А. Серых

Реформирование системы технического нормирования в строительной отрасли Российской Федерации



Следует признать, что попытка регулирования строительной отрасли посредством закона о техническом регулировании была ошибкой.

В первое десятилетие данный закон парализовал техническое нормирование в строительстве.

В течение второго десятилетия он способствовал превращению нормирования в индустрию по производству сводов правил.

Проблема нормативной базы строительной отрасли не в «плохих» строительных нормах, сводах правил и стандартах. И не в их количестве.

Проблема — в системе, которая их порождает.

Техническое нормирование не является автономной областью деятельности.

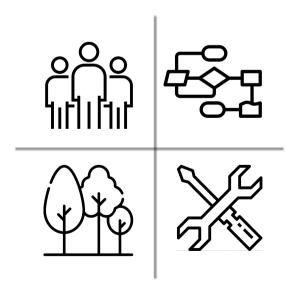
Оно является компонентом **системы технического регулирования** строительной отрасли.



Эффективное техническое нормирование в строительстве возможно только в рамках

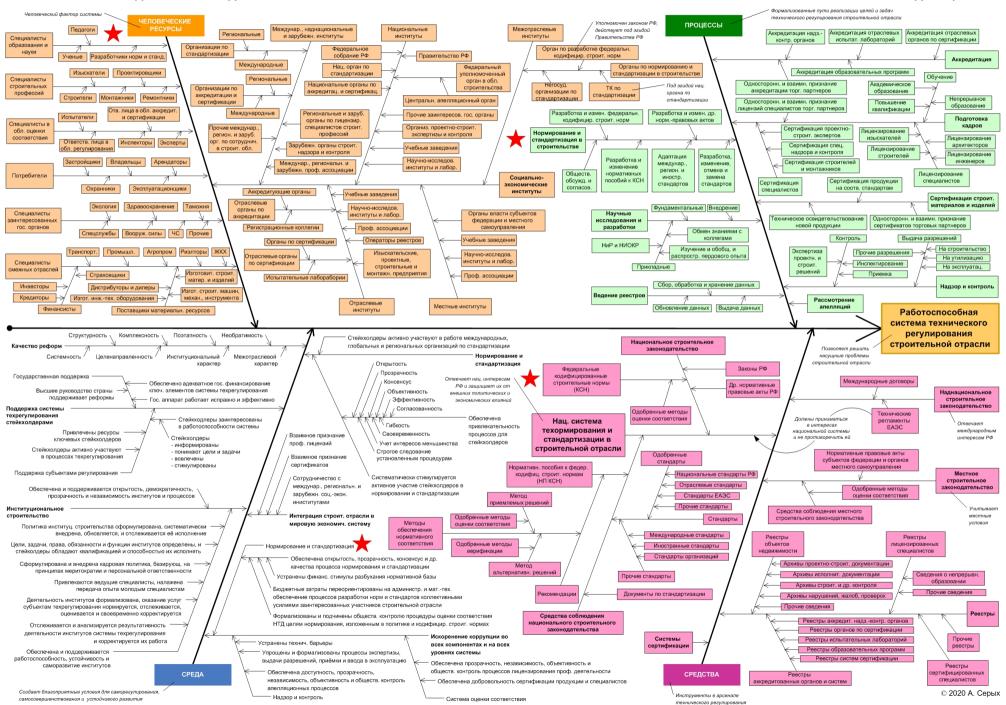
РАБОТОСПОСОБНОЙ

системы технического регулирования строительной отрасли в целом

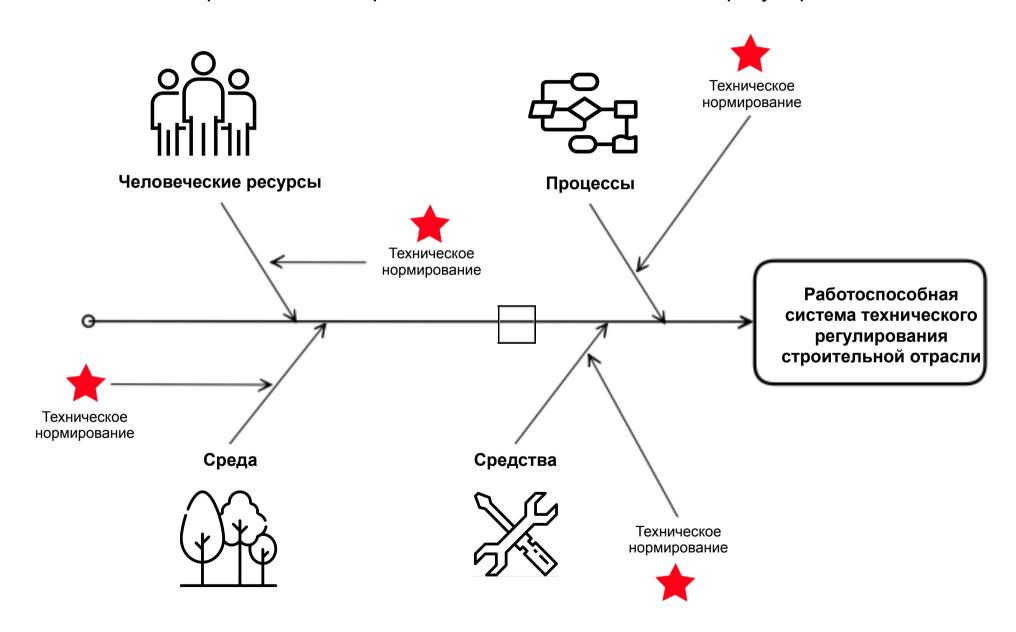


Реформирование системы технического нормирования в строительной отрасли Российской Федерации

ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННАЯ МОДЕЛЬ РАБОТОСПОСОБНОЙ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Факторы влияния на работоспособность системы техрегулирования



Проблема курицы и яйца:

Работоспособность технического регулирования зависит от работоспособности технического нормирования и наоборот.

Как разорвать порочный круг?

Начать с реструктуризации нормативной базы.

Нормативная база Градостроительный кодекс РФ Федеральные кодифицированные строительные нормы (KCH) Нормативные пособия (НП) к строительным нормам Одобренные стандарты

Устанавливает обязательность применения и исполнения строительных норм; назначет уполномоченный межотраслевой орган, ответственный за их разработку и обновление; закрепляет право свободы выбора субъектом регулирования средств соблюдения строительного законодательства.

Ликвидируют массив разрозненных нормативных технических документов, сводя <u>все</u> нормы, затрагивающие объекты капитального строительства (включая пожарные, строительные, экологические, санитарно-гигиенические и др.), в единый, согласованный документ. <u>Каждое</u> положение КСН оценено на соответствие нормативной политике Правительства РФ и имеет трёхярусную иерархическую структуру:

- 1) социально значимая цель данного нормативного положения:
- 2) функциональные требования к объекту нормирования;
- 3) нефункциональные требования к объекту нормирования.

Для каждого нормативного положения КСН, нормативные пособия раскрывают намерение нормы и устанавливают ограничения и условия её применения. Доступным языком описывают приемлемые решения (с примерами и иллюстрациями), использование которых в проектировании, строительстве или эксплуатации объектов капитального строительства обеспечивает соблюдение требований КСН и достижение установленных целей нормирования. НП ссылаются на одобренные стандарты.

Согласованный комплект стандартов, одобренных уполномоченным органом для применения в рамках метода приемлемых решений. Строгое следование одобренным стандартам обеспечивает соблюдение требований КСН. Нормативные пособия ссылаются только на те положения одобренного стандарта, которые согласуются с целями, установленными в КСН.

Решаемые задачи

Упрощение структуры нормативной базы; иерархия и однозначность нормативных требований; устранение нормативных разногласий и противоречий; снижение регулятивной нагрузки

Эффективное противодействие разбуханию нормативной базы, исключающее нормотворчество, не соответствующее установленным целям нормирования

Обеспечение гибкости строительного законодательства, что позволяет систематически и безопасно применять инновационные решения, изделия и материалы

Новая система технического нормирования в строительстве



ПОТЕРИ

Отменены

- Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" № 384-ФЗ.
- Практика разработки НТД (включая изменения и дополнения) за счет федерального бюджета по договорам подряда на основе конкурсных процедур.
- СНиПы, своды правил и другие НТД.
- Практика разработки и применения специальных технических условий (СТУ).

ИСКЛЮЧЕНЫ из сферы действия закона "О техническом регулировании":

- объекты капитального строительства
- процессы градостроительной деятельности
- процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, приемки и ввода в эксплуатацию, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации объектов капитального строительства

Справка

- * Субъектам регулирования предоставлена свобода выбора средств соблюдения строительного законодательства:
- 1) метод приемлемых решений обеспечивает презумпцию соответствия в случае строгого следования федеральным кодифицированным строительным нормам и одобренным стандартам; или
- 2) метод альтернативных решений обеспечивает возможность отступления от КСН при условии обязательной верификации предлагаемого проектного или строительного решения.



ПРИОБРЕТЕНИЯ

Изменены

- Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- Жилищный кодекс Российской Федерации.
- ФЗ "О техническом регулировании" № 184-ФЗ.

Созданы и функционируют

- Межотраслевой орган, отвечающий за организацию, финансирование, управление и контроль процессов разработки и обновления федеральных кодифицированных строительных норм и нормативных пособий к ним.
- ТК под эгидой межотраслевого органа по направлениям технического нормирования в строительстве с участием заинтересованных стейкхолдеров.

Разработаны и обновляются

- Политика Правительства РФ в области технического нормирования в строительстве.
- Федеральные кодифицированные строительные нормы обязательного применения (КСН).
- Нормативные пособия к КСН добровольного применения.
- Одобренные стандарты для применения в рамках метода приемлемых решений.*
- Одобренные методы оценки соответствия и верификации для применения в рамках метода приемлемых решений и метода альтернативных решений.*