



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

№  
07.07.2020 25969-ТК/02  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Аналитический  
центр при Правительстве  
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итогам совещания под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева с членами рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – Рабочая группа) направляет проект объединенной Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года для информации и учета в работе Рабочей группы.

Приложение: на 47 л. в 1 экз.



Подлинник электронного документа,  
подписанного ЭП, хранится в системе электронного  
документоборота Минстроя России

Т.Ю. Костарева

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Владелец: **Костарева Татьяна Юрьевна**  
Сертификат: 01A0768C0027AB1BB641A3D7AD84ECDD30  
Действителен: 18.12.2019 до 18.12.2020

Исп.: Е.С. Сокорев  
(495) 647-15-80, доб. 61-032  
Evgeniy.Sokorev@minstroyrf.ru



АС-GOV-788150

Аналитический центр при  
Правительстве Российской Федерации  
Вх. №01-12/4493 от 08.07.2020

# Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года

## 1. Общие положения Стратегии

Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании), распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы».

Стратегия направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) путем декомпозиции соответствующих национальных целей в цели развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства.

Стратегия является документом стратегического планирования, характеризующим состояние и определяющим основные принципы, цели, задачи и направления государственной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу, мероприятия и целевые показатели в строительном секторе, жилищной и коммунальной сфере Российской Федерации (далее – сфера ЖКХ) и смежных отраслях.

Сроки реализации Стратегии – 2021–2030 годы со следующей этапностью:

    I этап – период до 2024 года;

    II этап – период 2025–2030 годов.

В качестве периода определения базовых показателей применяется период 2018 года.

Стратегия разработана в целях обеспечения реализации и с учетом ключевых документов стратегического планирования Российской Федерации, полный перечень которых приведен в Приложении 2 к Стратегии.

На момент разработки и принятия Стратегии реализуется ряд национальных проектов и госпрограмм, которые оказывают влияние на формирование направлений развития строительной отрасли и сферы ЖКХ,

поэтому при разработке Стратегии учтены реализуемые мероприятия по следующим национальным проектам и госпрограммам: национальный проект «Жилье и городская среда», национальный проект «Экология», национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328, госпрограмма «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, госпрограмма «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298, госпрограмма «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, Комплексный план модернизации и расширения магистральной транспортной инфраструктуры до 2024 года.

Стратегия подготовлена с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, прогноза научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 года и текущих макроэкономических и отраслевых показателей.

Стратегия призвана консолидировать усилия участников градостроительной деятельности и сферы ЖКХ, в том числе органов государственной и муниципальной власти, организаций, предприятий, физических лиц, осуществляющих деятельность по созданию, сохранению, улучшению и утилизации зданий и сооружений, ресурсоснабжающих организаций, лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов, собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах и жилых домов, отраслевых ассоциаций и иных профессиональных и общественных объединений, по созданию благоприятных условий для реализации целей и задач Российской Федерации в строительной отрасли и сфере ЖКХ.

Термин «строительная отрасль» использован для обозначения части экономики, связанной с комплексной градостроительной деятельностью, включающей подготовку градостроительных решений, территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировку территории, выполнение изыскательских работ и архитектурно-строительного проектирования, организацию и выполнение строительно-монтажных работ с использованием строительных машин и механизмов, а также подготовку и проведение мероприятий по отбору исполнителей, подготовке и заключению контрактов, в том числе сделок с недвижимым имуществом, финансовому обеспечению, строительной экспертизе и контролю качества, ценовому и технологическому аудиту, инфраструктурному и коммуникационному обеспечению объектов строительства, в которых участвуют специалисты различного уровня профессиональной подготовки и опыта, а также организации. Непосредственное влияние на строительную отрасль оказывает производство строительных материалов, изделий и комплектующих, а также строительной техники (машин и механизмов).

К сфере ЖКХ отнесены следующие виды экономической деятельности и направления: управление многоквартирными домами, капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах; расселение аварийного жилищного фонда; управление городским хозяйством, благоустройство, городская среда и внедрение решений «Умного города»; осуществление регулируемых видов деятельности в сфере поставки коммунальных ресурсов (предоставления коммунальных услуг) – теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, электро- и газоснабжения; прочие виды экономической деятельности, включая вывоз твердых коммунальных отходов. При этом деятельность региональных операторов, занятых обращением с твердыми коммунальными отходами, регулируется экологическим законодательством.

Стратегия учитывает результаты реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 868-р, и Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 80-р (далее – предыдущие Стратегии).

Настоящая Стратегия обеспечивает преемственность целей, задач и мероприятий, заложенных в предыдущих Стратегиях, по итогам выполнения которых не все предусмотренные механизмы и задачи были реализованы в

достаточной мере. При реализации настоящей Стратегии будет обеспечена преемственность тех механизмов, которые доказали свою эффективность на практике и нуждаются в дальнейшем развитии.

Среднесрочные целевые показатели Стратегии определены на основе индикаторов национальных проектов «Жилье и городская среда», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Международная кооперация и экспорт», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

Дополнительные показатели разработаны с учетом приоритетных целей и задач социально-экономического и технологического развития Российской Федерации, передовой международной практики, а также при участии представителей отрасли, экспертного и научного сообщества.

Главным принципом, который положен в основу Стратегии, является ориентированность на гражданина, повышение его удовлетворенности условиями жизни и деятельности в части, которая может быть обеспечена путем развития строительной отрасли и сферы ЖКХ.

В Стратегии в целях взаимоувязки с проектом Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года предусмотрена необходимость скоординированного комплексного планирования территорий застройки и транспортной инфраструктуры.

Одним из ключевых рисков, препятствующих реализации Стратегии, является недостаток ресурсного обеспечения.

Положения Стратегии до 2030 года учитывают членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Евразийском экономическом союзе.

## 2. Текущая ситуация и основные проблемы строительной отрасли и сферы ЖКХ

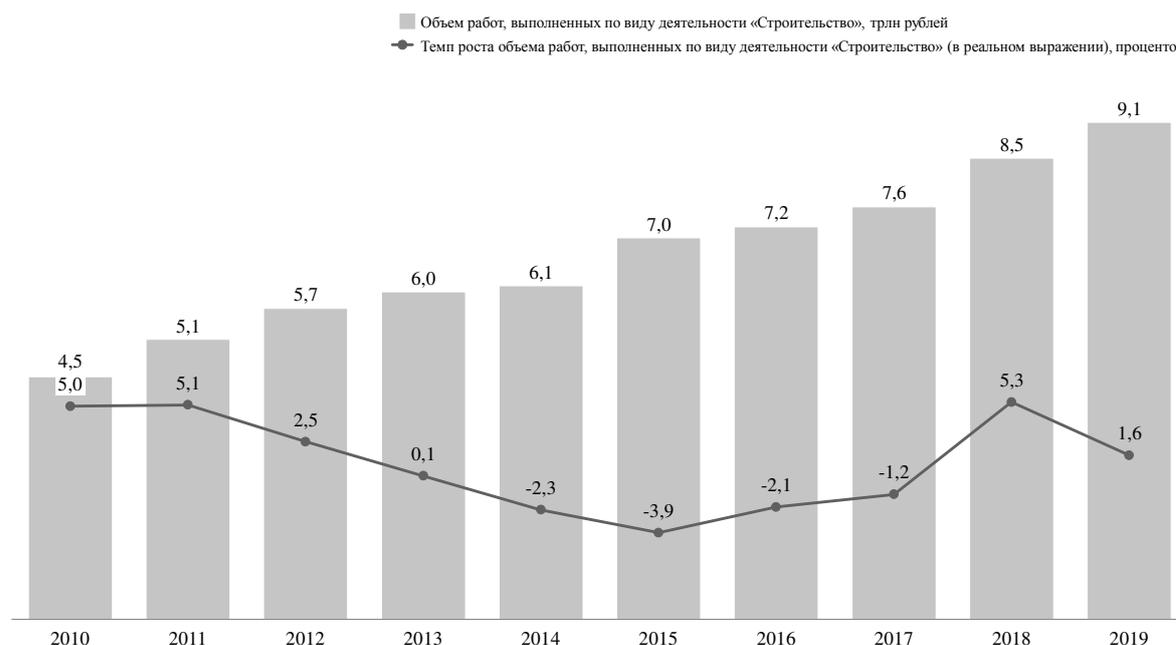
В рамках разработки настоящей Стратегии оценено текущее состояние и отраслевые особенности строительной отрасли и сферы ЖКХ.

Строительная отрасль и сфера ЖКХ являются системообразующими для российской экономики и существенно влияют на качество жизни населения страны. Перед ними стоят схожие вызовы: потребность в существенном объеме капитальных вложений, значимость технологического развития и потребность в развитии кадрового потенциала.

### *Строительная отрасль*

Строительная отрасль является одной из основных в экономике России – в ней формируется 6% совокупной валовой добавленной стоимости (ВДС) по экономике в целом. За период с 2010 года эта доля находилась в диапазоне от 6% до 7,7%, достигнув верхней границы в 2012 году. Нижняя граница была зафиксирована в 2018 году на фоне падения производительности труда в отрасли и ухудшения внешних условий.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2018 году составил 8471 млрд рублей в текущих ценах, в 2019 году – 9132,1 млрд рублей в текущих ценах. При этом в реальном выражении объем работ по сравнению с 2010 годом вырос незначительно (+3,2% в 2018 году и +4,8% в 2019 году).



**Рисунок 1. Динамика основных показателей деятельности строительной отрасли в 2010–2019 гг.**

Таблица 1. Динамика основных показателей деятельности строительной отрасли в 2010–2018 гг.

№ п/п	Наименование	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд рублей	4454	5140	5714	6019	6125	7010	7213	7580	8471	9132
2	Темп роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в реальном выражении), %	5	5,1	2,5	0,1	-2,3	-3,9	-2,1	-1,2	5,3	1,6

Источник: Росстат

Согласно данным Росстата, число действующих строительных организаций в Российской Федерации составляет около 280 тыс., из которых 260 тыс., или 94%, относятся к категории малых и микропредприятий. Среднегодовая численность занятых в строительстве за 2018 год составила 6,4 млн человек. С учетом занятых на малых и средних предприятиях, привлекаемых к проведению строительных и ремонтных работ, данный показатель еще более значителен и может составлять до 8–8,5 млн человек. Рентабельность в строительстве стабильно ниже среднего показателя по экономике. В частности, рентабельность строительных организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) по проданным товарам и услугам в 2010–2019 годах находилась в диапазоне 4,8–7%, тогда как в среднем по экономике показатель составлял 6,7–11,4%.

В последние годы строительная отрасль столкнулась с резким ухудшением макроэкономической конъюнктуры. Это выразилось в снижении спроса на строительство в промышленном и коммерческом сегментах. В относительно меньшей степени негативные макроэкономические тенденции затронули сектор жилищного строительства благодаря субсидированию процентной ставки по ипотечным кредитам в 2015–2016 годах.

Также строительная отрасль испытывает острый дефицит квалифицированных специалистов, в том числе рабочих специальностей, среди причин которого можно выделить низкий уровень оплаты в строительстве.

Спрос на строительство формируется тремя основными источниками, которые помимо инвестиций промышленного и коммерческого секторов включают спрос на жилищное и инфраструктурное строительство.

Реализация крупных инфраструктурных проектов, в том числе в соответствии с Национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги», включает подведение дорог к застраиваемым участкам и приведение их в нормативное состояние, что влияет на рост объемов работ в строительной отрасли.

#### *Жилищное строительство*

Совокупный жилой фонд по данным на 2018 год составляет 3,8 млрд кв. м. Около трети жилищного фонда построено до 1970 года – это жилье, которое в период реализации Стратегии потребует работ по капитальному ремонту, модернизации и реконструкции.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя России, на конец 2018 года составила 25,8 кв. м, что на 14,2% превышает показатель 2010 года, однако отстает от уровня ряда стран: Польши (27 кв. м), Франции (40 кв. м), Германии (47 кв. м), США (70 кв. м). Доля ипотеки в ВВП в этих странах также выше российского уровня.

В 2019 году жилищное строительство, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, успешно перешло на новые схемы безопасного привлечения средств дольщиков с использованием счетов эскроу. Этот переход происходил равномерно как по населенным пунктам, так и среди застройщиков, пользовался поддержкой со стороны населения и не привел ни к снижению уровня конкуренции в строительстве, ни к существенному росту цен на жилье. Их рост в среднем не превысил темп прироста доходов населения. По итогам года ввод жилья впервые с 2015 года перешел к росту. С учетом среднего срока строительства жилых домов в 2–2,5 года указанный результат – следствие восстановления строительной отрасли в 2016–2017 годах после кризиса 2015 года. По данным Росстата, в 2019 году построено 1,12 млн новых квартир общей площадью 82 млн кв. м.

На 01.01.2020 в стадии строительства находилось 107,5 млн кв. м жилья в 6983 проектах строительства многоквартирных домов (на 01.04.2020 – 100 млн кв. м), в жилищное строительство привлечено около 4,7 трлн руб., из которых 3,6 трлн руб. – средства граждан (77%). Около 50% квартир<sup>1</sup> в новостройках продается с привлечением средств ипотеки, доступность которой последовательно улучшалась (снижение ставок, рост доходов населения и повышение уровня защиты средств).

---

<sup>1</sup> Данные Банка России и Росреестра.

### *Промышленное строительство*

Объем промышленного строительства составил 4,3 трлн рублей по итогам 2018 года и 3,8 трлн рублей по итогам 2019 года. Наибольший спрос на промышленное строительство был предъявлен нефтегазовым сектором (39,2% в 2018 году и 36,7% в 2019 году), обрабатывающими производствами (22,6% и 20,8% соответственно), владельцами коммерческой недвижимости (17,3% и 14,7% соответственно) и энергетикой (13,2% и 17,1% соответственно).

По данным Росстата, с 2010 года средний размер ежегодно вводимой площади зданий сельскохозяйственного назначения увеличился в 2,0 раза (до 6,7 млн кв. м в 2018 году), а общий строительный объем зданий – в 3,5 раза (до 49,6 млн куб. м).

### *Инфраструктурное строительство*

На инвестиции в инфраструктурное строительство в 2018 году пришлось более 14% всех инвестиций в здания и сооружения. Инфраструктурное строительство отличается крайне высокой долей финансирования в рамках госпрограмм. Развитие инфраструктуры является одним из ключевых факторов развития всех отраслей экономики, а также одним из главных условий достижения целей как национальных проектов, так и настоящей Стратегии к 2030 году. Инфраструктурное строительство (главным образом дорожное) формирует существенный спрос на деятельность строительной отрасли. Значимую роль в инфраструктурном строительстве играют бюджетные расходы и расходы компаний с государственным участием.

В частности, доля инвестиций в транспортную инфраструктуру в рамках государственных программ в 2016–2018 годах составляла от 56% до 78% общего объема инвестиций в инфраструктурное строительство.

### *Экспорт строительных услуг*

Объем экспорта строительных услуг из России в 2018 году составил 5,4 млрд долларов, в 2019 году – 4,8 млрд долларов<sup>2</sup>. В 2018 году показатель вырос по сравнению с предыдущим годом на 13,1%, а уровень 2010 года был превышен на 56%. В 2019 году показатель снизился по сравнению с предыдущим годом на 12,7%, а уровень 2010 года был превышен на 36,3%. В 2010–2018 годах доля России в мировом экспорте строительных услуг составляла в среднем около 4–5% (5% в 2018 году<sup>3</sup>).

---

<sup>2</sup> Данные Банка России.

<sup>3</sup> Данные Банка России.

В целом в последнее десятилетие торговля строительными услугами развивалась низкими темпами, поскольку в зарубежных странах снижается потребность в привлечении иностранных строительных компаний и специалистов.

Реализация строительных проектов за рубежом предусматривает длительное пребывание рабочего персонала, что, как правило, осложнено визовым режимом, а наличие требований привлечения местных подрядчиков может сделать экспорт строительных услуг невыгодным.

В экспорте российских строительных услуг преобладают услуги зарубежным подрядчикам в рамках строительства объектов на территории России. Однако доля строительства за границей в общем экспорте строительных услуг выросла с 16,5% в 2010 году до 34,1% в 2018 году<sup>4</sup>.

В целом строительная отрасль в Российской Федерации характеризуется следующими основными проблемами:

1) недостаточное количество разработанных комплексных планов развития населенных пунктов, увязанных с пространственным развитием территории России;

2) несогласованность документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

3) низкая эффективность использования земли с высоким градостроительным потенциалом, дефицит земельных участков для жилищного строительства, обеспеченных градостроительной документацией и инженерной инфраструктурой, а также недостаточным уровнем использования вторичных ресурсов (материалов) в строительстве;

4) различный уровень технологической зрелости строительных компаний и производителей строительных материалов, низкий уровень технологического развития инжиниринговых услуг и промышленного строительства и зависимость от иностранных технологий, ограниченные финансовые возможности строительных организаций;

5) отсутствие «одноканальной» процедуры выпуска новых и актуализации существующих нормативно-технических документов, что влечет дублирование, противоречия в нормативной базе;

6) дефицит профессиональных кадров и на стороне заказчика, и на стороне подрядчика, низкий процент рабочих, имеющих профессиональное образование, снижение научного потенциала отрасли в связи с закрытием многих научно-исследовательских центров, низкий уровень оплаты труда;

---

<sup>4</sup> Данные Банка России.

7) отсутствие сметного нормирования всех стадий жизненного цикла объекта капитального строительства, высокие риски долгосрочного планирования инвестиций;

8) накопление «ошибки» базисно-индексного метода с момента последней актуализации уровня цен сметно-нормативной базы в 2000 году, что зачастую приводит к искажению сметной стоимости строительства;

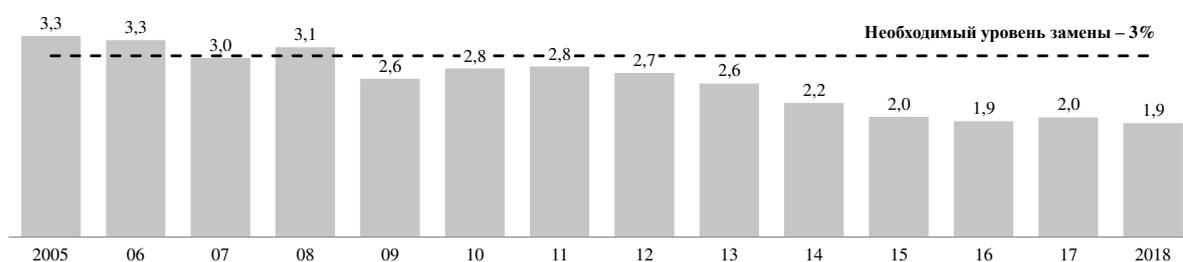
9) неразвитость цивилизованного рынка арендного жилья, высокий процент проблемных объектов в области долевого строительства жилья;

10) низкий уровень информатизации отрасли, разрозненность данных, содержащихся в различных информационных системах, низкий процент использования технологий информационного моделирования на всех стадиях жизненного цикла объектов.

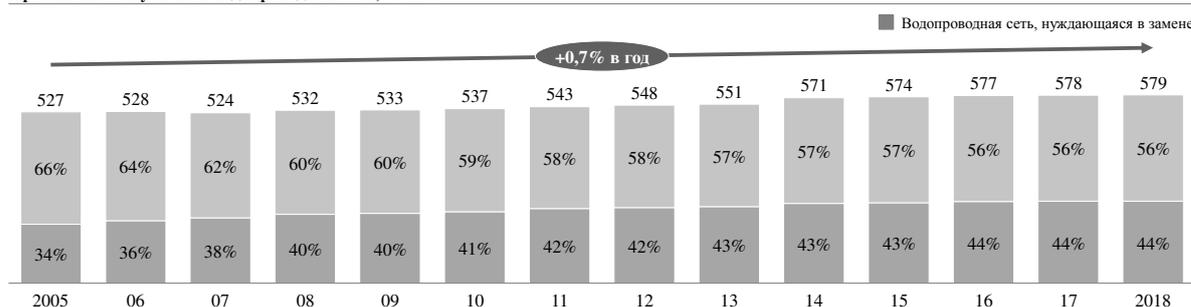
### **Сфера ЖКХ**

Сфера ЖКХ является одним из важных секторов экономики Российской Федерации: в 2018 и 2019 годах годовой оборот сферы, включая оказание услуг населению и коммерческому сектору, составил более 5,4 трлн руб. Это составило порядка 5,5% совокупной валовой добавленной стоимости (ВДС) по экономике в целом в 2018 году и 4,94% – в 2019 году. В 2018 году оборот водоснабжения и водоотведения составил 442 млрд руб.; теплоснабжения – 1354 млрд руб.; электроснабжения – 1740 млрд руб.; газоснабжения (включая сжиженный газ) – 911 млрд руб.; жилищных услуг – 863 млрд руб.; прочее – 113 млрд руб.

Темпы замены теплосетей, процент от общей протяженности теплосетей



Протяженность уличной водопроводной сети, тыс. км



**Рисунок 2. Основные характеристики коммунальной сферы (тепловые сети, водоснабжение и водоотведение)<sup>5</sup>.**

По данным за 2018 год, в сфере ЖКХ работает 118,8 тыс. организаций и занято почти 3 млн человек, что составляет около 4% от общего количества занятых в экономике.

Сфера ЖКХ также является одним из крупнейших потребителей продукции, производимой в России, включая энергетические ресурсы, металлы, полимерную продукцию. При этом эффективность организации сферы ЖКХ, а также экономическая эффективность предоставления ресурсов и жилищно-коммунальных услуг являются важным фактором, который в том числе определяет рост потребительских цен в стране и имеет существенный потенциал для повышения такой эффективности.

Развитие коммунальной и жилищной сферы в России привело к определенным улучшениям в этих отраслях по сравнению с предыдущими периодами. Если в 2012–2014 годах, по данным опроса ВЦИОМ, сфера ЖКХ отмечалась в числе наиболее значимых проблем<sup>6</sup>, то в 2018 году удовлетворенность граждан своими жилищными условиями, включая качество предоставляемых ЖКУ, а также оценку расходов на их оплату, выросла до 72%<sup>7</sup> с 58% в 2012 году.

В то же время состояние коммунальной и жилищной сферы в Российской Федерации может иметь существенные региональные, а также муниципальные различия. Множество систем и объектов ЖКХ нуждаются в качественной технологической модернизации с привлечением существенного объема инвестиций. В ряде случаев такие объекты необходимо построить заново в силу их полного износа либо физического отсутствия (особенно в сфере водоснабжения и водоотведения).

В целом жилищная и коммунальная сфера в Российской Федерации характеризуется следующими основными проблемами:

- 1) высокий износ основных фондов, включая рост объемов аварийного жилищного фонда и износ внутренних инженерных коммуникаций многоквартирных домов (при отсутствии надлежащей системы учета и мониторинга реального технического состояния и степени износа, позволяющей получить достоверную информацию, необходимую для принятия управленческих решений);

---

<sup>5</sup> Основные характеристики электроснабжения и газоснабжения отражены в Проекте Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

<sup>6</sup> Данные Стратегии-2020.

<sup>7</sup> Данные опроса ВЦИОМ об оценке россиянами жилищных условий, 22.08.2018.

2) отсутствие сформированного института ответственных собственников жилья, приводящее к низкой мотивации в области эффективного управления, ответственности и заинтересованности в результате;

3) недостаточная эффективность управляющих организаций и ресурсоснабжающих предприятий, обусловленная недостатками применяемых методов тарифного регулирования, отсутствием мотивации к снижению затрат, повышению энергоэффективности и внедрению новых технологий;

4) отсутствие единых центров принятия технологических, инвестиционных и ценовых решений по обеспечению комплексного подхода к развитию населенных пунктов, включая модернизацию коммунальных систем, на уровне субъектов Российской Федерации;

5) недостаточный инвестиционный ресурс, обусловленный недооцененностью основных фондов, отсутствием долгосрочных гарантий возврата средств инвесторов (капитальных вложений), недостаточным развитием механизмов привлечения инвестиций и ограниченными финансовыми возможностями бюджетов различных уровней;

6) отсутствие сформированной культуры потребления и оплаты жилищно-коммунальных услуг, большой объем накопленной дебиторской и кредиторской задолженности ресурсоснабжающих и управляющих организаций, применение ценовых ограничений в качестве механизма сплошной социальной поддержки, недостаточное использование механизмов адресной поддержки отдельных групп населения;

7) низкая энергетическая эффективность и недостаточность механизмов стимулирования энерго- и ресурсосбережения;

8) устаревшие технические нормы и правила, отсутствие норм, соответствующих показателям экологичности, энергоэффективности, полного жизненного цикла объектов жилищного и коммунального хозяйства; отсутствие своевременной актуализации базы нормативно-технологического регулирования отрасли;

9) дефицит профессиональных кадров, обусловленный низкой привлекательностью рабочих мест, в том числе в связи с низким уровнем заработных плат, недостаточный уровень развития профессиональной подготовки, включая недостаточное количество бюджетных мест в высших и средних специальных учебных заведениях, а также в системе дополнительной профессиональной подготовки кадров.

### **3. Цели, задачи, мероприятия и показатели государственной политики в строительной отрасли и сфере ЖКХ**

Государственная политика в строительной отрасли и сфере ЖКХ в значительной степени влияет на достижение восьми Национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Приоритетом Стратегии является повышение обеспеченности населения жильем, улучшение жилищных условий населения и качества городской среды, повышение качества и объемов строительных работ, повышение технологической и ценовой доступности, качества и надежности жилищно-коммунальных услуг для населения, повышение энергетической эффективности и уровня технологического развития и цифровизации строительной отрасли и жилищно-коммунальной сферы, повышения объема инвестиций в основной капитал.

Достижение целей Стратегии будет означать повышение уровня обеспеченности населения жильем, повышение технологичности и конкурентоспособности строительной отрасли, увеличение объемов строительства, выравнивание технологической и ценовой доступности жилищных и коммунальных услуг для потребителей во всех регионах и населенных пунктах Российской Федерации с повышением их качества, в том числе за счет мер государственной поддержки развития сферы ЖКХ и системы адресной поддержки отдельных категорий потребителей.

Основу государственной политики в строительной отрасли и жилищно-коммунальном хозяйстве формирует реализация задач, направленных на достижение следующих Национальных целей:

**а) Национальные цели № 1 «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» и № 5 «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно» – цель Стратегии «Увеличение объемов жилищного строительства, улучшение качества жилищного фонда и создание комфортной городской среды».**

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие задачи: создание условий для повышения объемов жилищного строительства; обеспечение устойчивого сокращения аварийного жилищного фонда; обеспечение выполнения качественного капитального ремонта жилищного фонда в необходимом объеме; совершенствование системы управления

многоквартирными домами; повышение эффективности градостроительной подготовки; создание условий для развития комфортной городской среды.

Для решения задачи **«создание условий для повышения объемов жилищного строительства»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) обеспечение доступности приобретения жилья с помощью собственных и заемных средств, в том числе создание условий для снижения процентной ставки по ипотечным кредитам;
- 2) повышение эффективности использования земельных ресурсов в строительстве (вовлечение земельных участков в оборот, обеспечение их инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, упрощение процедур выделения земельных участков);
- 3) развитие проектов коммерческого и некоммерческого арендного жилья;
- 4) развитие комплексного строительства индивидуальных жилых домов, создание специализированного ипотечного продукта и стандартизация индивидуального жилищного строительства;
- 5) завершение строительства объектов незавершенного строительства, застройщики по которым признаны банкротами (проблема «обманутых дольщиков»);
- 6) содействие развитию промышленных предприятий по производству домокомплектов и комплексной модернизации производственной базы строительной отрасли;
- 7) снижение административных барьеров в жилищном строительстве (упрощение и кардинальное сокращение сроков осуществления процедур, делегирование части функций на региональный уровень);
- 8) поддержка развития жилищного строительства, в том числе через Единый институт развития в жилищной сфере «ДОМ.РФ».

Для решения задачи **«обеспечение устойчивого сокращения аварийного жилищного фонда»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) установление единых и однозначных критериев признания многоквартирных домов аварийными, а также порядка оценки их состояния в соответствии с такими критериями;
- 2) расширение набора инструментов расселения аварийного жилищного фонда: концессия, льготная ипотека, постепенное увеличение

доли финансирования мероприятий по переселению граждан за счет частных инвестиций;

3) разработка комплексных программ развития застроенных территорий, включающих определение территории для развития, привлечение всех участников (в том числе собственников и бизнеса, размещающегося на территории) и их координацию, определение рычагов снижения затрат, определение механизмов господдержки, проактивное привлечение инвесторов, синхронизацию механизмов развития застроенных территорий со схемами территориального планирования и развития коммунальных сетей (в т.ч. с региональными программами газификации);

4) создание условий для привлечения частных инвесторов: предоставление субсидий застройщикам, реализующим проекты развития застроенных территорий, на возмещение понесенных затрат на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, строительство маневренного жилищного фонда для обеспечения своевременного отселения граждан, проживающих в аварийном жилье, с территории развития.

Задача **«обеспечение выполнения качественного капитального ремонта жилищного фонда в необходимом объеме»** направлена на обеспечение повышения финансовой устойчивости программ капитального ремонта и повышение качества реализации мероприятий с эффективным расходованием средств капитального ремонта.

Для решения этой задачи планируется реализация следующих мероприятий:

1) обеспечение сбалансированности доходов и расходов путем оптимизации затрат и увеличения доходов систем капитального ремонта;

2) ужесточение системы контроля реализации капитального ремонта в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на специальных счетах;

3) создание условий для улучшения финансового положения заемщиков по кредитам, выданным для финансирования капитального ремонта, разработка порядка внутреннего заимствования (условий возвратности) средств (в «котле»);

4) совершенствование системы управления капитальным ремонтом: разработка технической политики, установление единых требований к составу работ по каждому виду капитального ремонта, унификация применения технологий и материалов при проведении капремонтов, качественное предпроектное обследование, использование типовых проектов;

5) переход от капремонта по нормативным срокам к ремонту по фактическому состоянию конструктивных элементов с учетом необходимости и целесообразности, установленных по результатам обследования;

6) обеспечение взаимной увязки показателей эффективности и качества программ капитального ремонта и темпов прироста аварийного жилья;

7) синхронизация сроков проведения работ программы капитального и текущего ремонта с другими программами повышения качества среды в рамках одной территории с целью формирования комплексного подхода по ремонту и благоустройству жилых микрорайонов.

Задача **«совершенствование системы управления многоквартирными домами»** направлена на развитие институтов и моделей управления жильем, развитие рыночного инструментария, включая возможные формы государственно-частного партнерства; формирование инструментов мотивации активности и ответственности собственников.

Для решения этой задачи планируется реализация следующих мероприятий:

1) унификация принципов и формирование единых подходов в моделях управления многоквартирными жилыми домами с повышением вовлеченности собственников;

2) формирование условий заключения долгосрочных договоров управления с целью стимулирования долгосрочных инвестиций (в том числе в повышение энергоэффективности зданий);

3) внедрение единых стандартов работ и услуг по содержанию, ремонту и управлению многоквартирными домами с целью повышения прозрачности и реализации мониторинга качества услуг;

4) разделение перечня мероприятий по управлению жильем на «Базовый» (выделение содержания управляющей организации, услуги по обеспечению безопасности, обязательно в каждом доме) и «Комфорт» (все остальные услуги, по желанию собственников) с целью повышения рыночной привлекательности отрасли;

5) обеспечение контроля за уровнем качества и соблюдения требований по безопасности в соответствии с «Базовым» перечнем;

6) обеспечение полного учета предоставляемых коммунальных услуг, в том числе измерения качества ресурсов для повышения контроля состояния внутридомовой коммунальной инфраструктуры.

Для решения задачи **«повышение эффективности градостроительной подготовки»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) формирование эффективных механизмов вовлечения гражданского общества в подготовку и реализацию градостроительной документации;
- 2) проведение мониторинга изменений характеристик пространственной структуры территории в результате реализации предлагаемой градостроительной политики, нормативных требований и реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических социально-экономических целей;
- 3) совершенствование механизма синхронизации комплексного планирования территорий застройки с планами развития транспортной инфраструктуры;
- 4) приоритет развития всех видов общественного транспорта и единой мультимодальной системы пассажирских перевозок;
- 5) существенное сокращение нормативных сроков проведения процедур по разработке, согласованию и утверждению документов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории за счет алгоритмизации, в том числе установления в настоящее время не установленных сроков проведения процедур, а также цифровизации всего процесса разработки и согласования этих документов.

Для решения задачи **«создание условий для развития комфортной городской среды»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) увеличение объемов жилищного строительства в рамках комплексного освоения новых территорий, а также комплексного устойчивого развития застроенных территорий;
- 2) формирование компактной сомасштабной человеку квартальной жилой среды, включающей комфортные дворовые пространства, стоянки для автомобилей и объекты социальной инфраструктуры в пешей доступности;
- 3) реализация направлений Стратегии с учетом критериев Индекса качества городской среды;
- 4) продвижение и рекомендация стандартов благоустройства для населенных пунктов, комплексная реализация мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий;
- 5) сохранение и развитие ландшафтных пространств населенных пунктов (от формирования «зеленого» каркаса городов до локальных общественных пространств);

6) вовлечение граждан, предпринимателей, экспертных сообществ и других заинтересованных групп в комплексные проекты по развитию жилищного фонда, коммунальной инфраструктуры и городской среды;

7) привлечение внебюджетных средств для комплексных проектов развития жилищного фонда, коммунальной инфраструктуры и городской среды;

8) разработка и актуализация нормативно-правовой, нормативной, методической документации в области благоустройства.

**Показателями** (индикаторами), отражающими эффективность указанной цели, являются:

Ежегодный объем ввода жилья:

к 2024 году: 120 млн кв. м;

к 2030 году: 120 млн кв. м.

1. Уровень обеспеченности населения жильем (общая площадь):

к 2024 году: 28 кв. м на человека;

к 2030 году: 33 кв. м на человека.

2. Ежегодный объем расселения аварийного жилищного фонда:

к 2024 году: 3,1 млн кв. м;

к 2030 году: 3,1 млн кв. м.

3. Доля аварийного жилищного фонда по отношению к площади жилищного фонда:

к 2024 году: 0,6 процента;

к 2030 году: 0,6 процента.

4. Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами:

до 2024 года: не менее 60 процентов;

до 2030 года: не менее 70 процентов.

5. Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации:

до 2024 года: 212;

до 2030 года: 220.

6. Прирост индекса качества городской среды:

до 2024 года: 30 процентов;

до 2030 года: 35 процентов.

7. Доля городов с благоприятной городской средой:

до 2024 года: 60 процентов;

до 2030 года: 65 процентов.

**б) Национальная цель № 2 «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)» – цель Стратегии «Повышение продолжительности жизни за счет повышения качества и безопасности строительства и повышения качества предоставления коммунальных услуг».**

Для реализации указанной цели решаются задачи: повышение безопасности и развитие физической доступности городской среды; повышение качества, безопасности и охвата предоставления коммунальных услуг.

Для решения задачи **«повышение безопасности и развитие физической доступности городской среды»** реализуются следующие мероприятия:

1) использование при подготовке градостроительных решений информации об ограничениях, установленных исходя из технических и технологических возможностей для спасения людей при чрезвычайных ситуациях;

2) развитие нормативной базы, определяющей порядок оценки возможности дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений после чрезвычайных воздействий (пожары, наводнения, взрывы бытового газа и др.);

3) усиление контроля качества полевых работ путем установления специальных требований к специалистам, осуществляющим контроль изысканий; включение по отдельным видам объектов полевых работ при изысканиях в предмет государственного строительного надзора;

4) создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья (подъемники, лифты, широкие дверные проемы, пандусы и др.).

Для решения задачи **«повышение качества, безопасности и охвата предоставления коммунальных услуг»** реализуются следующие мероприятия:

1) инвентаризация, актуализация и создание новых технических стандартов для повышения качества предоставления коммунальных услуг;

2) повышение обеспеченности доступа населения к чистой питьевой воде из систем центрального водоснабжения за счет ускорения темпов модернизации и расширения инфраструктуры водоснабжения с учетом требований по снижению экологической нагрузки;

3) увеличение доли нормативно очищенной сточной воды и сокращение накопленных объемов осадка сточных вод, реализация

программы субсидирования и льготного кредитования разработки и установки типовых решений по локальной очистке сточных вод в малых населенных пунктах и индивидуальной жилищной застройке для снижения негативного влияния на окружающую среду;

4) введение мониторинга индекса технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры;

5) интеграция показателей качества и надежности поставки коммунальных услуг на уровне потребителей в систему оценки и финансовой ответственности поставщиков ресурсов;

6) создание инструментов мониторинга состояния внутридомовых сетей ресурсобеспечения для своевременной модернизации и ремонта аварийных сетей в многоквартирных домах, в том числе на базе жалоб населения;

7) повышение требований к организациям, обеспечивающим техническое обслуживание внутридомовой газовой инфраструктуры, и повышение ответственности за ненадлежащее содержание и обслуживание инфраструктуры;

8) ужесточение контроля качества, условий хранения и эксплуатации газовых баллонов;

9) снижение вредных выбросов при предоставлении коммунальных услуг, в том числе путем перевода производства теплоэнергии и жилищно-коммунальной техники на экологически чистые виды топлива.

**Показателями** (индикаторами), отражающими эффективность указанной цели, являются:

1. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, во всех типах населенных пунктов:

до 2024 года: 90,8 процента<sup>8</sup>;

до 2030 года: 91 процент.

2. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в городах:

до 2024 года: 99 процентов;

до 2030 года: 99 процентов.

---

<sup>8</sup> В соответствии с целевым значением показателя, заложенным в федеральном проекте «Чистая вода» национального проекта «Экология».

**в) Национальная цель № 4 «Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации» – цель Стратегии «Обеспечение финансовой доступности жилья и услуг ЖКХ для конечного потребителя с учетом установленных параметров качества».**

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие задачи: предоставление государственной поддержки для обеспечения доступности жилья для отдельных категорий граждан; повышение осведомленности граждан о возможностях снижения потребления и расходов на коммунальные услуги.

Для решения задачи **«предоставление государственной поддержки для обеспечения финансовой доступности жилья и коммунальных услуг»** планируется реализация следующих мероприятий:

1) совершенствование механизмов обеспечения жильем отдельных категорий граждан: выдача жилищных сертификатов, реализация мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, предоставление в отдельных случаях жилья по договорам найма и другие механизмы;

2) переход к адресной поддержке отдельных групп населения для оплаты жилищно-коммунальных услуг исходя из принципа нуждаемости;

3) упрощение порядка и автоматизация предоставления государственных субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг для льготных категорий граждан;

4) предоставление мер поддержки, включая государственное финансирование капитальных затрат, направленных на повышение качества и надежности коммунальных услуг, в населенных пунктах, где в силу существенных технологических расходов при малой численности населения невозможно обеспечить возвратность инвестиций за счет тарифной выручки, в том числе в связи с длинными сроками коммерческой окупаемости проектов.

Для решения задачи **«повышение осведомленности граждан о возможностях снижения затрат на коммунальные услуги»** планируется реализация следующих мероприятий:

1) информирование жителей о возможных способах экономии коммунальных затрат, включая обслуживание общедомового имущества;

2) повышение точности учета потребления ресурсов и прозрачности начисления платежей за жилищно-коммунальные услуги;

3) обеспечение системного информирования населения о порядке расчета стоимости и способах оплаты жилищно-коммунальных услуг, а также

о возможностях разрешения спорных вопросов с исполнителями жилищно-коммунальных услуг и расчетными центрами;

4) выполнение мероприятий по повышению энергоэффективности зданий, в том числе развитие института энергосервисных контрактов для снижения стоимости коммунальных услуг для конечного пользователя.

**Показателями (индикаторами),** отражающими эффективность указанной цели, являются:

1. Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами:

до 2024 года: не менее 60 процентов;

до 2030 года: не менее 70 процентов.

г) **Национальная цель № 6** «Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа» – **цель Стратегии** «Реформирование системы технического регулирования в отрасли строительства и сфере ЖКХ в соответствии с современными потребностями, стимулирование применения новых технологий и создания продуктов в соответствии с новыми технологиями».

Для достижения указанной цели решаются задачи: поддержка научно-исследовательской деятельности; развитие экспериментального и типового проектирования; развитие нормативного обеспечения строительной отрасли; развитие института саморегулируемых организаций в отрасли строительства; переход к проектированию, строительству и эксплуатации объектов строительства с применением технологии информационного моделирования; стимулирование применения новых технологий и создания продуктов в соответствии с новыми технологиями.

Для решения задачи **«поддержка научно-исследовательской деятельности»** реализуются следующие мероприятия:

1) формирование эффективной системы координации и управления НИОКР, в том числе систематизация проводимых в стране фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований;

2) развитие системы поддержки образовательных и научных проектов в отрасли строительства и сфере ЖКХ, включая вовлечение талантливой молодежи;

3) развитие взаимовыгодного международного научного и научно-технического сотрудничества;

4) формирование долгосрочного прогноза научно-технического развития отрасли строительства и сферы ЖКХ, подготовка ежегодных предложений о приоритетных направлениях научно-исследовательской деятельности и поддержка проведения фундаментальных, поисковых и прикладных исследований по наиболее актуальным направлениям;

5) популяризация значимых результатов в области науки, технологий и инноваций.

Для решения задачи **«развитие экспериментального и типового проектирования»** реализуются следующие мероприятия:

1) введение понятия «типовое проектное решение», разработка типовых проектов и проектных решений на основе успешных пилотных проектов, создание реестра типовых проектов и наполнение библиотеки типовых проектных решений;

2) формирование нормативно-правовой, организационно-административной и программно-технической инфраструктуры для развития типового проектирования;

3) совершенствование и упрощение механизма экспертизы типовых проектов, создание механизма экспертизы типовых технических и проектных решений;

4) расширение практики масштабного использования типовых проектов и проектных решений в строительной отрасли и сфере ЖКХ;

5) восстановление системы экспериментального проектирования и строительства;

6) разработка системы мониторинга, отбора и поддержки перспективных разработок, в том числе в части «умных» (интеллектуальных) технологий в ЖКХ и управлении городским хозяйством.

Для решения задачи **«развитие нормативного обеспечения строительной отрасли»** реализуются следующие мероприятия:

1) актуализация существующих нормативных правовых и технических документов в отрасли строительства, включая сферу типового проектирования, и сфере ЖКХ, направленных на создание условий для развития применения передовых технологий;

2) переход от жесткого предписывающего метода нормирования к гибкому функционально-ориентированному методу путем введения документов обязательного применения – строительных норм,

устанавливающих эксплуатационные требования к объекту нормирования в виде задач;

3) создание федерального реестра нормативных документов в строительстве, позволяющего участникам строительного процесса получить достоверную и точную информацию обо всех документах, применяемых в строительстве;

4) сокращение сроков внедрения передовых технологий и материалов (безопасных и эффективных), гармонизация нормативно-технических документов с учетом передовой мировой практики, актуализация нормативно-технической документации для внедрения передовых технологий, в том числе направленных на увеличение доли использования вторичных ресурсов и материалов;

5) развитие экономической интеграции рынка строительных услуг, формирование взаимосогласованной системы нормативных документов в строительстве, гармонизированной с международными стандартами, документами ЕАЭС;

6) переход к управлению жизненным циклом объекта;

7) развитие нормативной базы, регламентирующей методики комплексной технической оценки различного рода зданий и сооружений на всех этапах жизненного цикла объектов с точки зрения обоснования инвестиций, прогноза особенностей эксплуатации (в том числе обоснования эксплуатационных затрат), текущего контроля и объективной оценки сроков ликвидации.

Для решения задачи **«развитие института саморегулируемых организаций в отрасли строительства»** реализуются следующие мероприятия:

1) повышение значимости и ответственности специалистов в области строительства, проектирования и инженерных изысканий в отрасли, создание системы отслеживания квалификации с целью мотивации к вертикальной и горизонтальной мобильности, а также стимулирование специализации субъектов предпринимательства в строительной сфере;

2) поэтапный переход от саморегулирования организаций к саморегулированию специалистов;

3) разработка и реализация программ развития систем и институтов саморегулирования, в том числе национальных объединений с целью создания эффективных отраслевых институтов гражданского общества;

4) создание единого информационного ресурса (реестра), содержащего сведения о членах саморегулируемых организаций, об обязательствах по договорам подряда, заключенным членами всех саморегулируемых организаций; интеграция сведений такого реестра и национального реестра специалистов; повышение открытости деятельности саморегулируемых организаций.

Для решения задачи **«переход к проектированию, строительству и эксплуатации объектов строительства с применением технологий информационного моделирования»** реализуются следующие мероприятия:

1) учет в нормативно-правовых актах, регламентирующих выполнение контрольно-надзорных мероприятий и проведение экспертизы проектной документации, возможности применения технологии информационного регулирования в проектировании, строительстве и эксплуатации объектов;

2) формирование нормативной базы описания здания и сооружения в государственной информационной системе, определение возможности и порядка формирования технического плана в рамках информационного моделирования объекта капитального строительства, создание и обновление общедоступного классификатора строительной информации;

3) разработка, актуализация и внедрение профессиональных стандартов, направленных на формирование у специалистов, занятых в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства, знаний и умений в сфере технологий информационного моделирования;

4) установление при заключении государственных и муниципальных контрактов возможности учета затрат на применение информационного моделирования при определении сметной стоимости объектов капитального строительства;

5) стимулирование масштабного использования технологий информационного моделирования при разработке типовых проектных решений.

Для решения задачи **«стимулирование применения новых технологий и создания продуктов в соответствии с новыми технологиями»** реализуются следующие мероприятия:

1) поддержка внедрения современных технологий в целях освоения производства инновационной продукции, отвечающей более высоким качественным стандартам, и экономичности производств;

2) увеличение взаимной кооперации и координации научных организаций и организаций высшего образования с крупными и средними предприятиями реального сектора экономики, обеспечение их результативного взаимодействия в целях получения новых конкурентоспособных технологий и продуктов;

3) стимулирование внедрения новых строительных технологий;

4) стимулирование производств, имеющих современную технологическую базу, компетенции и высокий экспортный потенциал, а также модернизация существующих предприятий;

5) стимулирование производства инноваций в строительной промышленности на территории Российской Федерации с целью импортозамещения инновационной продукции и технологий;

6) переход к проектированию и инженерным изысканиям с различным уровнем детализации (LOD) проекта в зависимости от вида объекта капитального строительства, стадии его жизненного цикла.

**Показателями** (индикаторами), отражающими эффективность указанной цели, являются:

1. Доля проектных организаций, применяющих на практике технологии информационного моделирования:

до 2024 года: 30 процентов;

до 2030 года: 50 процентов.

2. Доля построенных или реконструированных объектов, имеющих информационную модель:

до 2024 года: 10 процентов;

до 2030 года: 30 процентов.

**д) Национальная цель № 7 «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» – цель Стратегии «Повышение эффективности строительной отрасли и сферы ЖКХ за счет внедрения цифровых технологий».**

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие задачи: цифровая трансформация процессов исполнения административных процедур в государственном и муниципальном управлении отраслями строительства и жилищно-коммунального хозяйства; формирование единого цифрового пространства для повышения эффективности работы организаций в отраслях строительства и жилищно-коммунального хозяйства; цифровизация деятельности застройщиков, технических заказчиков, проектных, строительных, управляющих и ресурсоснабжающих организаций; внедрение

цифровых инструментов в сфере ЖКХ и строительства для граждан, в том числе на базе информационной системы ГИС ЖКХ; внедрение технологий «Умный город».

Для решения задачи **«цифровая трансформация процессов исполнения административных процедур в государственном и муниципальном управлении отраслями строительства и жилищно-коммунального хозяйства»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) оптимизация процессов оказания государственных услуг: переход на реестровую модель, сокращение сроков и повышение удобства подачи электронных заявлений;
- 2) перевод административных процедур (услуг и функций) преимущественно в электронный вид с применением электронной подписи;
- 3) осуществление необходимых межведомственных запросов в автоматическом режиме в электронном виде;
- 4) сокращение нагрузки на организации отрасли по сдаче отчетности путем приема электронной отчетности и повышения роли автоматически формируемой цифровой статистики из информационных систем;
- 5) реализация требований по информационной открытости государственных информационных ресурсов;
- 6) цифровизация работы контрольно-надзорных органов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на единых информационных платформах, в том числе с использованием средств объективного контроля;
- 7) создание отраслевых ситуационных центров управления федерального, регионального и муниципального уровней с функциями сбора данных, аналитической обработки информации, прогнозирования с использованием технологии моделирования цифровых двойников объектов капитального строительства и коммунальной инфраструктуры.

Для решения задачи **«формирование единого цифрового пространства для повышения эффективности работы организаций в отраслях строительства и жилищно-коммунального хозяйства»** планируется реализация следующих мероприятий:

- 1) определение базовых информационных ресурсов для хранения эталонных данных на всех стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства (проектной, исполнительной, эксплуатационной документации) и общих правил создания, обмена, хранения сведений,

документов и материалов в электронной форме, включая информационные модели, определение порядка их предоставления и стандартизация обменных форматов;

2) создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации, интегрированной с государственными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации, выполняющей функции: присвоения уникальных номеров каждому объекту капитального строительства; ведения машиночитаемого реестра нормативно-технических документов; предоставления сервиса классификатора строительной информации для формирования и ведения информационных моделей ОКС.

3) развитие Единого государственного реестра заключений экспертизы;

4) создание и развитие существующих информационно-аналитических систем по управлению инвестиционно-строительными проектами, реализуемыми за счет средств федерального бюджета, основанных на получении с использованием автоматизированных систем мониторинговых сведений о фактах выполнения строительных работ от органов власти субъектов Российской Федерации, городских и муниципальных образований, и организаций – участников строительства с использованием автоматизированных систем;

5) создание и развитие информационных систем, обеспечивающих возможность оперативного определения экономически обоснованной стоимости строительства на разных этапах жизненного цикла объекта капитального строительства и инвестиционного процесса;

6) цифровизация ведения технического учета многоквартирных домов; создание механизмов верификации эталонных данных о предприятиях жилищно-коммунальной сферы и собственниках недвижимости в многоквартирных домах; учет мероприятий капитального ремонта, включая информацию о накопленных средствах, проведенных и планируемых к реализации капитальных ремонтах с детальной информацией об их стоимости в разрезе отдельных работ, оборудования и материалов с возможностью регулируемого доступа к данным на базе ГИС ЖКХ;

7) формирование информации об объектах аварийного жилого фонда, региональных и муниципальных программах в ГИС ЖКХ и АИС «Реформа ЖКХ»;

8) формирование информации для оперативного мониторинга состояния рынка жилищного строительства на базе Единой информационной системы жилищного строительства;

Для решения задачи **«цифровизация деятельности застройщиков, технических заказчиков, проектных, строительных, управляющих и ресурсоснабжающих организаций»** планируется реализация следующих мероприятий:

1) разработка нормативных актов, обеспечивающих возможность внедрения систем безбумажного документооборота, в том числе автоматизирующих работу диспетчерских служб;

2) внедрение технологий интернета вещей, сбора информации с использованием фото- и видеокамер (в том числе с беспилотных летательных аппаратов) при строительстве и последующей эксплуатации объектов капитального строительства для целей автоматического контроля параметров зданий и сооружений, идентификации их элементов, повышения безопасности и использования технологий предиктивного обслуживания инфраструктуры;

3) внедрение автоматизированных систем планирования, управления закупками, проектами в области строительства в органах государственной власти и местного самоуправления, подведомственных организациях, включая цифровизацию функций техзаказчика;

4) формирование информационной инфраструктуры, обеспечивающей хранение и оборот данных о квалификации работников отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

5) создание систем автоматизированного учета потребления коммунальных ресурсов;

Для решения задачи **«внедрение цифровых инструментов в сфере ЖКХ и строительства для граждан, в том числе на базе информационной системы ГИС ЖКХ»** планируется реализация следующих мероприятий:

1) внедрение сквозного регламента оказания услуг в сфере индивидуального жилищного строительства;

2) обеспечение возможности проведения собрания собственников по вопросам управления многоквартирными домами в электронном виде;

3) формирование условий для запуска электронных клиентских служб управляющими и ресурсоснабжающими организациями с возможностью вызова специалиста, контроля объема и качества предоставляемых услуг, онлайн-платежей, заказа необходимых документов;

4) содействие созданию маркетплейсов электронных услуг для граждан в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

5) электронное информирование о плановых или аварийных отключениях электроэнергии, теплоснабжения и подачи воды и времени восстановления через различные цифровые каналы.

Для решения задачи «внедрение технологий “Умный город”» планируется реализация следующих мероприятий:

1) принятие нормативных правовых актов для создания условий по внедрению цифровых технологий и инженерных решений «Умного города» на основании утвержденной методики определения индекса цифровизации городского хозяйства (IQ городов);

2) определение наиболее перспективных технологий и решений, их систематизация и формирование базы данных практических решений по цифровизации городского хозяйства;

3) реализация в отдельных городах пилотных проектов внедрения наиболее перспективных и тиражируемых инновационных решений для городского хозяйства;

4) создание и функционирование в субъектах Российской Федерации центров компетенций по направлению «Умный город»;

5) регулирование процессов сбора, агрегации, обработки и управления данными в рамках единой информационной среды, в том числе обеспечение автоматической передачи и сбора данных с индивидуальных и коллективных (общедомовых) приборов учета при управлении городским хозяйством;

6) создание нормативно-правовых условий, определение технических требований для использования технологий машинного зрения, робототехники и сенсорики для реализации проектов «умный дом», «умное здание», «умная инфраструктура».

**Показателями** (индикаторами), отражающими эффективность указанной цели, являются:

1. Среднее значение индекса эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в субъектах Российской Федерации («IQ городов»):

до 2024 года: 33 + 30 процентов;

до 2030 года: 33 + 50 процентов.

2. Доля процедур (услуг), включенных в исчерпывающий перечень административных процедур в сфере жилищного строительства, для которых обеспечена нормативная правовая база оказания их в электронном виде:

до 2024 года: 100 процентов;

до 2030 года: 100 процентов.

е) **Национальные цели № 8** «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов» и **№ 9** «Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами» – **цель Стратегии** «Создание условий для ускоренного развития строительной отрасли и сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Для реализации указанной цели необходимо решить следующие задачи: увеличение объема инвестиций в строительной отрасли и сфере ЖКХ; повышение эффективности предприятий в строительной отрасли и сфере ЖКХ; развитие импортозамещения и экспортно ориентированных производств; развитие межгосударственной кооперации с государствами, являющимися членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС); повышение энергоэффективности в сфере ЖКХ; повышение собираемости платы за жилищно-коммунальные услуги; развитие кадрового потенциала строительной отрасли и сферы ЖКХ.

Для решения задачи «**увеличение объема инвестиций в строительной отрасли и сфере ЖКХ**» реализуются следующие мероприятия:

#### ***Строительная отрасль***

1) формирование развитой институциональной среды для сопровождения реализации инвестиционных проектов;

2) совершенствование института нормирования и ценообразования в строительстве, переход к ресурсной модели определения сметной стоимости строительства;

3) создание привлекательных для застройщиков условий при реализации механизмов развития застроенных территорий;

- 4) создание на принципах государственно-частного партнерства с использованием ФГИС ЦС цифровой платформы для совершения сделок купли-продажи (поставки) строительных ресурсов в электронной форме;
- 5) развитие института государственно-частного партнерства, в том числе предоставление возможности использования соглашений международных типов;
- 6) реализация программы субсидирования ставок по проектному финансированию в части затрат на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- 7) формирование «оптового заказа» на строительство жилья для некоммерческого найма со стороны государства.

### ***Сфера ЖКХ***

- 1) создание на уровне субъектов Российской Федерации единых центров принятия технологических, инвестиционных и ценовых решений в коммунальной сфере;
- 2) переход на долгосрочную модель ценообразования в коммунальной сфере, где основным методом отраслевого ценообразования будет являться метод сравнения аналогов с использованием значений эталонных затрат (технологических эталонов), за исключением территорий, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;
- 3) переход на целевую модель рынка тепловой энергии, обеспечивающую привлечение инвестиций в повышение эффективности, надежности и качества функционирования систем теплоснабжения;
- 4) расширение мер государственной поддержки предприятий коммунальной сферы, включая целевые капитальные гранты за счет средств бюджетной системы, а также субсидирование операционной деятельности предприятий сферы ЖКХ в малых населенных пунктах с поэтапным замещением целевыми субсидиями эффективных проектов.

Для решения задачи **«повышение эффективности предприятий в строительной отрасли и сфере ЖКХ»** реализуются следующие мероприятия:

#### ***Общие мероприятия:***

1. снижение негативного воздействия деятельности организаций строительной отрасли и жилищно-коммунального комплекса на окружающую среду.

#### ***Строительная отрасль***

- 1) стимулирование развития современных строительных предприятий – интеграторов полного цикла, способных реализовывать масштабные индустриальные проекты под ключ;
- 2) повышение прозрачности рынка и уровня конкуренции среди организаций в отрасли строительства, в том числе на региональном уровне;
- 3) обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в себестоимости строительных материалов;
- 4) развитие нормативной базы, регламентирующей методики комплексной технической оценки различного рода зданий и сооружений на всех этапах жизненного цикла объектов;
- 5) совершенствование системы договорных отношений в строительстве, позволяющей использовать типовые международные контракты на проектное управление и обеспечивать полную ответственность инжиниринговых компаний при строительстве сложных объектов промышленного строительства.

### *Сфера ЖКХ*

- 1) стимулирование консолидации деятельности (укрупнения предприятий) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, особенно по территориям малых населенных пунктов, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации;
- 2) улучшение экономичности производства тепловой энергии (включая снижение удельного расхода условного топлива), в том числе со снижением выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферу;
- 3) развитие различных форм государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Для решения задачи **«развитие импортозамещения и экспортно-ориентированных производств в строительной отрасли»** реализуются следующие мероприятия:

- 1) увеличение степени локализации выпуска продукции иностранных производителей;
- 2) проведение импортозамещения за счет развития российской базы машиностроения и проведение технологического перевооружения и модернизации;
- 3) стимулирование привлечения российских субподрядчиков при осуществлении строительства в России иностранными компаниями;

4) повышение конкурентоспособности и продвижение российских поставщиков инжиниринговых и строительных услуг на международном уровне;

5) сохранение условий для снижения импорта, увеличение спроса на отечественную продукцию и выработка мер стимулирования экспортно ориентированных производств строительных материалов;

6) создание механизмов поддержки экспорта в тех секторах, где Россия имеет глобальную конкурентоспособность (атомная энергетика, трубопроводный транспорт, дорожное строительство и мостостроение);

7) усиление позиций в ключевых регионах и видах деятельности при постепенном расширении как географии присутствия, так и сферы ключевых компетенций;

8) увеличение объемов строительства портовых мощностей для перевалки сухих и наливных сельскохозяйственных грузов с целью расширения экспорта зерновых культур и растительных масел наливом;

9) наращивание компетенций (в том числе за счет участия в зарубежных проектах) в ряде секторов строительства (энергетические объекты, транспортная инфраструктура, сложные инженерные сооружения, военные объекты);

10) гармонизация норм и правил российской строительной отрасли с международными стандартами;

11) разработка системы льгот для организаций, оказывающих услуги в сфере строительства на международном рынке;

12) подготовка предложений по заключению соглашений с целевыми странами о взаимном признании квалификаций в области строительства;

13) дальнейшее развитие единого рынка услуг Евразийского экономического союза в отношении строительных и отделочных работ, услуг в инженерных областях.

Для решения задачи **«развитие межгосударственной кооперации с государствами, являющимися членами ЕАЭС»** реализуются следующие мероприятия:

1) усиление инвестиционной активности Российской Федерации в реализации крупнейших совместных инвестиционных проектов строительства и реконструкции на уровне ЕАЭС;

2) формирование взаимосогласованной системы нормативных документов в строительстве, гармонизированной с международными стандартами, документами ЕАЭС;

3) развитие взаимодействия в целях привлечения кадров, развитие экспорта услуг между странами ЕАЭС.

Для решения задачи **«повышение энергоэффективности в сфере ЖКХ»** реализуются следующие мероприятия:

1) стимулирование развития энергосервисных контрактов и других аналогичных инструментов финансирования мероприятий по повышению энергоэффективности;

2) разработка, стандартизация и оценка целесообразности внедрения индивидуальных решений в теплоснабжении и водоснабжении в малых населенных пунктах (муниципальных образованиях с населением менее 50 тыс. человек);

3) повышение уровня оснащённости многоквартирных домов общедомовыми, в том числе автоматизированными, приборами учета до 85% к 2024 году и до 95% к 2030 году.

Для решения задачи **«повышение собираемости платы за жилищно-коммунальные услуги»** реализуются следующие мероприятия:

1) повышение точности учета потребления ресурсов и прозрачности начисления платежей за жилищно-коммунальные услуги;

2) выстраивание удобной системы сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги;

3) повышение эффективности работы с задолженностью за жилищно-коммунальные услуги.

Для решения задачи **«развитие кадрового потенциала»** реализуются следующие мероприятия:

1) создание системы прогнозирования кадровой потребности;

2) повышение качества среднего профессионального, высшего и дополнительного образования, включая актуализацию и разработку новых федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) и программ по профильным направлениям подготовки с учетом современных потребностей рынка труда и вовлечение работодателей в процесс подготовки специалистов;

3) расширение практики целевого обучения специалистов для строительной отрасли и жилищно-коммунальной сферы;

4) организация непрерывного образования для работников, в том числе разработка краткосрочных программ повышения квалификации, создание механизмов стимулирования повышения квалификации работников и снятие барьеров для привлечения к реализации образовательных программ;

- 5) развитие системы профессиональных квалификаций;
- 6) формирование кадрового резерва управленческого персонала;
- 7) создание условий для повышения уровня оплаты труда работников строительных специальностей и сотрудников жилищно-коммунального хозяйства;
- 8) повышение престижа отраслевых профессий и привлечение необходимых кадров, в том числе молодежи.

**Показателями (индикаторами),** отражающими эффективность указанной цели, являются:

1. Вклад строительного комплекса<sup>9</sup> в ВВП:  
до 2024 года: 9,9 процента;  
до 2030 года: 10,3 процента.
2. Экспорт строительных услуг, всего:  
до 2024 года: 9,1 млрд долларов;  
до 2030 года: 17,5 млрд долларов.
3. Уровень потерь тепловой энергии при передаче и распределении, проценты от отпуска<sup>10</sup>:  
до 2024 года: 27 процентов;  
до 2030 года: 23 процента.
4. Темпы замены сетевой инфраструктуры в теплоснабжении и водоснабжении:  
до 2024 года: не менее 3 процентов;  
до 2030 года: не менее 3 процентов.
5. Уровень оснащённости многоквартирных домов общедомовыми приборами учета:  
до 2024 года: 85 процентов;  
до 2030 года: 95 процентов.
6. Доля сотрудников, успешно прошедших независимую оценку квалификации:  
до 2024 года: 20 процентов;  
до 2030 года: 30 процентов.

---

<sup>9</sup> Строительная отрасль, деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, производство строительных материалов.

<sup>10</sup> Для справки: уровень потерь тепловой энергии в 2018 году составил 30% (по данным Минэнерго), уровень потерь электрической энергии – 8,95% (по данным ПАО «Россети»).

#### **4. Ключевые факторы, влияющие на развитие строительной отрасли и сферы ЖКХ, и риски реализации Стратегии**

##### *Ключевые риски и факторы*

На реализацию целей и задач Стратегии будут влиять параметры макроэкономической конъюнктуры, социальные и политические факторы, а также региональные и местные социально-экономические условия и особенности, включая географические, климатические, пространственные, культурные различия территорий Российской Федерации. Признавая, что такие условия и особенности могут приводить к различным управленческим и финансовым решениям, необходимым для достижения поставленных в Стратегии целей, Стратегия строится на единых для всех участников стратегического планирования базовых принципах.

##### *Факторы, влияющие на развитие строительной отрасли и сферы ЖКХ*

Значительное влияние на развитие строительной отрасли и сферы ЖКХ оказывают социальные факторы, включая задачи по социальной защите населения. Вопросы стоимости и доступности жилья, социальной инфраструктуры и жилищно-коммунальных услуг сохраняют свою значимость для населения и будут актуальны в долгосрочной перспективе.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, сохранится тренд на снижение уровня безработицы, увеличение реальных доходов населения за счет ускорения темпов экономического роста. Предполагаемые тенденции социального развития должны способствовать повышению инвестиционного спроса на строительные услуги, платежеспособного спроса на жилье, снижению доли расходов на жилищно-коммунальные услуги в потребительских расходах населения в среднем по России и повышению собираемости платы за жилищно-коммунальные услуги. При этом, поскольку в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года предполагается, что проблема социального неравенства и региональной дифференциации доходов населения будет сохраняться, приоритет по социальной защите и государственной поддержке отдельных групп населения сохранит свою актуальность как до 2030 года, так и в дальнейшем.

Деятельность в строительной отрасли и сфере ЖКХ направлена на удовлетворение материально-бытовых потребностей граждан и вносит значительный вклад в формирование качества жизни населения. Развитие и модернизация жилищного фонда и обновление социальной и коммунальной инфраструктуры должны быть ориентированы на создание комфортных и

безопасных условий проживания, предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг на всей территории страны и стимулирование экономического роста, в том числе за счет формирования комфортной городской среды и создания новых высокопроизводительных рабочих мест.

#### *Ключевые риски реализации Стратегии*

Достижению поставленных стратегических целей и выполнению задач Стратегии могут препятствовать следующие группы рисков:

- макроэкономические;
- риски нормативного и административного характера;
- кадровые и управленческие риски;
- градостроительные риски и риски, связанные с территориальным планированием.

#### *Макроэкономические риски*

Макроэкономические риски предполагают ухудшение внешних условий функционирования строительной отрасли и сферы ЖКХ, что негативно скажется на динамике спроса на жилье со стороны населения, инвестиционного спроса, платежеспособности населения, а также на себестоимости строительных работ и услуг ЖКХ, в результате чего не будут достигнуты целевые значения по объемам ввода жилья, обеспеченности населения жильем, объему инвестиций в строительство и модернизацию хозяйства в сфере ЖКХ, объему строительных работ и оказанных услуг ЖКХ, собираемости ЖКУ и другим показателям. Макроэкономические риски включают:

низкие темпы экономического роста или спад экономики, а также сильную дифференциацию экономического роста в зависимости от размера населенного пункта и региона;

ухудшение динамики доходов населения;

процентные риски, связанные с неблагоприятной динамикой процентных ставок в экономике, что может снизить доступность заемного финансирования для строительных компаний и предприятий ЖКХ, а также доступность ипотечных кредитов для населения;

наличие не востребуемых производственных мощностей и недостаточный инвестиционный спрос, а также отсутствие свободных рынков для реализации строительных материалов и техники, что может стать

ограничивающим фактором для ускорения темпов роста объема строительства;

инфляционные риски, в том числе рост издержек и их доли в конечной цене потребления, что может привести к значительному уменьшению маржинальности бизнеса в строительной отрасли и недостаточному уровню цен (тарифов) для компенсации затрат ресурсоснабжающих организаций в сфере ЖКХ.

#### *Риски нормативного и административного характера*

Риски нормативного и административного характера в случае их реализации не позволят достичь цели по снижению административной нагрузки на строительную отрасль и сферу ЖКХ, сокращению сроков прохождения административных процедур и обеспечению «бесшовного» процесса их прохождения. В частности, риски нормативного и административного характера включают:

несовершенство текущих законодательных механизмов в части жилищного строительства, в том числе в отношении ранее застроенных территорий и промышленных зон;

изменение финансовой (налоговой) нагрузки на участников строительного рынка в связи с изменениями градостроительного, налогового и гражданского законодательства Российской Федерации;

несогласованность схем развития коммунальной инфраструктуры с градостроительными планами и планами развития региона, отсутствие связи между инвестиционными решениями и ценообразованием в сфере ЖКХ;

несоответствие нормативных требований технологическим возможностям предприятий ЖКХ.

#### *Кадровые и управленческие риски*

Кадровые и управленческие риски заключаются в расширении дефицита квалифицированных кадров в строительной отрасли и сфере ЖКХ, что не позволит достичь целей Стратегии практически по всем направлениям, в том числе по цифровизации отрасли, внедрению инноваций и повышению научного потенциала, совершенствованию регулирования. В частности, кадровые и управленческие риски включают:

отставание квалификации кадров от потребностей отрасли и возможностей, которые могут возникнуть вследствие опережающего развития нормативно-правовой базы;

дефицит кадров в отраслевой науке, низкую техническую оснащенность, слабое финансирование отраслевых научных институтов;

отсутствие единых стандартов требований, методов оценки компетенций специалистов;

низкий уровень оплаты труда;

методологическую несостоятельность оценки влияния технологических изменений в строительстве и миграционных процессов всех видов на отраслевой рынок труда.

### *Риски недостатка ресурсного обеспечения*

Недостаточное ресурсное обеспечение будет препятствовать достижению всех ключевых целей Стратегии. Ресурсные риски включают:

недостаточное финансирование программ, направленных на развитие строительной отрасли и сферы ЖКХ, со стороны государства;

недостаточные объемы производства отдельных видов строительных материалов, при общем наличии резерва мощностей;

недостаточную пропускную способность транспортной инфраструктуры для своевременного обеспечения строительных площадок материально-техническими ресурсами;

невозможность локализации и (или) производства необходимой высокотехнологичной продукции.

### *Градостроительные риски*

Градостроительные риски и риски, связанные с территориальным планированием, заключаются в сохранении текущих проблем существующей системы территориального планирования и градостроительной подготовки территории, которые препятствуют достижению целей устойчивого развития территории и повышения качества среды жизнедеятельности граждан. Градостроительные риски и риски, связанные с территориальным планированием, включают:

сохранение высокого уровня износа основных городских систем жизнеобеспечения (ЖКХ, транспорт, общественная, социальная инфраструктура и иное), что может стать существенным ограничением для ускорения темпов роста строительства;

дефицит земельных участков для жилищного строительства;

риски продолжительной подготовки территорий, занятых частной недвижимостью, к редевелопменту;

несогласованность в документах территориального планирования и документах градостроительного зонирования;

отсутствие синхронизации между проектами благоустройства, модернизации инженерной инфраструктуры и жилищного и коммерческого строительства.

## **5. Прогноз развития строительной отрасли и сферы ЖКХ**

Прогноз выполнен для трех основных показателей: вклада строительного комплекса в ВВП, вклада жилищно-коммунальной сферы в ВВП и объема жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению. В основе прогноза лежит взаимосвязь между объемом работ по соответствующим видам деятельности и создаваемой валовой добавленной стоимостью. В части прогнозного объема ВВП в 2030 году использовался показатель Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

Оценка вклада строительного комплекса в ВВП отражает долю валовой добавленной стоимости по видам деятельности «Строительство», «Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа», «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» и «Производство других видов строительных материалов» в совокупной валовой добавленной стоимости по всей экономике (в текущих ценах). Согласно данным Росстата, в 2018 году значение показателя составило 7,7%. Согласно результатам расчетов, к 2030 году вклад строительства в ВВП увеличится до 10,3%.

Оценка вклада жилищно-коммунальной сферы в ВВП соответствует доле валовой добавленной стоимости в объеме жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению. В 2018 году доля сферы ЖКХ в ВВП составила 2,34%. Согласно прогнозу роста объема жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению, к 2030 году вклад сферы ЖКХ в ВВП увеличится до 2,51% на фоне реализации мероприятий по энергоэффективности.

Объем жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению, является одним из ключевых показателей, характеризующих жилищно-коммунальную сферу. В качестве показателя, характеризующего объем оказанных жилищно-коммунальных услуг, используется показатель «Начислено (предъявлено) жилищно-коммунальных платежей населению». В целях долгосрочного прогнозирования динамики объема оказанных населению жилищно-

коммунальных услуг в Российской Федерации до 2030 года были рассмотрены ключевые сегменты сферы ЖКХ (теплоснабжение и горячее водоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, управление жильем, включая проведение капитальных ремонтов). В процессе моделирования учитывались отраслевые особенности и взаимосвязи отдельных факторов. За основу моделирования приняты среднесрочный<sup>11</sup> и долгосрочный<sup>12</sup> макроэкономические прогнозы Минэкономразвития России.

Ключевым дополнительным показателем является экспорт строительных услуг, в том числе в разбивке на две категории: «строительство в России» и «строительство за рубежом». В основу прогноза легли данные о том, что экспорт строительных услуг в целом имел в 2010–2018 годах тенденцию к росту опережающими темпами по сравнению с экспортом услуг в целом, особенно в части услуг категории «строительство за рубежом». С учетом реализации мер поддержки в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, а также настоящей Стратегии высока вероятность сохранения высоких темпов роста экспорта услуг категории «строительство за рубежом» в период до 2024 года и их незначительное замедление в период 2025–2030 годов. Дополнительное положительное влияние на развитие экспорта строительных услуг (как в целом, так и в части категории «строительство в России») будет оказывать реализация крупных международных инфраструктурных проектов. Существует вероятность превышения плановых показателей национального проекта «Международная кооперация и экспорт» при реализации мер, заложенных во все указанные стратегические и программные документы.

## **6. Влияние Стратегии на потребителей, макроэкономические последствия и мультипликативные эффекты**

Реализация Стратегии позволит улучшить жилищные условия миллионов людей за счет строительства нового жилья, расселения аварийного жилья и капитального ремонта жилищного фонда, а также обеспечить население России доступными и качественными жилищными и коммунальными услугами, повысить качество городской среды и городского хозяйства в населенных пунктах по всей стране, что будет способствовать значительному повышению

---

<sup>11</sup> Прогноз социально-экономического развития на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

<sup>12</sup> Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

качества жизни граждан Российской Федерации и ускорению экономического роста и технологического развития.

Долгосрочный инвестиционный спрос в строительстве и сфере ЖКХ позволит сформировать устойчивый спрос на строительные и монтажные и инженерные услуги, продукцию трубной промышленности, российское оборудование, в том числе высокотехнологичное, решения в области автоматизации и цифровизации.

Привлекаемые в строительную отрасль и сферу ЖКХ инвестиции будут способствовать развитию не только строительного, жилищного и коммунального сектора, но также и смежных отраслей экономики, в первую очередь металлургии и производства машин и оборудования, сферы цифровых технологий.

За счет мультипликативного эффекта 1 рубль инвестиций в строительство и сферу ЖКХ обеспечит увеличение совокупного выпуска товаров и услуг на 1,25–2 рубля в экономике Российской Федерации<sup>13</sup>, способствуя созданию тысяч высокопроизводительных рабочих мест в различных отраслях.

Гарантированный в долгосрочном периоде рынок товаров и услуг, к которым предъявляются высочайшие требования, позволит в том числе активно развивать в России импортозамещение и инвестиции в разработки инновационных решений и продуктов для строительной отрасли и сферы ЖКХ, что будет способствовать повышению доли инновационных товаров в структуре экономики и созданию новых конкурентоспособных на мировом рынке высокотехнологичных производств.

---

<sup>13</sup> По данным базовых таблиц «затраты – выпуск» Росстата.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**  
к Стратегии развития строительной отрасли и сферы ЖКХ  
Российской Федерации до 2030 года

**Целевые показатели (индикаторы) реализации Стратегии**

№	Наименование показателей	Ед. изм.	2018	2019	2024	2030
1	Ежегодный объем ввода жилья	млн кв. м	75,7	80,3	120	120
2	Уровень обеспеченности населения жильем	кв. м на человека	25,8	25,8	28	33
3	Вклад строительного комплекса <sup>14</sup> в ВВП	проценты	7,7	7,7	9,9	10,3
4	Экспорт строительных услуг, всего <sup>15</sup>	млрд долларов	5,4	4,8	9,1	17,5
4.1	– объем экспорта строительных услуг в категории «строительство за границей»	млрд долларов	2,0	1,6	3,4	5,8
4.2	– объем экспорта строительных услуг в категории «строительство в России»	млрд долларов	3,6	3,1	5,7	11,7
5	Доля проектных организаций, применяющих на практике технологии информационного моделирования <sup>16</sup>	проценты	22	22	30	50
6	Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг строительных организаций	проценты	6,1	7,0	8,6	10,0
7	Доля населения, удовлетворенного жилищными условиями и услугами	проценты	≥ 50	≥ 50	≥ 60	≥ 70
8	Общая площадь многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт в установленный срок в рамках реализации региональных программ капитального ремонта	млн кв. м	170	160	170	170
9	Ежегодный объем расселения аварийного жилищного фонда <sup>17</sup>	млн кв. м	0,6	1,0	3,1	3,1

<sup>14</sup> Строительная отрасль, деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, производство строительных материалов.

<sup>15</sup> Показатели за 2019 год основаны на оценке Банка России.

<sup>16</sup> Показатели за 2019 год основаны на предварительной оценке по результатам опросов, проведенных НОПРИЗ.

<sup>17</sup> По данным Минстроя России.

№	Наименование показателей	Ед. изм.	2018	2019	2024	2030
10	Уровень потерь тепловой энергии при передаче и распределении <sup>18</sup>	проценты от отпуска	30	30	27	23
11	Темпы замены сетевой инфраструктуры в теплоснабжении и водоснабжении <sup>19</sup>	проценты от протяженности	0,7–2	0,6–2	≥ 3	≥ 3
12	Уровень оснащенности многоквартирных домов общедомовыми приборами учета <sup>20</sup>	проценты	36,4	36,4	85	95
13	Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения:	проценты	87,5	85,5	90,8	91,0
13.1	– в городских населенных пунктах	проценты	94,5	93,2	99,0	99,0
14	Доля сотрудников, успешно прошедших независимую оценку квалификации	проценты	Менее 1	Менее 1	20	30
15	Улучшение качества городской среды:					
15.1	– среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации	значение	163	169	212	220
15.2	– прирост индекса качества городской среды	проценты	0	3,6	30	35
15.3	– доля городов с благоприятной городской средой	проценты	23	26,9	60	65

<sup>18</sup> Показатели за 2018 и 2019 годы основаны на данных Минэнерго России, презентация «Текущее состояние отрасли теплоснабжения».

<sup>19</sup> Показатели за 2018 и 2019 годы включают данные для сетей водоснабжения и водоотведения, за 2024 и 2030 относятся к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

<sup>20</sup> Данные за 2018 и 2019 года получены на основании расчета на основании данных ГИС ЖКХ для общедомовых приборов учета по электрической энергии, тепловой энергии, холодному и горячему водоснабжению.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

к Стратегии развития строительной отрасли и сферы ЖКХ  
Российской Федерации до 2030 года

**При разработке настоящей Стратегии учтены следующие документы стратегического планирования Российской Федерации:**

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683.
2. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208.
3. Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 868-р.
4. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р (с изменениями от 11 июня 2014 года № 1032-р и от 12 мая 2018 года № 893-р).
5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р.
6. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 года № 1989-р.
7. Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная Коллегией Министерства образования и науки Российской Федерации (протокол от 18 июля 2013 года № ПК-5вн).
8. Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 1189-р.
9. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642.
10. Проект Энергостратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

11. Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216.
12. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.