки:
В настоящее время документы с обязательными требованиями, которые нужны и при прохождении экспертизы, и при осуществлении государственного строительного надзора, разрабатывают и утверждают 7 федеральных органов власти, а документы по стандартизации в отрасли - свыше 20 технических комитетов.
В этой связи, Минстроем России разработан Законопроект во исполнение абзацев 2 и 3 подпункта «а» пункта 2 перечня поручений по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 года от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление порядка издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключаяющего случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а также установление строительных норм, обязательных для применения и строительных правил добровольного применения.

**Оценка соответствия Техническому Регламенту
384-ФЗ по обязательным требованиям
2010-2020 гг. (10 лет)**

**Федеральный закон «Технический регламент
о безопасности зданий и сооружений»
от 30.12.2009 N 384-ФЗ**

ч.1.ст.6 384-ФЗ

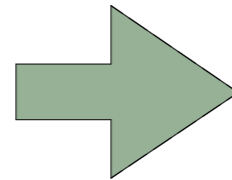
1. Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

**Распоряжение Правительства РФ
от 21.06.2010 N 1047-р**

Состав:
- 4 ГОСТ
- 3 ГОСТ Р
- 83 СНИП (поз.91 единственный
актуализированный документ)

Всего: 90 документов

Заменен на ПП №1521

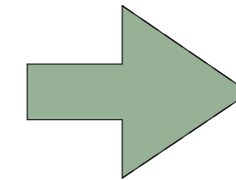


**Постановление Правительства РФ
от 26 декабря 2014 г. №1521
(в ред. от 7 декабря 2016 г. №1307)**

Состав:
- 3 ГОСТ
- 1 ГОСТ Р
- 74 СП(73 актуал.СНИП,1 нов.поз.76)

Всего: 78 документов

Заменен на ПП №985



**Постановление Правительства РФ
от 04.07.2020 N 985**

Состав:
- 3 ГОСТ
- 1 ГОСТ Р
- 73 СП (*.13330.*)

Всего: 78 документов

Действует с 1 августа 2020 года

**Приказ Минстроя России
от 27 февраля 2015 г. №138/пр
«Об утверждении Методических
рекомендаций по применению
перечня № 1521»**

(Отменен Приказом Минстроя
№740/пр от 13.10.2015 г.)

Протокол совещания от 17 июня 2020 г. № МХ-П16-88пр у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина (пункт 3 Протокола)

п.3 Минстрою России (В.В. Якушеву) совместно с МЧС России в двухмесячный срок представить согласованные предложения по актуализации перечня, предусмотрев исключение из него требований пожарной безопасности.

Примечание: В сентябре 2020 г. будет утверждено изменение №1 к ПП №985

2010

2015

2020

Оценка соответствия Техническим Регламентам 384-ФЗ и 123-ФЗ

Официальных постатейных комментариев нет

Федеральный закон
«О стандартизации
в Российской Федерации»
от 29.06.2015 N 162-ФЗ

Федеральный закон
«О техническом
регулировании»
от 27.12.2002 N 184-ФЗ

Постатейный комментарий к
Федеральному закону N 123-ФЗ
(в ред. от 23.06.2014)

**Федеральный закон «Технический регламент
о безопасности зданий и сооружений»
от 30.12.2009 N 384-ФЗ**

**Федеральный закон «Технический регламент
о требованиях пожарной безопасности»
от 22.07.2008 N 123-ФЗ**

(Добровольный перечень)

ч.7.ст.6 384-ФЗ

**Приказ Росстандарта
от 2 апреля 2020 N 687**

*Состав:

- 115 ГОСТ
- 48 ГОСТ Р
- 108 СП (актуал.СНиП)
- 7 СП (неактуал.СНиП)
- 3 СП (неактуал.СП Госстроя России)
- 253 СП (*.13330,*.1325800)

Всего: 534 документа

Включена! поз.277. СНиП 21-01-97*
«Пожарная безопасность зданий и сооружений»
(Зарегистрирован в Росстандарте как
СП 112.13330.2011)

**По факту СП 112 не существует!
СНиП не является документом по
стандартизации ст.14 162-ФЗ**

(Обязательный перечень)

ч.1.ст.6 384-ФЗ

**Постановление Правительства РФ
от 04.07.2020 N 985**

*Состав:

- 3 ГОСТ
- 1 ГОСТ Р
- 73 СП (*.13330.*)

Всего: 77 документов

Пункты СП 60 внесены фрагментарно!

Поз. 44 СП 60.13330.2016 ←
(Разделы:.....6,7,8.....)

(Добровольный перечень)

ст.16.1 184-ФЗ

**Приказ Росстандарта
от 14.07.2020 N 1190**

*Состав:

- 18 СП (*.13130.*)
 - 11 СП (*.1311500.*)
 - 206 ГОСТ Р, ГОСТ, ГОСТ МЭК,
ГОСТ ИЕС, ГОСТ Р ИСО
 - 1 NFPA(R) 11:2010 (Поз.225)
- стандарт NFPA является авторским стандартом
иностранного государства и не зарегистрирован в
информационном фонде Росстандарта!

Всего: 236 документов

Пункты СП 60 внесены полностью!

→ Поз.219 СП 60.13330.2012
(Разделы: 6,7,8)

ст.7 184-ФЗ

**Распоряжение Правительства РФ от
10 марта 2009 г. N 304-р
(в ред.от 11 июня 2015 г. №1092-р)**

*Состав:

- 301 стандарт (ГОСТ Р, ГОСТ Р
МЭК, ГОСТ Р ИСО,
ГОСТ ИЕС, ГОСТ)

Всего: 301 документ

или
или

или 123-ФЗ + ч.1 ст.6 123-ФЗ
или

ч.6 ст.15 384-ФЗ

При отсутствии требований по части 1 и 7
статья 6 возможно обосновать одним или
несколькими способами:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и(или) испытания, выполненные
по сертифицированным или апробированным
методикам;
- 3) моделирование сценариев возникновения
опасных природных процессов и явлений и
(или) техногенных воздействий, в том числе
при неблагоприятном сочетании опасных
природных процессов и явлений и (или)
техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных
природных процессов и явлений и (или)
техногенных воздействий.

СТУ

ч.8 ст.6 384-ФЗ



162-ФЗ Статья 26. Общие правила применения документов национальной системы стандартизации

3. Применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

ч.1 ст.6 123-ФЗ

1) в полном объеме выполнены требования
пожарной безопасности, установленные
техническими регламентами, принятыми в
соответствии с Федеральным законом "О
техническом регулировании", и пожарный
риск не превышает допустимых значений,
установленных настоящим Федеральным
законом;

СТУ

ч.2 ст.78 123-ФЗ

Примечание: Указания на доказательную базу по добровольным перечням в 123-ФЗ и 384-ФЗ отсутствуют. Приказы Росстандарта ссылаются на ст.16.1 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Условия соответствия Объекта капитального строительства требованиям безопасности зданий и сооружений



Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 N 162-ФЗ	Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ
---	---

Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ

Официальных
постатейных
комментариев нет

Доказательная база Объекта капитального строительства

ч.3 ст.6 384-ФЗ
Альтернативный подход

ст.6 384-ФЗ
(Добров. и Обязат. перечни)

или

ч.6 ст.15 384-ФЗ

или

СТУ
(специальные технические условия)

В перечень национальных стандартов и сводов правил, указанный в части 1 настоящей статьи,.....При этом в указанном перечне национальных стандартов и сводов правил должно содержаться указание о возможности соблюдения таких требований, **подходов на альтернативной основе.**

Смотреть совместно с:
 ч.1 ст.6;
 ч.4 ст.6;
 Отсутствуют разъяснения по применению Альтернативного подхода профильного министерства строительства.

ч.7.ст.6 384-ФЗ
(Добровольный перечень)
Приказ Росстандарта от 2 апреля 2020 N 687

***Состав:**
 - 115 ГОСТ
 - 48 ГОСТ Р
 - 108 СП (актуал.СНиП)
 - 7 СП (неактуал.СНиП)
 - 3 СП (неактуал.СП Госстроя России)
 - 253 СП (*.13330,*.1325800)

Всего: 534 документа
 Включена! поз.277. СНиП 21-01-97*
 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»
 (Зарегистрирован в Росстандарте как **СП 112.13330.2011**)
По факту СП 112 не существует!
СНиП не является документом по стандартизации ст.14 162-ФЗ

ч.1.ст.6 384-ФЗ
(Обязательный перечень)

Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 N 985

***Состав:**
 - 3 ГОСТ
 - 1 ГОСТ Р
 - 73 СП (*.13330.*)

Всего: 78 документов

ч.6 ст.15 384-ФЗ

При отсутствии требований по части 1 и 7 статья 6 возможно обосновать одним или несколькими способами:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и(или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным методикам;
- 3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

СТУ
ч.8 ст.6 384-ФЗ
Приказ Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр
"О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства" (Зарегистрирован 31.08.2016 № 43505)

Законодательно не установлены подзаконные акты для применения положений ч.6 ст.15 384-ФЗ по обоснованиям

Не используется проектная документация сообществом и органами государственной или негосударственной экспертизы при разработке проектной документации !

162-ФЗ Статья 26. Общие правила применения документов национальной системы стандартизации
 3. Применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

Альтернативный подход по 384-ФЗ

Положение части 3 статьи 6 384-ФЗ об указании возможности соблюдения обязательных требований, подходов на альтернативной основе было установлено в 384-ФЗ для возможности применения на альтернативной основе европейских стандартов на проектирование строительных конструкций (Еврокодов).

В ходе проработки поручения об обеспечении гармонизации российских и европейских стандартов в области строительства (пункт 4 протокола заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2) в 2014 г. Минстроем России организована разработка необходимых для применения «Еврокодов» проектов национальных приложений, проведены публичные обсуждения. В декабре 2014 года приказами Минстроя России утверждены 56 национальных приложений к переводам соответствующих европейских стандартов «Еврокодов» и зарегистрированы Росстандартом в установленном порядке в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Для создания условий применения европейских стандартов в области строительства, а также обеспечения возможности проведения государственной экспертизы проектной документации, подготовленной с применением Еврокодов, необходимо было предусмотреть:

- осуществление перевода и принятия в виде национальных сводов правил непосредственно европейских документов (Еврокодов), а также перевода стандартов, на которые в Еврокодах содержатся ссылки, и принятия их в виде национальных стандартов;
- включение вышеуказанных документов в Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ, дополнив их содержание указанием о возможности соблюдения включенных в них документов на альтернативной основе;
- разработку в отношении каждого «пилотного» проекта специальных технических условий с использованием требований, заимствованных из непосредственно Еврокодов и национальных приложений к ним.

Вместе с тем, в части применения Еврокодов в отечественном строительстве в качестве сводов правил по проектированию строительных конструкций (или национальных стандартов) необходимо отметить следующее.

С учетом условий, предусмотренных «Руководством L» Еврокомиссии «Внедрение и использование Еврокодов», в том числе, по замене национальных стандартов на европейские, после их параллельного существования в течении 5-ти лет, проведению адаптации принятых в этой части решений (испытаний, сопоставительных исследований и т.д.), аттестации программного обеспечения, сопоставительный анализ результатов применения стандартов и затрат на строительство, организации обучения в том числе экспертов, персонала, студентов ВУЗов, непосредственное применение «Еврокодов» потребует весьма значительных организационных усилий и финансовых затрат, связанных с необходимостью:

- перехода на применение в России импортных материалов и оборудования взамен отечественных в соответствии с требованиями свыше 1500 (по оценкам экспертов) европейских стандартов (EN), на которые имеются ссылки в Еврокодах, что противоречит программам импортозамещения, реализуемым в Российской Федерации;
- выполнения большого объема работ (источник финансирования которых не определен) по разработке национальных стандартов (порядка 1500 наименований), гармонизированных с указанными стандартами EN;
- уплаты в соответствующих случаях за применение Еврокодов лицензионных платежей, общий размер которого затруднительно оценить до разработки конкретных документов.

Поскольку Россия не участвует в работе Европейского комитета по стандартизации по разработке Еврокодов, то согласно Соглашению о сотрудничестве по разработке и применению международных стандартов между Европейским комитетом по стандартизации (CEN), Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CENELEC) и Росстандартом от 17 сентября 2013 г. для непосредственного применения в стране каждого европейского стандарта в качестве гармонизированного с ним национального стандарта (в том числе с определенными изменениями) требуется дополнительно заключение соответствующего коммерческого соглашения.

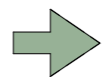
При этом, перевод на русский язык каждого европейского стандарта, включая Еврокоды, должен быть согласован с CEN отдельным соглашением. Это приводит к дополнительным административным процедурам для непосредственного внедрения Еврокодов в качестве гармонизированных с ними национальных документов.

Эффект от непосредственного применения при проектировании «Еврокодов» в масштабах страны требует дополнительного анализа, поскольку имеются основания считать, что материалоемкость конструкций при проектировании по Еврокодам не снижается, а вопросы энергоэффективности Еврокоды не затрагивают. Предварительные расчеты по прочности и деформативности строительных конструкций зданий и сооружений при проектировании в соответствии с требованиями отдельных европейских стандартов показали увеличение расхода базовых строительных материалов. При этом необходимо учесть, что строительные конструкции, как правило, не являются объектом международной торговли, так как в основном производятся на предприятиях, близко расположенных к районам строительства во избежание больших транспортных затрат.

Таким образом, проектирование зданий и сооружений с использованием требований Еврокодов признано Правительством Российской Федерации экономически нецелесообразным.

Данное положение части 3 статьи 6 должно быть отменено при корректировке 384-ФЗ.

**ч.3 ст.6 384-ФЗ
Альтернативный подход**



Иные способы обоснования ч.6 ст.15 384-ФЗ

ч.6 ст.15 384-ФЗ		
<p>При отсутствии требований по части 1 и 7 статья 6 <u>возможно обосновать одним или несколькими способами:</u></p> <p>1) результаты исследований;</p>	→	Не применяется при государственной и негосударственной экспертизе.
<p>2) расчеты и(или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным методикам;</p>		Не применяется при государственной и негосударственной экспертизе.
<p>3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;</p>	→	Не применяется при государственной и негосударственной экспертизе.
<p>4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.</p>		Не применяется при государственной и негосударственной экспертизе.
		→
		<p>Данное положение части 6 статьи 15 должно быть отменено при корректировке 384-ФЗ</p> <p style="text-align: center;">ИЛИ</p> <p>Требуется разработать подзаконные акты по методологии оценки соответствия каждого из положений</p>

Данные положения части 6 статьи 15 должны быть отменены при корректировке 384-ФЗ.

Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности



Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 N 162-ФЗ	Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ
---	---

Федеральный закон «Технический регламент
о требованиях пожарной безопасности»
от 22.07.2008 N 123-ФЗ

Постатейный комментарий к
Федеральному закону N 123-ФЗ
(в ред. от 23.06.2014)

Доказательная база Объекта защиты

ч.2 ст.6 123-ФЗ
(НД по пожар.безоп + 123-ФЗ)

или

ч.1 ст.6 123-ФЗ
(Пожарные риски + 123-ФЗ)

или

СТУ
(специальные технические условия)

ст.16.1 184-ФЗ

**Приказ Росстандарта
от 14.07.2020 N 1190**

*Состав:
 - 18 СП (*.13130.*)
 - 11 СП (*.1311500.*)
 - 206 ГОСТ Р, ГОСТ, ГОСТ МЭК,
 ГОСТ ИЕС, ГОСТ Р ИСО
 - 1 NFPA(R) 11:2010 (Поз.225)

Всего: 236 документов

Поз.219 СП 60.13330.2012
(Разделы: 6,7,8)

ст.7 184-ФЗ

**Распоряжение Правительства РФ от
10 марта 2009 г. N 304-р
(в ред.от 11 июня 2015 г. №1092-р)**

*Состав:
 - 301 стандарт (ГОСТ Р, ГОСТ Р
 МЭК, ГОСТ Р ИСО,
 ГОСТ ИЕС, ГОСТ)

Всего: 301 документ

ч.1 ст.6 123-ФЗ

**Методики
Расчета Пожарных Рисков**

**Приказ от 30 июня 2009 г. № 382
(в ред. от 2 декабря 2015 г. N 632)**
 «Об утверждении методики
определения расчётных величин
пожарного риска в зданиях,
сооружениях и строениях различных
классов функциональной пожарной
опасности»

**Приказ от 10 июля 2009 г. № 404
(в ред. от 14 декабря 2010 г. N 649)**
 «Об утверждении методики
определения расчётных величин
пожарного риска на производственных
объектах»

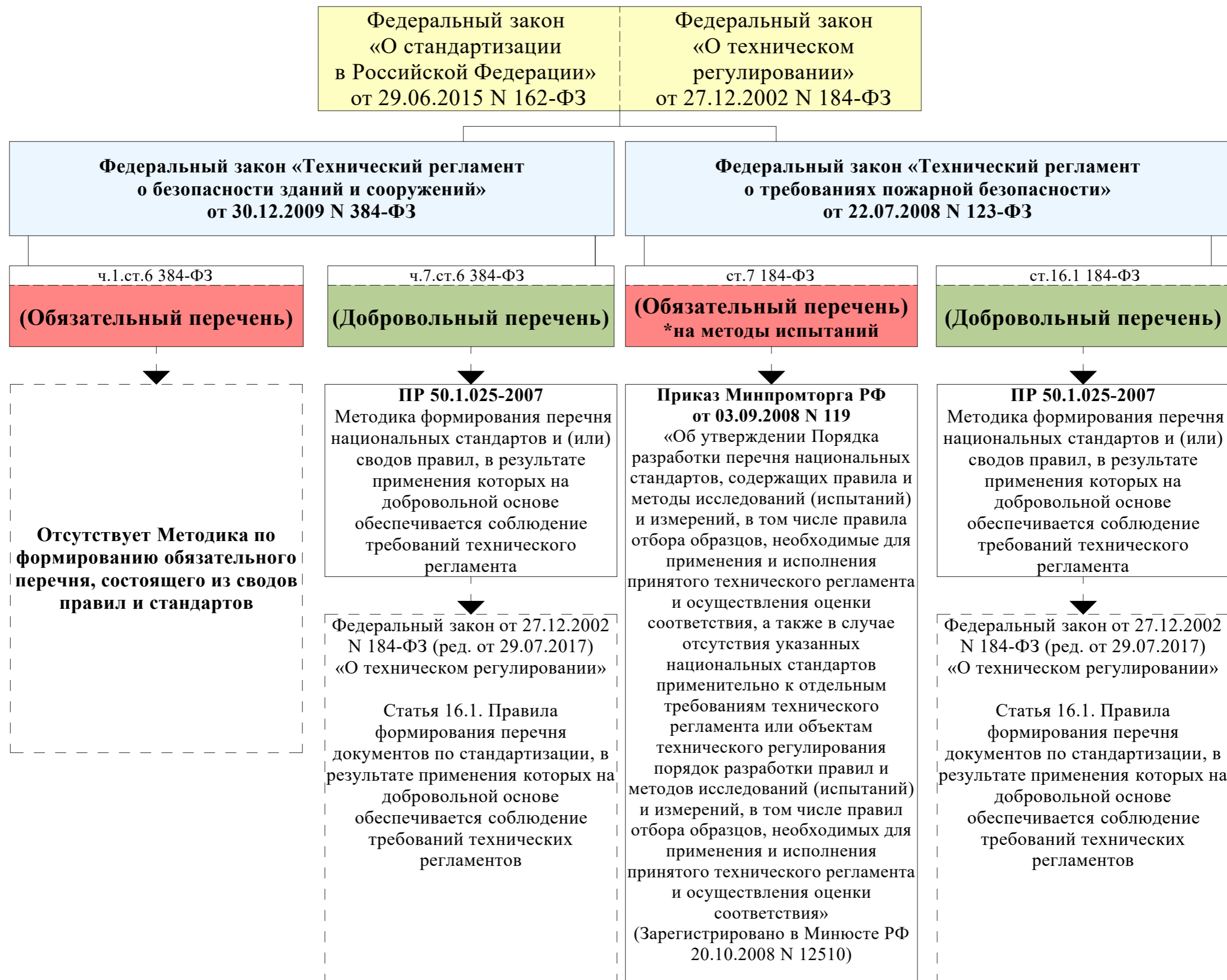
**СТУ (Отсутствие требований)
ч.2 ст.78 123-ФЗ**

**Приказ МЧС России от 28.11.2011 N
710 (ред. от 26.11.2018 №529)**
 «Об утверждении Административного
регламента МЧС России
предоставления государственной
услуги по согласованию специальных
технических условий для объектов, в
отношении которых отсутствуют
требования пожарной безопасности,
установленные нормативными
правовыми актами Российской
Федерации и нормативными
документами по пожарной
безопасности, отражающих
специфику обеспечения их пожарной
безопасности и содержащих комплекс
необходимых инженерно-технических
и организационных мероприятий по
обеспечению их пожарной
безопасности» (Зарегистрировано в
Минюсте России 30.12.2011 N 22899)

162-ФЗ Статья 26. Общие правила применения документов национальной системы стандартизации
 3. Применение национального стандарта является **обязательным** для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

Примечание: Указания на доказательную базу по перечням в 123-ФЗ отсутствуют. Приказ Росстандарта ссылается на ст.16.1 184-ФЗ «О техническом регулировании». Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вступает в силу с 1 января 2021 года). Проект СП «Расчет пожарного риска. Требования к порядку проведения, оформлению и проверке» (Уведомление на сайте Росстандарта, разработчик МЧС России)

Методика формирования Перечней к Техническим Регламентам Российской Федерации 384-ФЗ и 123-ФЗ



Практическая реализация этапа проектирования автостоянок (пример)

Выборочно представлены документы по проектированию, включающие отдельные разделы и документы профильной направленности. Минстрой России утвердил более двух десятков сводов правил, в которых содержатся отдельные пункты, таблицы и примечания по автомобильным стоянкам. **Специалисты в области проектирования перегружены информацией и противоречиями.**



«Зарегулирование/Занормирование» - Новый этап в техническом нормировании Российской Федерации. Является следствием отсутствия системы нормативных документов в строительстве и отсутствия профильной государственной научной исследовательской школы, где на системной основе должны вестись работы по изучению данного направления в привязке к проектированию и строительству. **В качестве примера «Зарегулирование/Занормирование» приведен Лестнично-лифтовой узел и помещение Электрощитовой многоквартирного жилого дома в Приложении 1, Приложении 2, Приложении 3.**

Не выполнено ключевое поручение Президента Российской Федерации.

По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросам строительства, состоявшегося 17 мая 2016 г., Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были даны следующие поручения, касающиеся совершенствования технического регулирования строительной отрасли (Перечень поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № ПП-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г., абзацы 2 и 3 пункта 2а:

Обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- установление порядка издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключая случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства;
- установление строительных норм, обязательных для применения, и строительных правил добровольного применения.

Пункт 2 в:

- с привлечением национальных объединений саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства привести в соответствие с современными требованиями документы технического регулирования в сфере строительства, в том числе принять меры по гармонизации отечественных и международных стандартов с учётом лучших мировых практик.

Совместная работа ТК 465 «Строительство» и ТК 274 «Пожарная безопасность»

Приказ Министра от 7 апреля 2016 г. №217пр
«О создании межведомственной Рабочей группы по приведению в соответствие сводов правил в области строительства, утверждаемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и сводов правил по пожарной безопасности, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Приказ Росстандарта от 22 мая 2015 г. №601
«О взаимодействии технических комитетов при разработке документов в области национальной стандартизации»

Соглашение о взаимодействии между техническими комитетами по стандартизации ТК 465 «Строительство» и ТК 274 «Пожарная безопасность» от 6 июня 2018 г.

*Подписано на уровне Замминистров ФОИВов.

Разработка документов национальной системы стандартизации

Инструменты межведомственного взаимодействия по разным причинам НЕ РАБОТАЮТ

Основные документы по разработке, утверждению, опубликованию, отмене и распространению - Сводов правил и Стандартов

**Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 624
(ред. от 29.05.2019)
«Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил»**

**Приказ Росстандарта №1635 от
27.10.2016
«Об утверждении Порядка
проведения экспертизы проекта
свода правил»**

**Методическое пособие.
Методические рекомендации по
разработке нормативных документов
(сводов правил)
ФАУ «ФЦС», Москва 2016 г.**

II. Организация разработки и утверждения сводов правил
4. Проект свода правил разрабатывается в соответствии с установленными в основополагающих национальных стандартах Российской Федерации и правилах стандартизации общими требованиями к построению, изложению и оформлению документов по стандартизации.

При разработке свода правил не допускается дублирование требований национальных стандартов Российской Федерации и других сводов правил.

**Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ
(ред. от 03.07.2016 N 296-ФЗ)
«О стандартизации в Российской Федерации»**

Глава 4. Документы по стандартизации
Статья 14. Виды документов по стандартизации (с 1 июля 2016 года)
1) документы национальной системы стандартизации;
2) общероссийские классификаторы;
3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
4) **свод правил;**
5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона.

Перечень основополагающих стандартов

- 1) ГОСТ Р 1.0 - 2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения» (устанавливает основные положения по организации и проведению в Российской Федерации работ в области стандартизации, правила их опубликования, распространения и применения, а также задачи международного сотрудничества в области стандартизации).
- 2) ГОСТ Р 1.5 - 2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» (устанавливает правила построения, изложения, оформления и обозначения национальных стандартов Российской Федерации и предварительных национальных стандартов, а также правила оформления и изложения изменений к национальным стандартам Российской Федерации).
- 3) ГОСТ Р 1.7 - 2014 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила оформления и обозначения при разработке на основе применения международных стандартов» (устанавливает правила оформления и обозначения национальных стандартов Российской Федерации и предварительных национальных стандартов, которые разрабатывают на основе применения международных и региональных стандартов, а также национальных стандартов других стран).
- 4) ГОСТ Р 1.17-2017 Стандартизация в Российской Федерации. Эксперт по стандартизации. Общие требования

*Полный перечень основополагающих стандартов состоит из примерно двух десятков документов. Актуальность докум. следует проверять через информационно-поисковые системы
https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/standardization/stand_list

Приказ Минстроя России от 2 августа 2016 г. № 536/пр «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ»

**Приказ Минпромторга от 27 мая 2016 года № 1716
«Об утверждении Порядка регистрации федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, сводов правил, международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств»**

**Приказ Минстроя от 7 апреля 2016 № 217пр
«О создании межведомственной Рабочей группы по приведению в соответствие сводов правил в области строительства, утверждаемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и сводов правил по пожарной безопасности, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»**

**Приказ Росстандарта от 22 мая 2015 года № 601
«О взаимодействии технических комитетов при разработке документов в области национальной стандартизации»**

**Соглашение о взаимодействии между техническими комитетами по стандартизации ТК 465 «Строительство» и ТК 274 «Пожарная безопасность» от 6 июня 2018 г.
*Подписано на уровне Заместителей министров ФОИВов.**

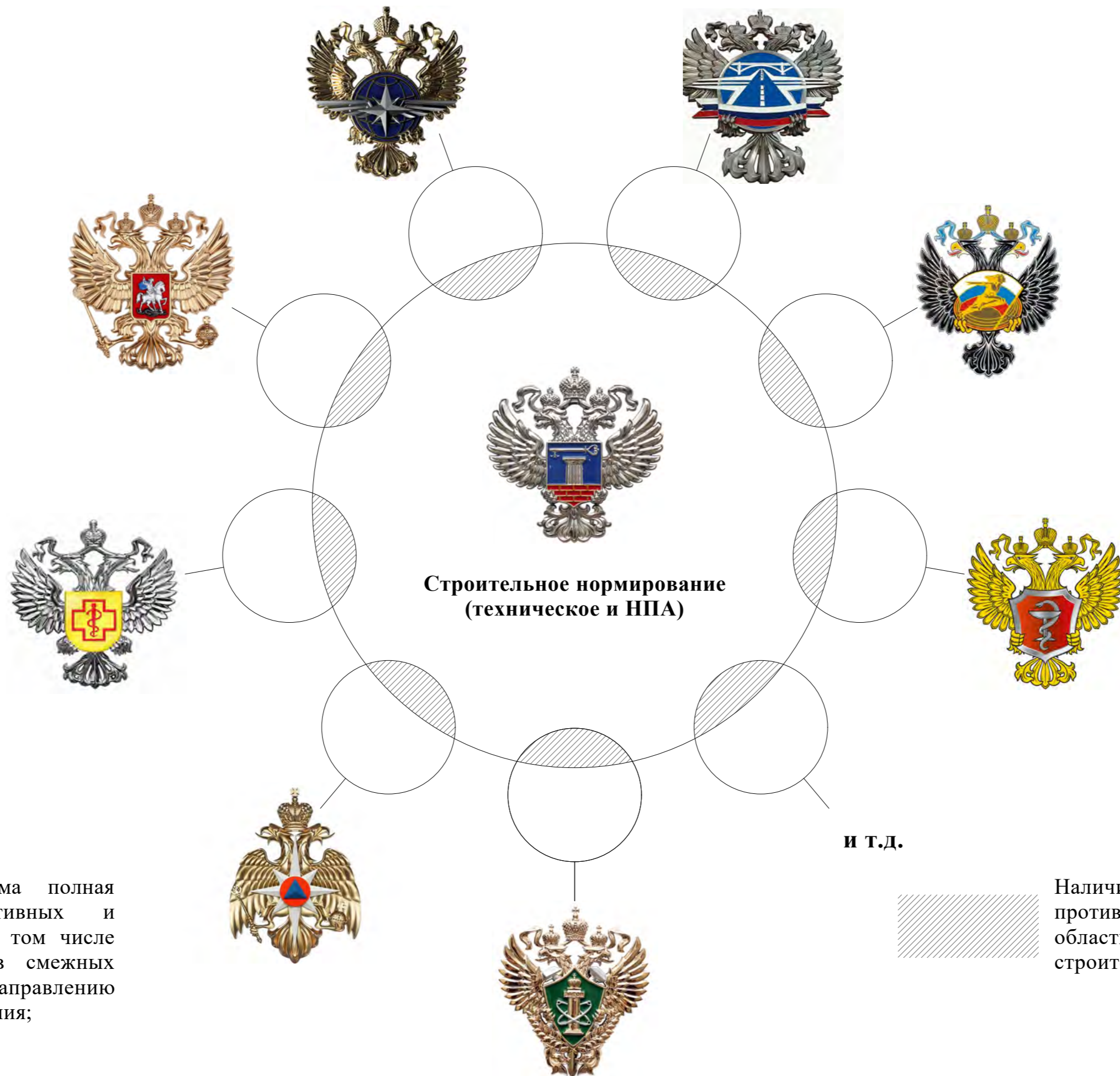
**Приказ Росстандарта от 05.05.2016 г. № 545
«Об утверждении Порядка участия технических комитетов по стандартизации в разработке международных стандартов, региональных стандартов, межгосударственных стандартов»**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2016 года № 589
«О Федеральном информационном фонде стандартов»**


Приказ Росстандарта от 28.01.2019 N 117 «Об утверждении размера платы за предоставление документов и копий документов национальной системы стандартизации»

Приказ Росстандарта от 30.03.2017 N 651 «Об утверждении размера платы за предоставление документов и копий документов, а также информационной продукции и услуг, предоставляемых Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии на основе документов Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов»

Существующая система противоречий в техническом нормировании и нормативных актах федеральных министерств и агентств



Примечание: Необходима полная инвентаризация нормативных и законодательных актов в том числе нормативных документов смежных ФОИВов и Ведомств по направлению строительного нормирования;

 Наличие дублирования или противоречий нормирования в области проектирования и строительства;

Разработка и Утверждение сводов правил 2010-2020 гг. (10 лет)

Актуализация нормативных документов в строительстве за период 2010-2020 гг.

Приказ №385 от 28 августа 2010 г. Минрегиона России «Об утверждении Порядка работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в Министерстве регионального развития Российской Федерации» <<http://docs.cntd.ru/document/902238010>>

Приказ №439 от 4 октября 2010 г. Минрегиона России об утверждении Плана работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил <<http://docs.cntd.ru/document/902242130>>

Приказ N 249 от 11 июня 2013 г. Минрегиона России Об утверждении планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Министерства регионального развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов <<http://docs.cntd.ru/document/499033648>>

Приказ N 470/пр от 30 июня 2015 г. Минстроя России Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 год и плановый период до 2017 года (с изменениями на 14 сентября 2015 года) <<http://docs.cntd.ru/document/420291924>>

Приказ N 659/пр от 14 сентября 2015 г. О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 год и плановый период до 2017 года, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 июня 2015 года N 470/пр <<http://docs.cntd.ru/document/420311230>>

Приказ № 128/пр от 3 марта 2016 г. Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2016 г. и плановый период до 2017 г. <<http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/a75/prikaz-128pr.pdf>>

Приказ № 330/пр от 16 мая 2016 г. О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2016 г. и плановый период до 2017 г., утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 марта 2016 г. № 128/пр <<http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/b2f/prikaz-330pr.pdf>>

Приказ № 940/пр от 14 декабря 2016 г. Минстроя России Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализация ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2017 г. <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/917/plan-2017_prikaz-940pr.pdf>

Приказ Минстроя России от 6 марта 2017 г. № 605/пр «О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализация ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2017 г., утвержденный приказом Министерства строительства Российской Федерации от 14 декабря 2016 г. № 940/пр» <<http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/674/prikaz-605pr.pdf>>

Приказ Минстроя России от 3 апреля 2017 г. № 670/пр «О внесении изменений в Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализация ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2017 г., утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2016 г. № 940/пр» <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/ee9/izmenenie-v-plan-_-prikaz-670pr.pdf>

Приказ Минстроя России от 25 декабря 2017 г. № 1712/пр «Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2018 г. <<https://www.faufcc.ru/upload/iblock/502/prikaz-1712pr.pdf>>»

Приказ Минстроя России от 29 декабря 2017 г. № 1730/пр «О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 г. и плановый период до 2017 г., утвержденным приказом Минстроя России от 30 июня 2015 г. № 470/пр (в редакции приказа Минстроя России от 14 сентября 2015 г. № 659/пр)» <<https://www.faufcc.ru/upload/iblock/a8b/prikaz-1730pr.pdf>>

Приказ Минстроя России от 2 февраля 2018 г. № 65/пр "О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2018 г., утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2017 г. № 1712/пр" <<http://www.minstroyrf.ru/docs/16260/>>

Приказ Минстроя России от 25 декабря 2018 г. № 857/пр «Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2019 г.» <<https://minstroyrf.gov.ru/docs/17799/>>

Приказ Минстроя России от 31 января 2020 г. № 50/пр "Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2020 г." <<https://minstroyrf.gov.ru/docs/55359/>>

Актуализация нормативных документов в строительстве за период 2010-2020 гг.

Примечание: Нормативные документы, включенные в Планы разработки коррелируются с «Докладом инвентаризации и развития нормативной технической базы строительства 2015-2025» <<https://faufcc.ru/technical-regulation-in-constuction/doklad.php>> от 2017 г., Минстрой России.

*Доклад определял среднесрочную перспективу развития Технических нормативных документов в соответствии с Комплексами системы 10-01. С момента представления Доклада на «Базовой организации СНГ» в 2017 г. (на базе ФАУ «ФЦС») прошло 3 года, какие результаты достигнуты для РФ и ЕАЭС в сфере технического нормирования в проектировании и строительстве?

Финансирование актуализации нормативных документов в строительстве за период 2010-2020 гг.

Виды работ	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого, шт.
Работы по мониторингу и анализу действующих НТД	19	28	20	15	14	15	111
НИР/НИОКР	63	55	60	46	60	80	364
Методические документы	7	15	41	42	44	42	186

*Информация с официального сайта ФАУ «ФЦС». Открытые источники информации.
<https://www.faufcc.ru/technical-regulation-in-constuction/niokr/>



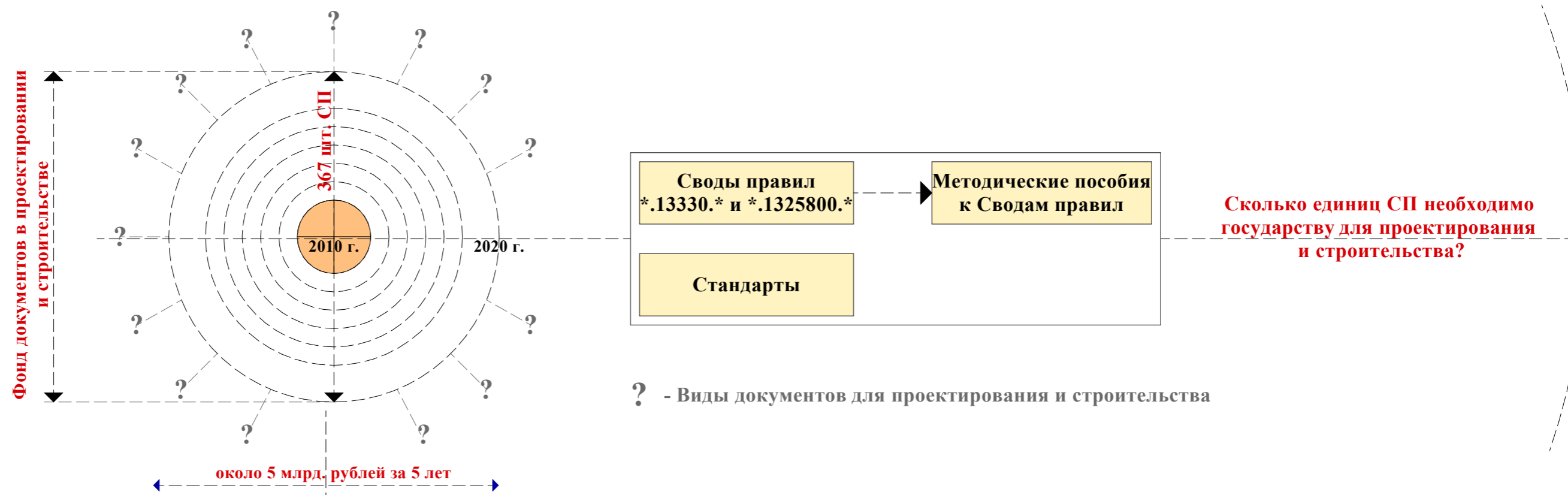
Общий объем финансирования из Федерального бюджета через портал государственных закупок составил около 5 млрд. рублей за 5 лет.



На 01.08.2020 на сайте Росстандарта зарегистрировано 367 шт. Сводов правил с шифрами *.13330.* и *.1325800.* (20% из них это документы, которые ежегодно пересматриваются, или в них вносятся изменения или разрабатываются новые документы)

На 01.08.2020 на сайте ФАУ «ФЦС» размещены Методические пособия, которые автоматически устаревают с выходом изменения или пересмотра профильного СП. При внесении изменений в СП необходимо запускать пересмотр профильного Методического пособия для поддержания актуальной нормативной базы.

**Необходимая достаточность сводов правил для проектирования и строительства.
Виды документов для проектирования и строительства**



? - Виды документов для проектирования и строительства

1. В России ежегодно расходуются Федеральные бюджетные средства на разработку отдельных нормативных и справочных документов - Сводов правил, Стандартов, Методических пособий, но при этом отсутствует «Система нормативных документов в строительстве», утвержденная системообразующим нормативным техническим документом СП/СН 10-01. Важно определить виды документов в строительстве, образующих Систему и обеспечивающих ее нормальное функционирование;

2. Необходима разработка «Концепции системы технического регулирования в строительстве», включающей в себя в т.ч. «Концепцию системы технического нормирования в строительстве» на ближайшие 5 лет с возможными вариантами и их экономической оценкой для государства и строительной отрасли;

3. Необходимо отказаться от предписывающей системы нормирования (советская система нормирования) с переходом к функционально-ориентированной (гибкой) системе нормирования «performance - based requirement». Закрепить подход в «Концепции системы технического регулирования в строительстве»;

4. Анонсированный Минстроем России переход на разработку «машиночитаемых» норм вызывает множество вопросов. Какие принципы будут положены в основу перевода, разработанных Минстроем России СП/СН в машиночитаемый формат? Данный подход внесет существенные изменения в методологию изложения нормативных требований и физически измеряемых величин. В 2020 году по данной теме были проведены НИРы через оператора ФАУ «ФЦС»;

5. Требуется плановая ежегодная разработка и пересмотр фонда документов в области градостроительной деятельности. Проведение инвентаризации советской нормативной базы с выделением направлений для актуализации: систем ЕСКД и СПДС с учетом BIM проектирования; постановка на ежегодный контроль пересмотра и разработки новых Справочников базовых цен для определения стоимости проектных и изыскательских работ с учетом разделов проектной и рабочей документации.

Разработать пул документов ППР, Техкарты, Пусконаладочные работы для строительства; разработать методические документы по оформлению (набор ТЭПов и иных показателей) и составу проектов планировок территорий и их межеванию; разработать методические рекомендации по подготовке Нормативов градостроительного проектирования субъектов РФ (Глава 3.1. Нормативы градостроительного проектирования ГрК) и т.д. - эти локальные задачи в нормировании должны быть выработаны на уровне НОПРИЗ, НОСТРОЙ и представлены в Минстрой России на рассмотрение и утверждение. Источники финансирования - Федеральные бюджетные средства и Внебюджетные источники - Национальные объединения НОПРИЗ и НОСТРОЙ по согласованию, а также иные внебюджетные средства;

6. Несмотря на различные мероприятия в т.ч. в области разработки нормативных документов - количество специальных технических условий (СТУ) увеличивается ежегодно. Принятые меры Минстроем России не достигают результата по уменьшению количества разработки СТУ. Предложение за профильным Департаментом разрешительной деятельности и контроля Минстроя России закрепить ежегодный Доклад по практической реализации конкретных нормативных положений из СТУ в нормативные технические документы. Предложение все СТУ включать в единую базу данных Минстроя России для дальнейшей работы профильных рабочих групп и ТК 465 Строительство на базе ФАУ «ФЦС» по унификации нормативных требований. Необходима принятие Дорожной карты по достижению целевых показателей уменьшения СТУ;

7. Нормативные документы Российской Федерации не коррелируются с документами СНГ и ЕАЭС. Требуется анализ областей для синхронизации направлений. Не выстроена единая нормативная база;

8. Количество разработанных документов Минстроя России не перешло в качество таких документов. К проблематике противоречий между строительными, пожарными, санитарными требованиями добавилась еще одна позиция - это противоречия и дублирования самих сводов правил Минстроя России между собой, количество которых ежегодно увеличивается;

Разработка проектной документации для государственной или негосударственной экспертизы. Оформление текстовой и графической части проектной документации

**«Градостроительный кодекс Российской Федерации»
от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.07.2020)**

Статья 48. Архитектурно-строительное проектирование

12. В состав проектной документации объектов капитального строительства с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 настоящей статьи, включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с техническими условиями подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий до проведения экспертизы проектной документации с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения:

а) требований технических регламентов, в том числе требований механической, пожарной и иной безопасности, требований энергетической эффективности, требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов к зданиям, строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям и системам инженерно-технического обеспечения), требований к обеспечению доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

б) санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объектов;

в) требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений;

г) требований технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) проект организации строительства объектов капитального строительства;

5) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

6) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого объекта, а также в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома сведения об объеме и составе указанных работ.

1. Необходимо закрепить законодательно или на уровне подзаконных актов статус Рабочей документации, ее место в структуре жизненного цикла зданий и сооружений. Закрепить статус предпроектной документации (Эскизный проект или Материалы согласования);

2. Необходимо выработать новую структуру изложения технического языка для текстовой и графической части с учетом автоматизации проектирования и формирования электронных архивов технической документации;

3. Необходимо выработать решения по уровням регулирования различных норм, требований и т.д. Например уровень регулирования - Состав проектной документации необоснованно завышен. Данное регулирование для принятия своевременных решений должно быть на уровне приказов Минстроя России. Сейчас система регулирования и отклика на новые экономические вызовы сложна и неповоротлива;

**Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 28.04.2020)
«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»**

I. Общие положения
II. Состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и требования к содержанию этих разделов
III. Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов

6. Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Приказ Минрегиона РФ от 02.04.2009 N 108 «Об утверждении правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации»

Система проектной документации для строительства (СПДС)

Единая система конструкторской документации (ЕСКД)

0-Общие положения;
1-Общие правила выполнения графических и текстовых документов;
2-Условные обозначения изображения на чертежах и схемах;
3-Правила выполнения документации инженерных изысканий;
4-Правила выполнения технологической проектной и рабочей документации;
5-Правила выполнения архитектурно-строительной проектной и рабочей документации документации по планированию территорий;
6-Правила выполнения проектной и рабочей документации систем инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
7-Правила выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений транспортных коммуникаций;
8-Правила выполнения эксплуатационной и ремонтной документации;
9-Прочие стандарты;

Примечание:
1) Системы СПДС и ЕСКД получили статус обязательных документов через п.6 раздела 1 ПП №87;
2) Принципы заложенные в ВМ и СПДС по целому ряду направлений противоречат. ФАУ «ФЦС» выступил оператором по таким НИР работам.

СИСТЕМА НЕ РАБОТАЕТ

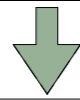
Building Information Modeling (BIM)

Поручение Президента РФ от 19 июля 2018 года N Пр-1235 Д.А. Медведеву
(не исполнено)

**Законодательное регулирование Специальных Технических Условий
МЧС России и Минстроем России на объекты капитального строительства
(Принципиальная схема)**



**Федеральный закон от 30.12.2009
N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**



Статья 6. Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона
8. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



Приказ Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр
(с изм. на 27 марта 2020 года) «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (Зарегистрирован 31.08.2016 № 43505)
(ПП РФ № 1136 от 29.07.2020 отменяет настоящий приказ с 1 января 2021 года)

Пункт 15. Для согласования СТУ, содержащих одновременно технические требования, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона N 123-ФЗ, и технические требования, предусмотренные подпунктами "а" - "в" пункта 3 Порядка, заинтересованное лицо направляет в Министерство документацию, указанную в пункте 14 Порядка, с приложением документа по согласованию СТУ с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.



**ОТСТУПЛЕНИЕ или ОТСУТСТВИЕ или
НЕДОСТАТОЧНО ТРЕБОВАНИЙ**
(НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ)



**Федеральный закон от 22.07.2008
N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**



Статья 78. Требования к проектной документации на объекты строительства
2. Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе требований настоящего Федерального закона должны быть разработаны специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.



Приказ МЧС России от 28.11.2011 N 710 (ред. от 26.11.2018 №529)
«Об утверждении Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности»
(Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2011 N 22899)

процедура согласования **ОБЯЗАТЕЛЬНА**

процедура согласования **НЕ ТРЕБУЕТСЯ**



ОТСУТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЙ
(НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ)

Примечание: Распоряжением Правительства РФ от 5 июля 2014 г. №1233-р утверждено Соглашение между Минстроем России и Правительством Москвы, на осуществление согласования специальных технических условий (СТУ) в установленном порядке



Протокол совещания от 27 января 2020 г. № МХ-П16-4пр у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина (пункт 5.5 Протокола)

Протокол совещания от 17 июня 2020 г. № МХ-П16-88пр у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина (пункт 3 Протокола)

Протокол совещания от 29 июня 2020 г. № МХ-П16-100пр у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина (пункт 5 Протокола)

Поручение Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 23 июля 2020 г. № ММ-П16-8190

Тема: Об анализе зарубежного опыта технического регулирования в строительстве и подготовке предложений по совершенствованию технического регулирования в Российской Федерации, имея в виду также исключение взаимного дублирования и противоречий ведомственных актов в различных сферах, содержащих обязательные требования к проектированию и строительству объектов капитального строительства;

Тема: Согласительные процедуры по ПП №985 от 4 июля 2020 г. между МЧС России и Минстроем России;

Тема: Совершенствование работы по нормативному регулированию в строительной сфере для обновления обязательных технических требований в строительстве и установления рекомендательного характера большей части национальных стандартов и сводов правил;

Тема: О сокращении обязательных требований в строительстве, в том числе пожарных и санитарных норм;

Примечание: Вопросы по Техническому нормированию и регулированию вынесены на уровень обсуждения Правительства Российской Федерации.

Национальные проекты Российской Федерации

Здравоохранение

Бюджет 1 725,9 млрд руб.
8 федеральных проектов

Демография

Бюджет 3 105,2 млрд руб.
5 федеральных проектов

Производительность труда и поддержка занятости

Бюджет 52,1 млрд руб.
3 федеральных проекта

Безопасные и качественные автомобильные дороги

Бюджет 4 779,7 млрд руб.
4 федеральных проекта

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Бюджет 3 028,8 млрд руб.
11 федеральных проектов

Экология

Бюджет 4 041,0 млрд руб.
11 федеральных проектов

Жилье и городская среда

Бюджет 1 066,2 млрд руб.
4 федеральных проекта

Малое и среднее предпринимательство

Бюджет 481,5 млрд руб.
5 федеральных проектов

Культура

Бюджет 113,5 млрд руб.
3 федеральных проекта

Наука

Бюджет 635,9 млрд руб.
3 федеральных проекта

Цифровая экономика

Бюджет 1 837,7 млрд руб.
6 федеральных проектов

Международная кооперация и экспорт

Бюджет 956,8 млрд руб.
5 федеральных проектов

Образование

Бюджет 784,5 млрд руб.
10 федеральных проектов


Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Существующая система инструментов совершенствования законодательной и нормативной базы в области проектирования и строительства

Национальные объединения саморегулируемых организаций; Ассоциации, Союзы, Объединения, Палаты и т.д.

Штаб по техническому нормированию при Минстрое России
-7 февраля 2020 г. создан штаб по поручению заместителя председателя правительства России Марата Хуснуллина и главы Минстроя России Владимира Якушева

Указы Президента Российской Федерации; Национальные проекты Российской Федерации; Стратегии, Дорожные карты, Поручения Правительства РФ и Президента РФ и т.д.




<https://orv.gov.ru>
Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и **Оценка фактического воздействия (ОФВ)** нормативных правовых актов – это экспертизы нового или действующего законодательного акта, направленные на решение следующих задач:
- устранение нечетких формулировок и положений проектов НПА;
- выявление и исключение положений, вводящих избыточные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- необоснованные расходы бюджетной системы РФ.
Оценка проводится по инициативе разработчика нормативно-правового акта.

Законодательная база в области проектирования и строительства



Техническое нормирование в области проектирования и строительства



<https://knd.ac.gov.ru>
Система государственного контроля и надзора. Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

- 40 органов власти. Разрабатывают проекты новых НПА;
- Более 40 отраслевых рабочих групп оценивают проекты и дают комментарии по доработке;
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы снимает разногласия;
- Принятие нового регулирования;
Рабочая отраслевая группа:
«Строительство и ЖКХ»;

Примечание: На 2020 год государство создало достаточно условий для масштабного реформирования законодательства.
Приняты основополагающие законы о совершенствовании контрольной и надзорной:
- Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (от 31.07.2020, № 247-ФЗ); (ч.3 ст.1 проектирование, строительство...)
- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (от 31.07.2020, № 248-ФЗ);

За последние несколько лет на базе Минстроя России создано множество рабочих групп, комиссий, для развития отдельных направлений в проектировании и строительстве, но результаты таких групп сомнительны или их результаты незначительны для отрасли. Отсутствует информационная открытость таких РГ и результаты их деятельности в свободном доступе.
Например:
- Приказ Минстроя России от 20 июня 2017 г. № 899/пр «О создании Межведомственного совета по сейсмологии и сейсмостойкому строительству»;
- Приказ Минстроя от 7 апреля 2016 №217пр и т.д.

Требуется анализ всего Градостроительного кодекса на предмет отсутствия необходимых подзаконных актов профильным строительным министерством.

«Самая большая ошибка - наш Градостроительный кодекс в том виде, в котором он находится. Есть предложение его переписать, потому что он стал нечитаемым от постоянных изменений», из выступления Владимира Якушева на форуме 100+ Forum Russia 2019 г.
Разрабатывает ли Минстрой России новый закон и когда ждать первой редакции для обсуждения?

Распоряжение Правительства РФ от 17.01.2019 N 20-р (ред. от 02.07.2020) «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства РФ»
I. Направление «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения»
II. Направление «Градостроительная деятельность и территориальное планирование»
III. Направление «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки»
IV. Направление «Таможенное администрирование»
V. Направление «Международная торговля и развитие экспорта»
VI. Направление «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства»
VII. Направление - Утратил силу
VIII. Направление - Утратил силу
IX. Направление «Развитие человеческого капитала»
X. Направление - Утратил силу
XI. Направление «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка»
XII. Направление «Контрольно-надзорная деятельность»
XIII. Направление «Предпринимательская деятельность в сфере сельского хозяйства»
XIV. Направление «Экология»
XV. Направление «Развитие предпринимательства в сфере туризма»
XVI. Направление «Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности»

Подведомственные организации Минстроя России



**МИНСТРОЙ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ**

← — → **ТК 465 «Строительство»**



ЦНИИП



НИИ



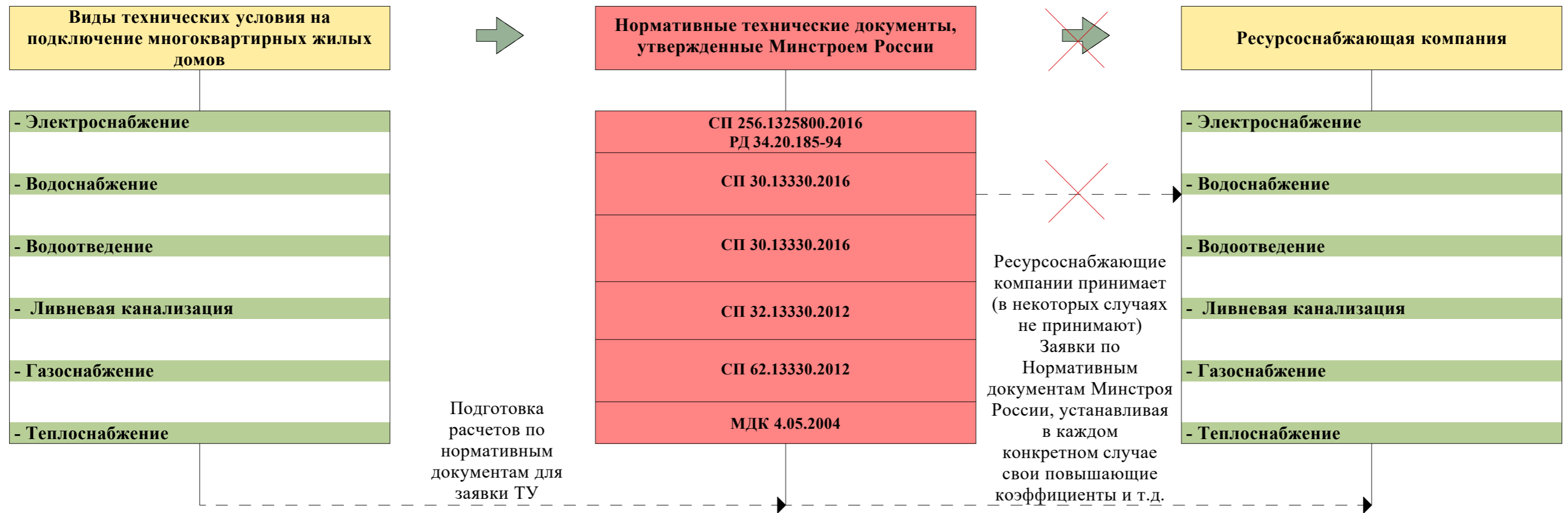
**РОССИЙСКАЯ
АКАДЕМИЯ
АРХИТЕКТУРЫ
И СТРОИТЕЛЬНЫХ
НАУК
(РААСН)**



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной экспертизы»

Отсутствует единый подход по расчету Заявок на подключение по Техническим условиям на базе нормативных технических документов Минстроя России



СП 256.1325800.2016 Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа (с Изменениями N 1,2,3)	(утв. Минстрой России)	<p>Примечание: Необходимо создать механизмы, которые обяжут ресурсоснабжающие компании принимать расчетные значения заявок на выдачу технических условий на базе нормативных технических документов, утвержденных Минстроем России. Следует отметить, что большинство ресурсоснабжающих организаций являются частной собственностью и могут диктовать свои условия на подключения.</p> <p>Расчеты с повышающими коэф. или индивидуальными формулами расчета через локальные нормативные акты ресурсоснабжающих организаций - приводят к завышению лимитов для Застройщика/Технического заказчика, что повышает стоимость покупки ТУ и напрямую отражается на себестоимости продаваемого квадратного метра жилья.</p> <p>Необходима поддержка со стороны государства по установлению новой регуляторной практики.</p>
РД 34.20.185-94 "Инструкция по проектированию городских электрических сетей."	(утв. Минтопэнерго России 07.07.1994, РАО "ЕЭС России" 31.05.1994) (изм. 29.06.1999)	
СП 30.13330.2016 Внутренний водопровод и канализация зданий. Актуализированная редакция СНиП 2.04.01-85* (с Поправкой, с Изменением N 1)	(утв. Минстрой России)	
СП 32.13330.2018 Канализация. Наружные сети и сооружения. СНиП 2.04.03-85 (с Изменением N 1)	(утв. Минстрой России)	
СП 62.13330.2011* Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002 (с Изменениями N 1, 2, 3)	(утв. Минстрой России)	
Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения, 2004 г.	(утв. Госстрой России, 12.08.2003)	

1. Период становления технического нормирования с введения первых строительных норм и правил в 1955 году до 2020 года условно можно разделить на три принципиальных этапа. Первый этап с 1955-2003 гг. действовала система нормативных документов в строительстве. Вторым этапом с 2003-2009 гг. это переходный период от СНиП к новому виду документов - Технические регламенты. Третий этап с 2009-2020 гг. включительно действие технических регламентов с доказательной базой в виде перечней добровольного и обязательного применения. Среди выявленных периодов - первый является самым понятным при проектировании и строительстве. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ, вступивший с 01.07.2003 внес существенные изменения в систему технического нормирования строительной отрасли и оказал весьма неоднозначное влияние на эффективность деятельности в сфере строительного нормирования;
2. Действующая система законодательного и технического нормирования в строительной, пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности существует в условиях дублирования и противоречий, что явно проявляется на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства. Система, которая сегодня сложилась и функционирует, фактически породила значительное число административных барьеров для бизнеса и эффективной работы по обеспечению безопасности зданий и сооружений;
3. Оценка системы межведомственного взаимодействия была выстроена на различных уровнях принятия совместных компромиссных решений это и работа комитетов по стандартизации, работа профильных комиссий и рабочих групп федеральных министерств, отдельные поручения Правительства РФ и несмотря на эти усилия просматривается устойчивая тенденция к невозможности качественно влиять на техническое нормирование в строительной отрасли;
4. В настоящий момент в строительном техническом нормировании отсутствует система нормативных документов в строительстве. Принцип, заложенный в виде доказательной базы добровольных и обязательных перечней не понятен, сложен и противоречив для различных участников инвестиционно-строительного процесса, что неоднократно отмечалось на различных профессиональных площадках с участием представителей федеральных органов исполнительной власти;
5. Характерной особенностью действующей системы строительного технического нормирования является отсутствие «одного окна», когда все технические нормы и требования не проходят оценку профильного строительного министерства, что служит источником большого числа противоречий в нормативно-технической базе;
6. На сегодняшний день в обществе назрела потребность в проведении реформы контрольно-надзорной деятельности, выявлении и инвентаризации документов смежных ФОИВ, регулирующих строительную деятельность, а также установлении единых полномочий строительного министерства по ведению государственной политики в области разработки, принятия и согласования технических требований оказывающих влияние на строительное нормирование. Направлениям ценообразования в строительстве и техническому регулированию уделяется недостаточное внимание.

1. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ, вступивший с 01.07.2003 парализовал техническое нормирование на два десятилетия для строительной отрасли. Разрушена система строительного нормирования. Отсутствие государственного финансирования в строительной науке в течение 20 лет привело к отставанию;
2. В России отсутствует система нормативных документов в строительстве. Не принят базовый документ системы 10-01. Есть набор отдельных документов в строительстве;
3. Ежегодное Федеральное бюджетное финансирование распределяется исключительно на своды правил, стандарты и методические пособия. Остальные виды нормативных и справочных документов в т.ч. документов по ценообразованию на проектные и изыскательские работы - не разрабатываются. Это привело к нарушению работоспособности всей системы документов в строительстве, проектировании и экспертизе проектной документации. В качестве внебюджетных источников финансирования возможно использовать средства НОПРИЗ и НОСТРОЙ (по согласованию);
4. Нормативные документы Российской Федерации не согласуются с документами СНГ и ЕАЭС. Не выстроена единая нормативная база;
5. Не определены базовые принципы, которые должны лечь в основу перевода разработанных Минстроем России сводов правил в машиночитаемый формат. При этом решение данного вопроса внесет существенные изменения в методологию изложения нормативных требований и физически измеряемых величин. В 2020 году НИРы по данной теме были проведены через оператора ФАУ ФЦС. При внедрении перевода нормативных требований в машиночитаемый вид - вся разработанная Минстроем России нормативная база подлежит пересмотру;
6. Несмотря на различные мероприятия в т.ч. в области разработки нормативных документов - количество специальных технических условий (СТУ) увеличивается ежегодно. Принятые меры Минстроем России не достигают результата по уменьшению количества разработки СТУ. Необходимо разработать и утвердить План мероприятий по снижению разработки СТУ;
7. Количество разработанных документов Минстроя России не перешло в качество таких документов. К проблематике противоречий между строительными, пожарными, санитарными требованиями добавилась еще одна позиция - это противоречия и дублирования самих сводов правил Минстроя России между собой, количество которых ежегодно увеличивается. Децентрализации разработки нормативных документов различными коммерческими организациями посредством государственных закупок (лотов) привела к разбалансированию системы, переписыванию норм различными авторскими коллективами; перегибам нормативных требований (так как работы не ведутся на системной основе, а являются коммерческим контрактом в очень сжатые сроки). Отсутствует преемственность школы (авторские коллективы) по целым нормативным документам и комплексам;

1. Необходима разработка «Концепции системы технического регулирования в строительстве», включающей в себя в т.ч. «Концепцию системы технического нормирования в строительстве» на ближайшие 5 лет с возможными вариантами и их экономической оценкой для государства и строительной отрасли;
2. Необходимо завершить принятие Законопроекта, предусматривающего установление порядка издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключающего случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а также установление строительных норм, обязательных для применения и строительных правил добровольного применения;
3. Следует рассмотреть возможность исключения из 384-ФЗ отдельных положений статей, которые не получили развития в виде подзаконных актов с момента утверждения закона для оценки соответствия проектной документации;
4. Необходимо как можно скорее отказаться от предписывающей системы нормирования (советская система нормирования) с переходом к более современной функционально-ориентированной (гибкой) системе нормирования «performance - based requirement». Закрепить подход в «Концепции системы технического регулирования в строительстве»;
5. Требуется провести анализ областей нормирования для синхронизации направлений со странами СНГ и ЕАЭС. Организовать работу по введению в действие на территории Российской Федерации - МСН 10-01-2012 «Система межгосударственных нормативных документов в строительстве. Основные положения»;
6. Необходимо разработать механизмы привлечения территориальных государственных экспертиз проектной документации и главгосэкспертизы к анализу объективности технических требований, регламентируемых в разрабатываемых сводах правил. Предложение направлено на проверку по таким критериям, как «завышенные требования», «неэффективные или невыполнимые технические решения», «неувязки или дублирование технических решений»;
7. Следует разработать информационную базу для хранения писем и разъяснений по сводам правил от организаций-разработчиков и подведомственных организаций Минстроя России. Инструмент направлен на формирование электронной карточки по всем СП и стандартам Минстроя России, в которых будет храниться информация по нему от актуализации к актуализации, что позволит упростить работу по формированию технических заданий на пересмотр СП и выполнение данной работы новыми организациями-исполнителями;
8. Рассмотреть возможность создания национального государственного (не коммерческого) информационного центра/ресурса/библиотеки (базы данных) в которой должны быть собраны все нормативные документы и разъяснения к ним в виде писем в области строительства, архитектуры и градостроительной деятельности. Кроме этого создать возможность подключения региональных баз, обеспечив на Федеральном, Региональном и Муниципальном уровнях единый подход к пользованию информационной системы. База данных может быть установлена предприятиям строительной отрасли с государственным участием. Оператором базы данных может выступить Минстрой России или одна из подведомственных организаций (ФАУ «ФЦС», ФБУ «ФЦИСП», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя»). Оператором региональных баз могут выступить краевые органы в области строительной и градостроительной политики. Информационная база данных может быть создана при поддержке национальных проектов «Цифровая экономика РФ», «Жилье и городская среда»;

9. В целях повышения качества разрабатываемых нормативных документов следует рассмотреть возможность возврата к зональным и центральным НИИ при Минстрое по целому ряду направлений и заниматься прикладной наукой на системной основе в виде государственных ежегодных заданий. За каждым профильным НИИ (НИИСФ РААСН, НИИЖБ им. А. А. Гвоздева, НИИОСП им. Н.М.Герсеванова, ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко и т.д.) с государственным участием в этом случае должны быть закреплены конкретные направления деятельности по формированию и поддержанию в актуальном состоянии фонда нормативных документов в строительстве;

10. Следует рассмотреть возможность формирования государственных закупок на разработку отдельных сводов правил, либо небольших групп сводов правил внутри одного комплекса Системы СНиП 10-01 (аналогично по НИР/НИОКР и Методическим пособиям, стандартам) вместо объединения работ по различным тематикам в крупные Закупки (Лоты). Данный механизм позволит исключить дальнейшие субподрядные договора с различными организациями на выполнение отдельных видов работ и уменьшением стоимости таких работ в те же сроки первоначальной Закупки. По анализу государственных закупок за пять лет выявлен пул одних и тех же крупных организаций, которые побеждают на торгах. Операторам закупок следует учитывать людские ресурсы организации, если такая организация побеждает в один год сразу по нескольким Закупкам;

11. Предложение Минстрою России развивать сотрудничество с профильным строительным ВУЗом (Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет) по направлениям разработки информационно-справочных и методических документов в строительстве;

12. Предложение вынести вопрос на обсуждение с Минобрнауки о совместном издании ежегодных Аннотированных сборников по работам в области строительства, техническом нормировании, архитектуре, градостроительстве. В данные сборники могут входить: Диссертации на соискание ученых степеней кандидата или доктора наук; Магистерские диссертации, НИРы разных министерств и ведомств, НИРы разрабатываемые профильными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими профильными НИИ проектными институтами. По аналогии с изданием «Сборник аннотаций научно-исследовательских работ по строительству и архитектуре», работы выполненные в 1959 г., Москва 1960 г., 534 стр. Изд. Центральный институт научной информации по строительству и архитектуре. Академия строительства и архитектуры СССР

В целях ознакомления сотрудников научно-исследовательских институтов, проектных организаций, а также широких кругов инженерно-технических работников строительных организаций и производителей строительных материалов необходимо подготовить и издать «Сборник аннотаций работ по мониторингу и анализу действующих НТД в строительстве», научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, методических пособий, разработанных в период с 2015 г. по 2020 г., а также обеспечить доступ к указанным работам на официальном сайте Минстроя России и (или) ФАУ «ФЦС» (в настоящее время размещены только Методические пособия).

13. Ежегодно на 1 января издавать Указатель «Нормативных документов в строительстве», ФАУ «ФЦС». В Указатель должны войти все документы Фонда нормативной технической базы в строительстве. Ежемесячно издавать информационный бюллетень для поддержания Указателя в актуальном состоянии. В настоящий момент профильное строительное министерство и Росстандарт не могут предоставить в ответ на официальное обращение текущее состояние перечня действующих и принятых стандартов в области строительства.

Требования Пожарной безопасности (МЧС России)

Требование 1) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы п.4.4.9 [абзац 4]

Переходы должны иметь ширину не менее 1,2 м с высотой ограждения 1,2 м, ширина простенка между дверными проемами в наружной воздушной зоне должна быть не менее 1,2 м.

Требование 2) СП 7.13130.2013 Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности

Приложение Г. Типовые решения по устройству поэтажных переходов через наружную воздушную зону к незадымляемым лестничным клеткам типа Н1. Расстояние должно min 2,0 м.

Описание: Требование по устройству min 2,0 м от края окна квартиры до края дверного/оконного проема лестничной клетки Н1. В значительной степени ограничивает планировочные и фасадные решения при проектировании многоквартирных жилых домов.

Второе требование по устройству min 1,2 м между дверными проемами на переход Н1.

Требование 3) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 5.4.9

- выход должен вести на балкон или лоджию с глухим простенком не менее 1,2 метра от торца балкона (лоджии) до оконного проема (остекленной двери) или не менее 1,6 метра между остекленными проемами, выходящими на балкон (лоджию);

Требование 4) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 5.4.4

Ширина коридора должна быть, м, не менее: при его длине между лестницами или торцом коридора и лестницей до 40 м - 1,4; свыше 40 м - 1,6; ширина галереи - не менее 1,2 м. Коридоры следует разделять перегородками с дверями огнестойкостью EI 30, оборудованными закрывателями и располагаемыми на расстоянии не более 30 м одна от другой и от торцов коридора.

Требование 5) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 5.4.19

Минимальную ширину и максимальный уклон лестничных маршей следует принимать согласно таблице 8.1

Описание: Для секционного дома, ширина лестничного марша в чистоте 1 050мм

Требование 6) СП 4.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям 7.14

Между маршами лестниц и между поручнями ограждений лестничных маршей следует предусматривать зазор шириной не менее 75 миллиметров, за исключением двумаршевых лестниц, устроенных в двухэтажных зданиях высотой не более 12 метров до отметки пола второго этажа.

Описание: При проектировании учитывать зазор в чистоте между поручнями лестничных маршей не менее 75 мм.

Требование 7) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 4.2.7

Двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток не должны иметь запоров, препятствующих их свободному открыванию изнутри без ключа. В зданиях высотой более 15 м указанные двери, кроме квартирных, должны быть глухими или с армированным стеклом.

Лестничные клетки, как правило, должны иметь двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах.

Описание: При наличии остекления в двери требуется армированное стекло по ГОСТ и доводчики на двери по ГОСТ Р 56177-2014 Устройства закрывания дверей (доводчики). Технические условия.

Требование 8) СП 2.13130.2012 2.13130.2012 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты 5.4.16

[абзац 3]

В наружных стенах лестничных клеток типа Л1, Н1 и Н3 должны быть предусмотрены на каждом этаже окна, открывающиеся изнутри без ключа и других специальных устройств, с площадью остекления не менее 1,2м². Устройства для открывания окон должны быть расположены не выше 1,7 м от уровня площадки лестничной клетки или пола этажа.

Требование 9) ГОСТ Р 53296-2009 Установка лифтов для пожарных в зданиях и сооружениях. Требования пожарной безопасности

5.1.7 Двери шахт лифтов для пожарных должны быть противопожарными с пределами огнестойкости не менее 60 мин (EI 60 по [1] и ГОСТ 30247.3.). В случае размещения лифта для пожарных в общей шахте с другими пассажирскими лифтами двери шахт всех лифтов в этой общей шахте (см. приложение А, рис.А.3) должны быть противопожарными с пределами огнестойкости не менее 60 мин (EI 60 по [1] и ГОСТ 30247.3).

Описание: Двери шахт лифтов для перевозки пожарных подразделений принимать EI 60.

Требование 10) ГОСТ Р 53296-2009 Установка лифтов для пожарных в зданиях и сооружениях. Требования пожарной безопасности

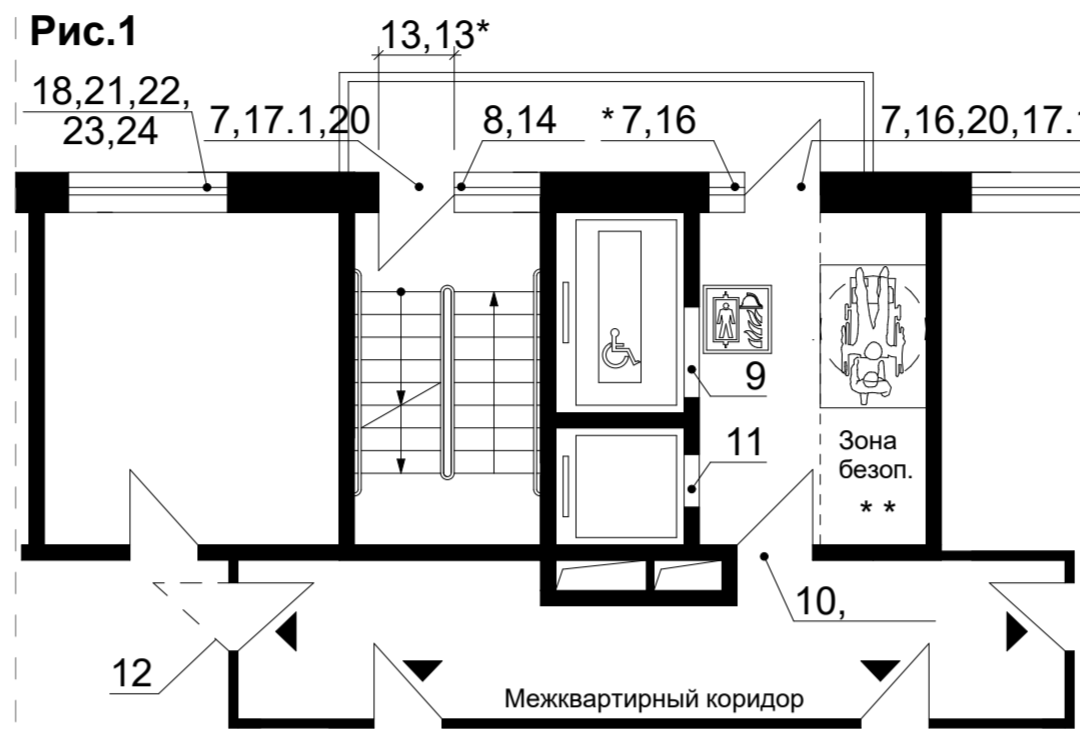
Приложение А (рекомендуемое).

Рис.А.2 - Схема размещения лифта для пожарных в обособленной (выгороженной) шахте с общим лифтовым холлом с другими пассажирскими лифтами

9 - противопожарные двери 2-го типа лифтового холла в дымогазонепроницаемом исполнении

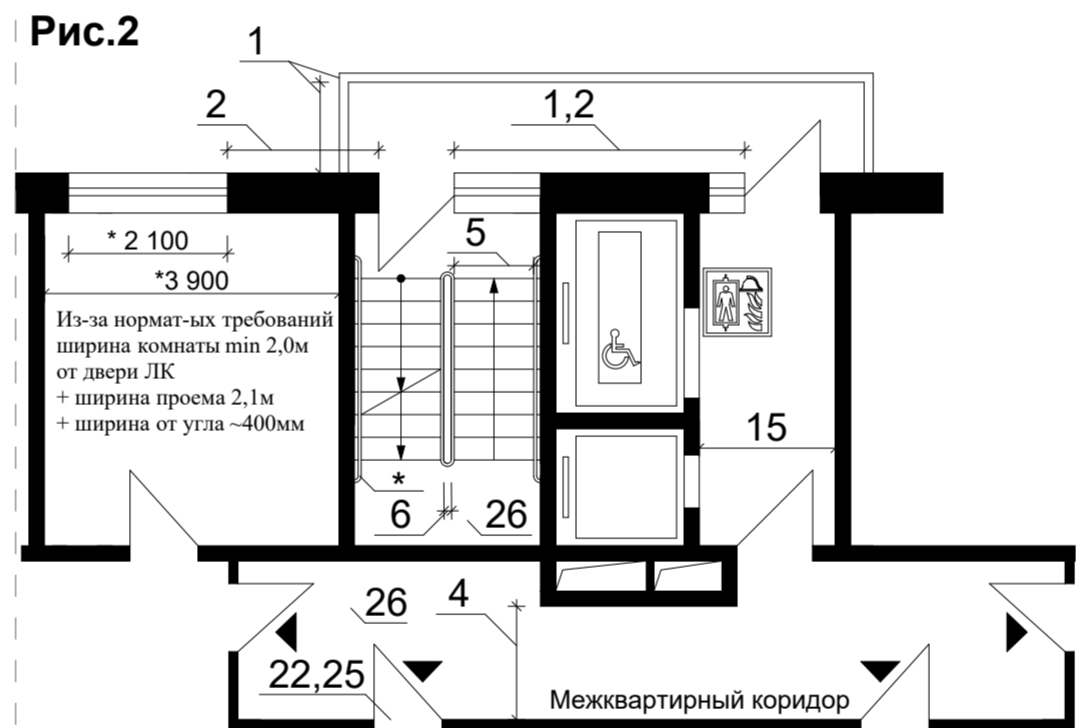
Описание: В соответствии с Таблицей 24 123-ФЗ подбираем дверь с необходимыми индексами: EI S 60, EI W S 60.

Заполнение оконных и дверных проемов на Н1

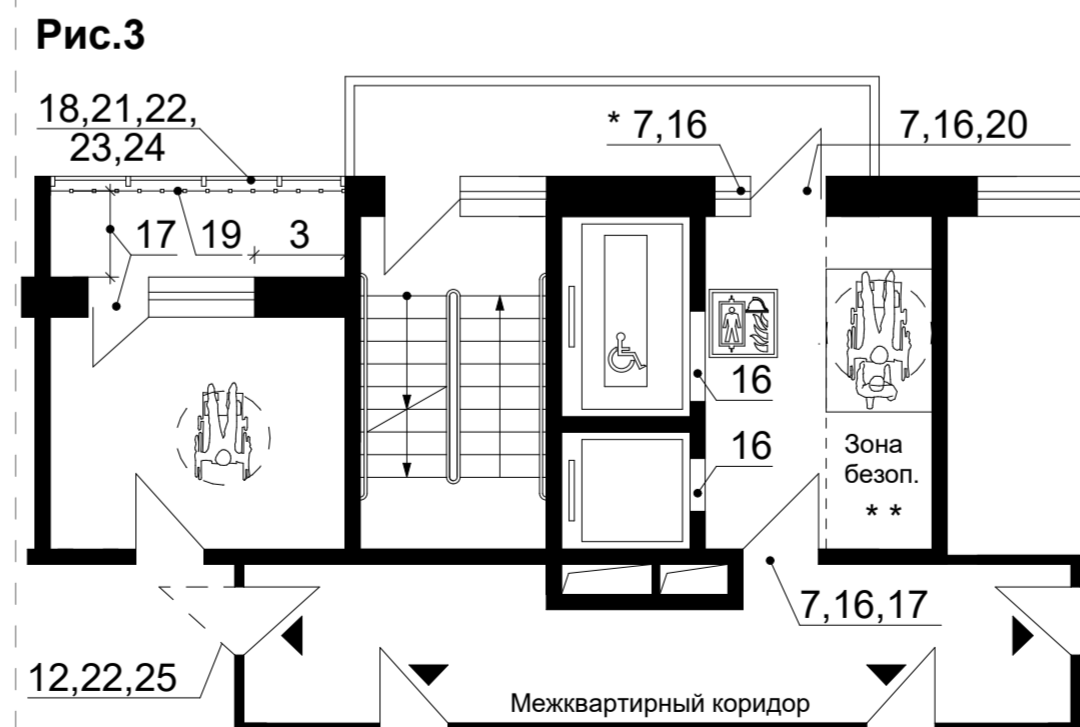


* Не является обязательным требованием ** Зона безоп. по требованию

Расстояние от окон, дверей и строительных конструкций



Двери и Расстояния с учетом движения МГН (М4) на этаже. Устройство лоджии/балкона.



* Не является обязательным требованием ** Зона безоп. по требованию

Требования Пожарной безопасности (МЧС России)

Требование 11) 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Статья 140. Требования пожарной безопасности к лифтам

2. При выходе из лифтов в коридор, лифтовый холл или тамбур, не отвечающий требованиям, предъявляемым к тамбур-шлюзам 1-го типа, двери шахт лифтов должны иметь предел огнестойкости не ниже чем EI30 (в зданиях высотой не более 28 метров допускается применять двери шахт лифтов, имеющие предел огнестойкости E30). При выходе из лифтов в коридор, лифтовый холл или тамбур, отвечающий требованиям, предъявляемым к тамбур-шлюзам 1-го типа, и при выходе из лифтов на лестничную клетку предел огнестойкости дверей шахт лифтов не нормируется. Условия размещения лифтовых шахт в объемах лестничных клеток определяются нормативными документами по пожарной безопасности.

Описание: Требование распространяется на здания до 28м и свыше 28м.

Требование 12) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 4.2.6

Двери эвакуационных выходов и другие двери на путях эвакуации должны открываться по направлению выхода из здания.

Не нормируется направление открывания дверей для:

а) помещений классов Ф1.3 и Ф1.4;

Требование 12.1) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы п.5.4.16 [абзац 7]

Стены лестничных клеток в местах примыкания к наружным ограждающим конструкциям зданий должны их пересекать или примыкать к глухим участкам наружных стен без зазоров. При этом расстояние по горизонтали между проемами лестничной клетки и проемами в наружной стене здания должно быть не менее 1,2 м.

Для справки: Проверять для 1-ых этажей

Требование 13) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы 4.2.5

Высота эвакуационных выходов в свету должна быть не менее 1,9 м, ширина выходов в свету - не менее 0,8 м, за исключением специально оговоренных случаев.

Ширина выходов из лестничных клеток наружу, а также выходов из лестничных клеток в вестибюль должна быть не менее требуемой или ширины марша лестницы, за исключением специально оговоренных случаев. Ширина выходов из лестничных клеток наружу, а также выходов из лестничных клеток в вестибюль должна быть не менее требуемой или ширины марша лестницы, за исключением специально оговоренных случаев.

Требование 13*) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.

Официальные разъяснение на сайте ФГБУ ВНИИПО МЧС России:

Вопрос: Что подразумевается под определением «открытое положение двери» для лестничных площадок в п. 4.4.3 СП 1.13130.2009*?

Ответ: В соответствии с п. 4.4.3 СП 1.13130.2009* двери, выходящие на лестничную клетку, в открытом положении не должны уменьшать расчетную ширину лестничных площадок и маршей. Текст «в открытом положении» означает максимально возможное открытое положение двери.

Мой коммент. - при открытии дверного полотна более чем на 90 градусов - изделия самозакрывания (доводчики) не позволяют открыть дверь. Дверь может быть открыта более чем на 90 градусов только при условии наличия пружины в качестве доводчика, что не является сертифицированным изделием в рамках действующего законодательства.

Требование 13.2) СП 2.13130.2012 2.13130.2012 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты 5.4.16

[абзац 3]

Допускается предусматривать в указанных стенах лестничных клеток оконные проемы или светопрозрачные конструкции, а также дверные проемы. При этом расстояние по горизонтали от оконных и дверных проемов лестничных клеток до проемов (оконных, со светопрозрачным заполнением, дверных и т.д.) в наружных стенах зданий должно быть не менее 4 м. При расстоянии между вышеуказанными проемами менее 4 м они должны быть заполнены противопожарными дверями или окнами с пределом огнестойкости не менее EI (E) 30.

5.4.16

[абзац 7] Стены лестничных клеток в местах примыкания к наружным ограждающим конструкциям зданий должны их пересекать или примыкать к глухим участкам наружных стен без зазоров. При этом расстояние по горизонтали между проемами лестничной клетки и проемами в наружной стене здания должно быть не менее 1,2 м.

Требования Строительные (Минстрой России)

Для районов с сейсмической активностью:

Требование 14) СП 14.13330.2014 Строительство в сейсмических районах

6.4.1 Лестничные клетки устраивают, как правило, закрытыми с естественным освещением через окна в наружных стенах на каждом этаже. Расположение и число лестничных клеток - в соответствии с нормативными документами по противопожарным нормам проектирования зданий и сооружений, но не менее одной между антисейсмическими швами в зданиях высотой более трех этажей.

Описание: Требования п.5.4.16 СП 2.13130.2012 (СП МЧС) и п.6.4.1 СП 14.13330.2014 (СП Минстрой) указывает на устройство окон именно в наружных стенах, но в ответах ФГБУ ВНИИПО МЧС России допускает устройство таких окон в конструкции дверного полотна площадью не менее 1,2м² с ручкой на высоте не менее 1,7м от уровня площадки. Выполнить дверь с открывающимся окном и другими нормативными показателями, включая Декларацию - невозможно.

Требование 15) СП 54.13330.2011 Здания жилые многоквартирные

4.9 Ширина площадок перед лифтами должна позволять использование лифта для транспортирования больного на носилках скорой помощи и быть не менее, м:

1,5 - перед лифтами грузоподъемностью 630 кг при ширине кабины 2100 мм;

2,1 - перед лифтами грузоподъемностью 630 кг при глубине кабины 2100 мм.

Описание: В пункте дополнительно изложена ширина при двухрядном расположении лифтовых групп.

Требования для Маломобильных групп населения (М4)

Требование 16) СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения.
 5.2.29 Зона безопасности должна быть запроектирована в соответствии с требованиями СП 1.13130 в отношении конструктивных решений и применяемых материалов.
 Зона безопасности должна быть отделена от других помещений и примыкающих коридоров противопожарными преградами, имеющими пределы огнестойкости: стены, перегородки, перекрытия - не менее REI 60, двери и окна - первого типа.
 Зона безопасности должна быть незадымляемой. При пожаре в ней должно создаваться избыточное давление 20 Па при одной открытой двери эвакуационного выхода.
Описание: В соответствии с Таблицей 24 123-ФЗ подбираем дверь с необходимыми индексами: EI 60, EIW 60, EIS 60, EIWS 60.

Требование 17) СП 59.13130.2016 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения
 6.1 Входы
 6.1.5 В проемах дверей, доступных для МГН, допускаются пороги высотой не более 0,014 м.
 6.2 Пути движения в зданиях
 7.1.4 Расстояние от наружной стены до ограждения балкона, лоджии должно быть не менее 1,4 м, высота ограждения - в пределах от 1,15 до 1,2 м. Каждый конструктивный элемент порога наружной двери на балкон или лоджию не должен быть выше 0,014 м.
Описание: В дверях внутренних и наружных по действующим ГОСТ и ГОСТ Р не существует таких порогов! На лоджиях и балконах в специализированном жилье пороги не более 0,014 м.
 С целью выполнения требований для МГН (М4) по переходу Н1 требуется устройство чистого пола на всем протяжении до лестничной клетки выполнять без порогов в одной отметке.
 То есть переход Н1 потребует устройство конструкции чистого пола.

Требование 17.1) СП 59.13130.2016 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения
 5.2 Пути движения в зданиях
 5.2.4 Ширина дверных и открытых проемов в стене, а также выходов из помещений и коридоров на лестничную клетку должна быть не менее 0,9 м. При глубине откоса в стене открытого проема более 1,0 м ширину проема следует принимать по ширине коммуникационного прохода, но не менее 1,2 м.
 Двери на путях эвакуации должны иметь окраску, контрастную со стеной.
 Дверные проемы в помещениях, как правило, не должны иметь порогов и перепадов высот пола. При необходимости устройства порогов их высота или перепад высот не должен превышать 0,014 м.

СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы.
 4.2.5 Высота эвакуационных выходов в свету должна быть не менее 1,9 м, ширина выходов в свету - не менее 0,8 м, за исключением специально оговоренных случаев.
Для справки: Требования по ширине двери на переход лестницы Н1 более жестко прописан в п.5.2.4 СП 59.13330.2012, а не СП 1.13130.2009 п.4.2.5

Требования Строительные/Санитарные (Минстрой России)

Требование 18) ГОСТ Р 56926-2016 Конструкции оконные и балконные различного функционального назначения для жилых зданий. Общие технические условия [ч.3 ст.26 162-ФЗ]
***О расчете оконных конструкций на лоджиях, балконах, жилых помещениях.**
 Приложение Б (рекомендуемое). Правила выполнения инженерных расчетов оконных (балконных) блоков и наружного балконного остекления на действие ветровых нагрузок

Требование 19) ГОСТ 25772-83 «Ограждения лестниц, балконов и крыш стальные. Общие технические условия» (с Изменением N 1) [ч.3 ст.26 162-ФЗ]
***О запрете устройства металлических ограждений (не экранных) на балконах и лоджиях квартир.**
 2.6. Для балконов жилых зданий, за исключением балконов незадымляемых лестничных клеток, следует применять только экранные ограждения

Требование 20) СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий.
***О сопротивлении теплопередаче входных дверей в здание.**
 5.2Нормируемое значение сопротивления теплопередаче входных дверей и ворот должно быть не менее 0,6 R_{тр.б.} стен зданий, определяемого по формуле (5.4).
Описание: Обязательная сертификация на входные двери по действующему законодательству отсутствует. В качестве оценки соответствия продукции установлена Декларация о соответствии заполняемая заводом изготовителем на основании Протокола испытаний.
 В целях подтверждения соответствия эксплуатационного показателя сопротивление теплопередаче в соответствии с обязательным пунктом 5.2 СП 50.13330.2012, включенного в ПП №1521 необходимо проверять заявленный показатель.
 В случае светопрозрачного заполнения в двери требуется выполнять стеклопакет из армированного стекла по ГОСТ 7481-2013 "Стекло армированное в виде стеклопакета".

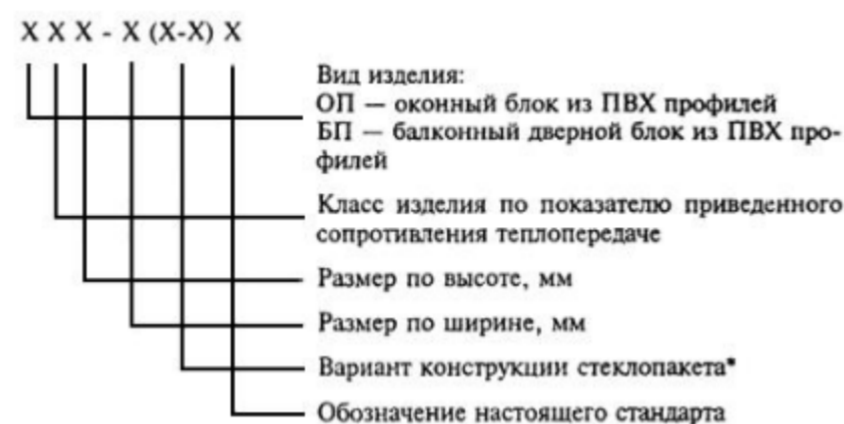
Маркировка дверей на переход Н1, 1-го этажа

ГОСТ 31173-2016 Блоки дверные стальные.
 При маркировке наружных дверей указывают эксплуатационные характеристики:
 -сопротивление теплопередаче; (см.п.5.2 СП 50.13330.2011)
 -воздухопроницаемость; (для жилых домов нормативно не закреплена)
 -звукоизоляция; (для жилых домов нормативно не закреплена)

*Дверные пороги высотой 14мм, маркируемые по национальным и межгосударственным стандартам - отсутствуют.

Маркировка оконных конструкций

ГОСТ 30674-99 Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия (с Поправкой)
 При маркировке око указывают эксплуатационные характеристики:
 4.3 Для изделий, выпускаемых по индивидуальным заказам, допускается принимать следующую структуру условного обозначения:



Маркировка оконных конструкций

ГОСТ 23166-99 Блоки оконные. Общие технические условия (с Изменением N 1, с Поправкой)
 При маркировке око указывают эксплуатационные характеристики:
 4.10 Структура условного обозначения изделий:



5.1.6 Применение неоткрывающихся створок в оконных блоках помещений жилых зданий выше первого этажа не допускается, кроме створок с размерами, не превышающими 400x800 мм, а также в изделиях, выходящих на балконы (лоджии) при наличии в таких конструкциях устройств для проветривания помещений. Возможность применения неоткрывающихся створчатых элементов оконных блоков в других видах помещений устанавливаются в проектной документации на строительство.

Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"

Статья 26. Общие правила применения документов национальной системы стандартизации

3. Применение национального стандарта является **обязательным** для изготовителя и (или) исполнителя **в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту**, в том числе в случае применения **обозначения национального стандарта в маркировке**, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

Требование 21) СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий. [включен в ПП№1521]
***Об индексе приведенного сопротивления теплопередачи оконных и балконных блоков.**
 5.2для окон

Требование 22) СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий. [включен в ПП№1521]
***Об воздухопроницаемости оконных и балконных блоков.**
 7.3 Нормируемую поперечную воздухопроницаемость G_н, кг/(м²·ч), ограждающих конструкций зданий следует принимать по таблице 9.
 Таблица 9 - Нормируемая поперечная воздухопроницаемость ограждающих конструкций

- 4 Входные двери в квартиры - 1,5 G_н, кг/(м²·ч) не более
- 5 Входные двери в жилые, общественные и бытовые здания-7,0 G_н, кг/(м²·ч) не более
- 6 Окна и балконные двери жилых, общественных и бытовых зданий и помещений с деревянными переплетами; окна и фонари производственных зданий с кондиционированием воздуха -6,0 G_н, кг/(м²·ч) не более
- 7 Окна и балконные двери жилых, общественных и бытовых зданий и помещений с пластмассовыми или алюминиевыми переплетами - 5,0 G_н, кг/(м²·ч) не более

Требование 23) СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий. [включен в ПП№1521]
***Об устройстве солнцезащиты на окнах и фасадах зданий.**
 6.8 В районах со среднемесячной температурой июля 21 °С и выше для окон и фонарей зданий жилых, больничных учреждений (больниц, клиник, стационаров и госпиталей), диспансеров, амбулаторно-поликлинических учреждений, родильных домов, домов ребенка, домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детских садов, яслей, яслей-садов (комбинатов) и детских домов, а также производственных зданий, в которых должны соблюдаться оптимальные нормы температуры и относительной влажности воздуха в рабочей зоне или по условиям технологии должны поддерживаться постоянными температура или температура и относительная влажность воздуха, следует предусматривать солнцезащитные устройства.
Описание: По СП 131.13330.2011 г.Краснодар относится к среднемесячной температуре июля 21 °С Базовые документы в области СЗУ является ГОСТ 33125-2014 «Устройства солнцезащитные. Технические условия» и СП 370.1325800.2017 «Устройства солнцезащитные зданий. Правила проектирования».

Требование 24) СП 51.13330.2011 Защита от шума. [включен в ПП№1521]
***Об индексе звукоизоляции оконных, дверных и балконных блоков.**
 9.6 Величину звукоизоляции окна R_{атран}, дБА, определяют на основании частотной характеристики изоляции воздушного шума окном с помощью эталонного спектра шума потока городского транспорта. Уровни эталонного спектра, скорректированные по спектру частотной коррекции "А" для шума с уровнем звука 75 дБА, приведены в таблице 4, позиция 3.
 Для определения величины звукоизоляции окна R_{атран} по известной частотной характеристике изоляции воздушного шума необходимо в каждой третьоктавной полосе частот из уровня эталонного спектра L_i вычесть величину изоляции воздушного шума R_i данной конструкцией окна. Полученные величины уровней следует сложить энергетически и результат сложения вычесть из уровня эталонного шума, равного 75 дБА.
 Требуемую звукоизоляцию R_{атран} следует определять из расчета обеспечения допустимых значений проникающего шума как по эквивалентному, так и по максимальному уровню, т.е. из двух величин R_{атран} принимают большую.

Требование 25) СП 51.13330.2011 Защита от шума.
***Об индексе звукоизоляции входных дверей в квартиры.**
 п.9.2 Таблица 2 поз.13 Входные двери квартир, выходящие на лестничные клетки, в вестибюли и коридоры - 32дБ

Требования Санитарные (Роспотребнадзор)

Требование 26) СанПиН 2.1.2.2645-10 Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях
 Приложение Е (+14 градусов в Лестничной клетке; +16 градусов в Межквартирном коридоре)
Описание: Температурный режим в Лестничной клетке указывает на устройство утепленной двери и приборов отопления.

Двери и Расстояния 1-го этажа. Выход с Н1.

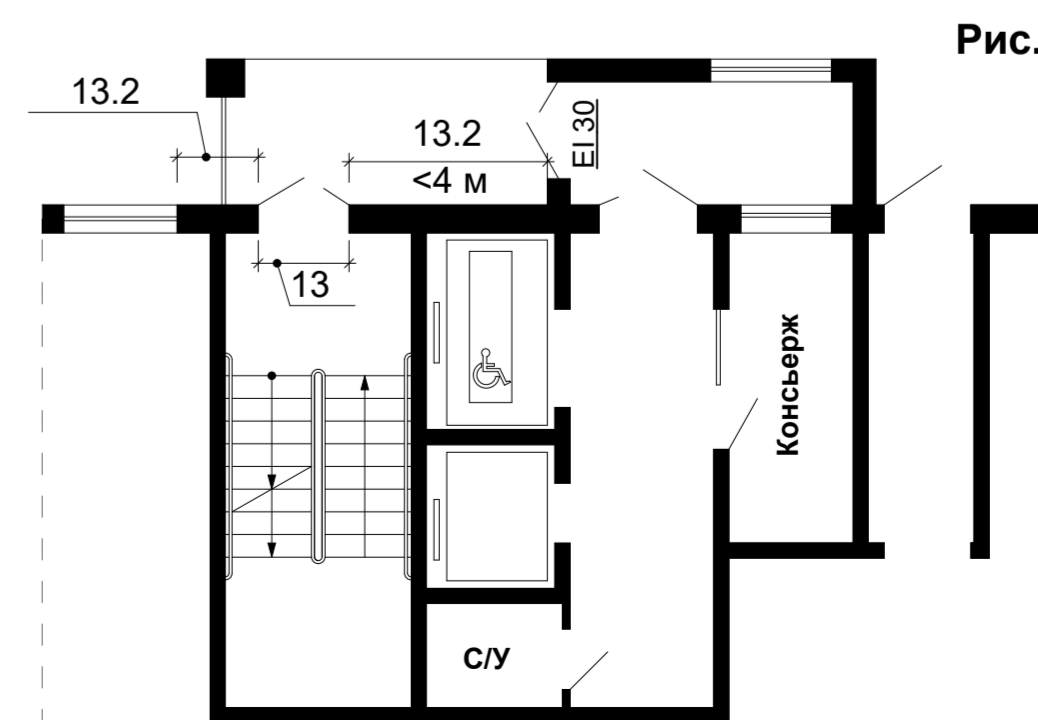


Рис.4

* - Пункты обозначенные звездочкой, не показаны на Рисунках
Требования Правил устройства электроустановок (Минэнерго)

Требование 1) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
п.7.1.29 [абзац 5] Двери электрощитовых помещений должны открываться наружу.

п.7.1.29 [абзац 1] Электрощитовые помещения, а также ВУ, ВРУ, ГРЩ не допускается располагать под санузлами, ванными комнатами, душевыми, кухнями (кроме кухонь квартир), мойками, мочевыми и парильными помещениями бань и другими помещениями, связанными с мокрыми технологическими процессами, за исключением случаев, когда приняты специальные меры по надежной гидроизоляции, предотвращающие попадание влаги в помещения, где установлены распределительные устройства.

Требование 2) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
ч.7 п.4.1.23 **Ширина дверей** должна быть не менее 0,75 м, высота не менее 1,9 м.

Требование 3) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
п.7.1.28 ВУ, ВРУ, ГРЩ, как правило, следует устанавливать в электрощитовых помещениях, доступных только для обслуживающего персонала. В районах, подверженных затоплению, они должны устанавливаться выше уровня затопления. ВУ, ВРУ, ГРЩ могут размещаться в помещениях, выделенных в эксплуатируемых сухих подвалах, при условии, что эти помещения доступны для обслуживающего персонала и отделены от других помещений перегородками с пределом огнестойкости не менее 0,75 ч.(45 мин.)

Для справки: Дополнительно см. письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 29.05.2019 №73-1-29-13-4 о необходимости выгораживания помещений электрощитовых противопожарными перегородками 1-го типа. Таким образом, заполнение проемов, отверстий будет с противопожарным заполнением по Таблице 23 123-ФЗ.

Требование 4) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
п.7.1.30 Помещения, в которых установлены ВРУ, ГРЩ, должны иметь естественную вентиляцию, электрическое освещение. Температура помещения не должна быть ниже +5 °С.

Для справки:
ВРУ - Вводно-распределительное устройство;
ГРЩ - Главный распределительный щит;

Требование 5) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
п.7.1.28 [абзац 1] ВУ, ВРУ, ГРЩ, как правило, следует устанавливать в электрощитовых помещениях, доступных только для обслуживающего персонала. В районах, подверженных затоплению, они должны устанавливаться выше уровня затопления.

Для справки: В случае устройства в коридорах подвальных этажей приемков для сбора воды, во избежание затечек в электрощитовые уровень чистого пола рекомендуется поднимать на 100мм относительно уровня чистого пола подвала. Требование исключительно добровольное.

Требование 6) Правила Устройства электроустановок. (ПУЭ) 7-е издание
п.5.1.2. Электромашинными помещениями (ЭМП) называются помещения, в которых совместно могут быть установлены электрические генераторы, вращающиеся или статические преобразователи, электродвигатели, трансформаторы, распределительные устройства, щиты и пульты управления, а также относящиеся к ним вспомогательное оборудование и обслуживание которых производится персоналом, отвечающим требованиям гл. 1.1.
п.5.1.35. Стены ЭМП до высоты не менее 2 м должны окрашиваться светлой масляной краской, а остальная поверхность — светлой клеевой краской в соответствии с указаниями по рациональной цветовой отделке производственных помещений.Полы ЭМП должны иметь покрытие, не допускающее образования пыли (например, цементное с мраморной крошкой, из метлахской плитки).

Требования Строительные (Минстрой России)

***Требование 7) СП 54.13330.2011 Здания жилые многоквартирные.**
п. 8.13 Помещения ГС, ТЦ, ЗТП должны иметь входы непосредственно с улицы; помещение электрощитовой (в том числе для оборудования связи, АСУЭ, диспетчеризации и телевидения) должно иметь вход непосредственно с улицы или из поэтажного внеквартирного коридора (холла); к месту установки ШРТ подход должен быть также из указанного коридора.

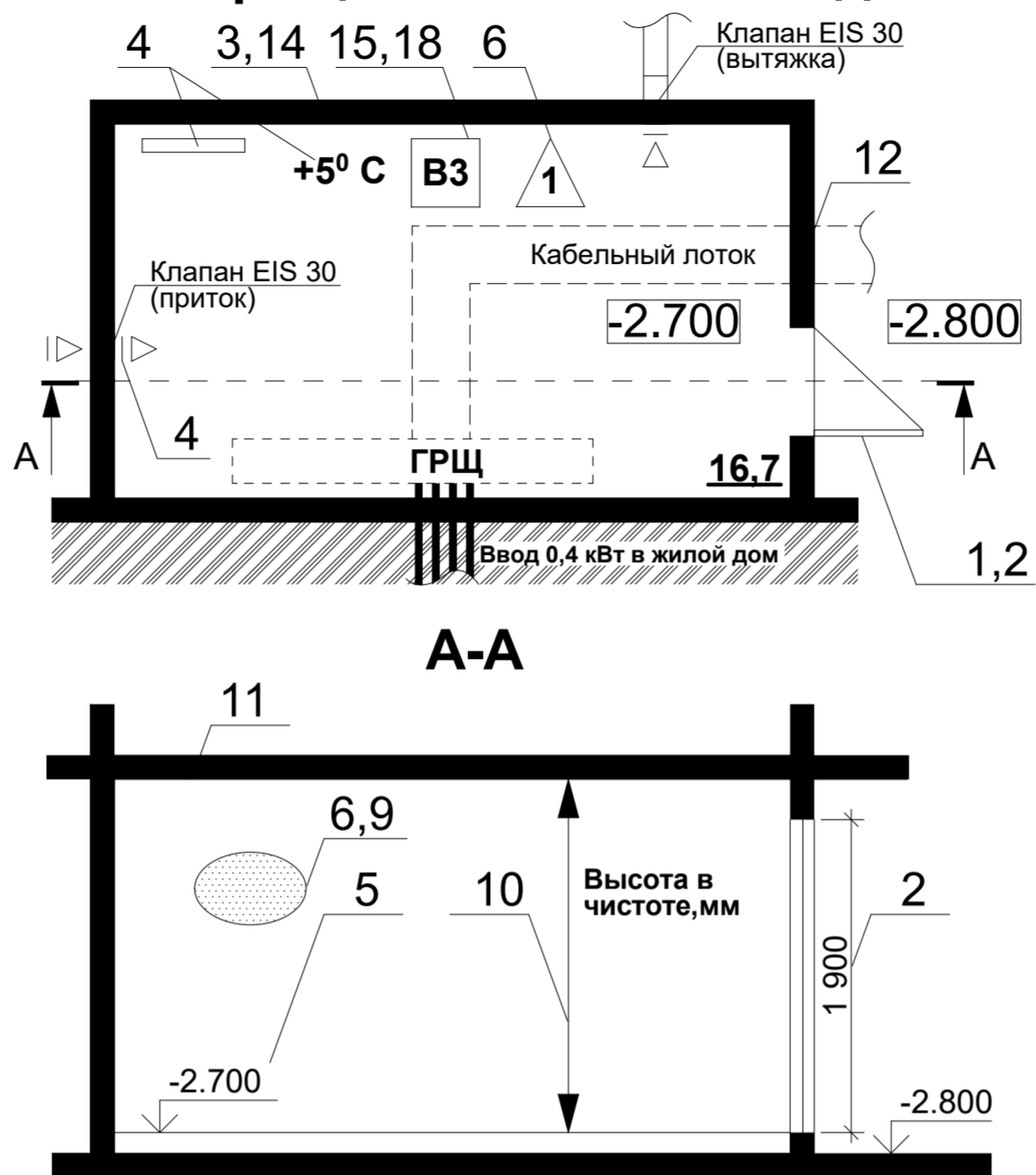
***Требование 8) СП 52.13330.2011 Естественное и искусственное освещение.**
Приложение К (обязательное). Нормативные показатели освещения основных помещений общественных, жилых, вспомогательных зданий
Поз.89 - Электрощитовые должны иметь - 50 лк на полу; - 200 лк в зоне размещения оборудования;

Требование 9) СП 76.13330.2016 Электротехнические устройства (Добровольного применения)
п.5.12 В электропомещениях (щитовые, пультовые, подстанции и распределительные устройства, машинные залы, аккумуляторные, кабельные туннели и каналы, кабельные полуэтажи и т.п.) должны быть выполнены чистовые полы с дренажными каналами, необходимым уклоном и гидроизоляцией и отделочные работы (штукатурные и окрасочные), установлены закладные детали и оставлены монтажные проемы, смонтированы предусмотренные проектом грузоподъемные и грузоперемещающие механизмы и устройства, подготовлены в соответствии с архитектурно-строительными чертежами и проектом производства работ блоки труб, отверстия и проемы для прохода труб и кабелей, борозды, ниши и гнезда, выполнен подвод питания для временного электроосвещения во всех помещениях.

Требование 10) Высота помещения Электрощитовой в чистоте
Для справки: Высота в чистоте помещения Электрощитовой нормативной и законодательной базой не установлена. Высоту помещения как правило принимают в зависимости от электротехнического оборудования. Исходя из ч.7 п.4.1.23 ПУЭ высота двери в чистоте должна составлять не менее 1,9м, таким образом с учетом кабельного лотка под потолком минимальная высота в чистоте как правило принимается из расчета 2,2м.

«Зарегулирование/Занормирование» Количество нормативных требований на условный м²

Электрощитовая в жилых зданиях



Для справки: Вентиляция в Электрощитовых предусматривается естественная (п.7.1.30 ПУЭ), при этом выполнение только приточной вентиляции может быть недостаточно. В этом случае требуется выполнять п.7.1.3 СП 60.13330.2012 "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха".
7.1.3 Вентиляцию с механическим побуждением (далее - механическую вентиляцию) следует предусматривать:
а) если параметры микроклимата и качество воздуха не могут быть обеспечены вентиляцией с естественным побуждением (далее - естественную вентиляцию) в течение года;

Требования ГОСТ 30494-2011 "Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях" относит электрощитовые к помещениям 6-й категории (Раздел 3), с временным пребыванием людей. То есть значения для скорости движения воздуха в таком помещении не задаются, а коэффициент эффективности системы воздухораспределения равен 1. При проектировании электрощитовой рассчитывается:
- количество тепловыделений (зависит от оборудования).
Специалист раздела Электроснабжения при проектировании должен выдать Задание спец. Отопление и Вентиляция. (как вариант, но в любом случае отвечает Проектная организация)

Требования СПДС (Минстрой России)

Требование 18) ГОСТ 21.501-2018 СПДС. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений
п.5.3.2. [абзац 2]
На планы этажей наносят:
Площадь проставляют в нижнем правом углу помещения и подчеркивают. Категорию помещения по взрывопожарной и пожарной опасности проставляют под его наименованием в прямоугольнике.
Для справки: Категорию помещения допускается проставлять в Экспликациях помещений.

Требования Строительные (Минстрой России)

СП 256.1325800.2016 Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа (с Изменениями N 1, 2, 3)
п. 5.1.2 Аварийное освещение в электрощитовых.....
п. 7.1.29. Двери электрощитовых помещений должны открываться наружу.
п. 14.1 Разрешается размещать электрощитовые в сухих подвалах при условии, что эти помещения отделены противопожарными перегородками с пределом огнестойкости не менее 0,75 ч.

Требования Санитарные (Роспотребнадзор)

Требование 11) СанПиН 2.1.2.2645-10 Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях
п.3.11. Над жилыми комнатами, под ними, а также смежно с ними не допускается размещать машинное отделение и шахты лифтов, мусороприемную камеру, ствол мусоропровода и устройство для его очистки и промывки, электрощитовую.
Для справки: Офисы, магазины размещать можно.

Требования Пожарной безопасности (МЧС России)

Требование 12) 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) Технический регламент о требованиях пожарной безопасности
Статья 137. Требования пожарной безопасности к строительным конструкциям
4. Узлы пересечения ограждающих строительных конструкций кабелями, трубопроводами и другим технологическим оборудованием должны иметь предел огнестойкости не ниже требуемых пределов, установленных для этих конструкций.

СП 2.13130.2012 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты (с Изменением N 1)
5.2.4 Узлы пересечения строительных конструкций с нормируемыми пределами огнестойкости кабелями, трубопроводами, воздуховодами и другим технологическим оборудованием должны иметь предел огнестойкости не ниже пределов, установленных для пересекаемых конструкций. Пределы огнестойкости узлов пересечения (проходок) определяют по ГОСТ 30247, ГОСТ Р 53299, ГОСТ Р 53306, ГОСТ Р 53310.

ГОСТ Р 53310-2009 Проходки кабельные, вводы герметичные и проходки шинопроводов. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний на огнестойкость
п. 3.1 проходка кабельная: Конструктивный элемент, изделие или сборная конструкция, предназначенная для заделки мест прохода кабелей через ограждающие конструкции с нормируемыми пределами огнестойкости или противопожарные преграды и препятствующая распространению горения в примыкающие помещения в течение нормированного времени. Проходка кабельная включает в себя кабели, закладные детали (короба, лотки, трубы и т.п.), заделочные материалы и сборные или конструктивные элементы.
Для справки: Кабельные проходки должны обладать пределом огнестойкости - IET (п.5.1.4 ГОСТ Р 53310-2009.). В сертификате соответствия должен быть указан фактический предел огнестойкости кабельной проходки (IET).

***Требование 13) СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы (с Изменением N 1)**
п.4.4.4 [абзац 4] Под маршами первого, цокольного или подвального этажа допускается размещение узлов управления отоплением, водомерных узлов и электрических вводно-распределительных устройств.

Требование 14) СП 2.13130.2012 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты (с Изменением N 1)
п.5.4.20 Требования к ограждающим конструкциям складских помещений, кладовых для хранения белья, кладовых горючих материалов, гладильных, мастерских, помещений для монтажа станковых и объемных декораций, камер пылеудаления, помещений лебедок противопожарного занавеса, аккумуляторных, трансформаторных подстанций, электрощитовых и других пожароопасных помещений необходимо предусматривать в соответствии с СП 4.13130, для вентиляционных камер - в соответствии с СП 7.13130.

Требование 15) СП 2.13130.2012 Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты (с Изменением N 1)
п.4.3 Категории помещений и зданий по взрывопожарной и пожарной опасности следует определять в соответствии с положениями СП 12.13130.

СП 12.13130.2009 Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (с Изменением N 1)
Приложение Б (обязательное). Методы определения категорий помещений В1-В4
Б.1 Определение категорий помещений В1-В4 осуществляют путем сравнения максимального значения удельной временной пожарной нагрузки (далее - пожарная нагрузка) на любом из участков с величиной удельной пожарной нагрузки, приведенной в таблице Б.1.
Для справки: Категория помещения электрощитовой площадью более 10 кв. м. принимается расчетом, но как правило это «В3» вместо «В4». Требуется расчет удельной пожарной нагрузки.

***Требование 16) 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) Технический регламент о требованиях пожарной безопасности**
Статья 17. Цель классификации
Классификация пожароопасных и взрывоопасных зон применяется для выбора электротехнического и другого оборудования по степени их защиты, обеспечивающей их пожаровзрывобезопасную эксплуатацию в указанной зоне.
Статья 18. Классификация пожароопасных зон
1. Пожароопасные зоны подразделяются на следующие классы:
3) П-Па - зоны, расположенные в помещениях, в которых обращаются твердые горючие вещества в количестве, при котором удельная пожарная нагрузка составляет не менее 1 мегаджоуля на квадратный метр;
Для справки: Для определения табличек (наклеек) на двери категорируемых помещений по пожарной опасности при их категорировании.

***Требование 17) 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) Технический регламент о требованиях пожарной безопасности**
Статья 82. Требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий и сооружений
7. Горизонтальные и вертикальные каналы для прокладки электрокабелей и проводов в зданиях и сооружениях должны иметь защиту от распространения пожара. В местах прохождения кабельных каналов, коробов, кабелей и проводов через строительные конструкции с нормируемым пределом огнестойкости должны быть предусмотрены кабельные проходки с пределом огнестойкости не ниже предела огнестойкости данных конструкций.

* Представлена только часть нормативных положений!