

Блиндер А.Е.
Краснодар, 350016,
ул. Зиповская, 48 кв.101
aebinder@mail.ru
тел. 8-918-977-54-19

Министру строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
Якушеву В.В.

О публичном обсуждении проекта и замечаниях к Перечню национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Директору Департамента оценки регулирующего воздействия
Министерства экономического
развития Российской Федерации
Злобину Е.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемый Виталий Евгеньевич!

Минстрой России подготовил проект Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Публичные обсуждения проекта проходят с 9 по 29 августа на площадке <https://regulation.gov.ru/p/93847>.

Прошу рассмотреть объемный перечень замечаний к проекту нормативного акта, включая Технические и Структурные замечания, а также блок замечаний в общем виде.

С учетом ограниченного срока публичного обсуждения проекта документа прошу, подготовленные материалы передать ответственным исполнителям для детального анализа.

Приложение 1 на 9 листах;

Ответ прошу направить на aebinder@mail.ru

С уважением,
Дата: 12.08.2019



Блиндер А.Е.

Замечания к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». (далее Перечень)

Перечень содержит Технические и Структурные (логические) ошибки. К техническим ошибкам следует относить пункты и разделы, которые ошибочно включены в проект Перечня. К структурным ошибкам следует относить требования обязательных пунктов, которые не могут быть выполнены однозначно (размыта их область оценки соответствия), а в некоторых случаях обязательные пункты содержат формулировки, носящие рекомендательный характер по действующему законодательству:

- пункт содержит ссылку на свод правил, который не включен в обязательный перечень;
- пункт содержит ссылку на свод правил, который также включен в обязательный перечень, но не конкретным пунктом, а его разделами или целиком;
- пункт содержит ссылку на приложение в своде правил, но само приложение не включено в перечень обязательных данного свода правил;
- пункт состоит из нескольких абзацев, в которых присутствуют формулировки добровольного применения: «как правило», «допускается», «при необходимости» и т.д., при этом пункт включен в обязательный;

В заключение приведены замечания в общем виде к проекту Перечня и результаты апробации действующего обязательного Перечня за 4 года.

Технические ошибки:

1. Позицией 41 проекта Перечня включен СП 59.13330.2016 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», которая содержит обязательный «Раздел 2». Это раздел «Нормативные ссылки», который не имеет предмета оценки и не должен быть включен в обязательный перечень.

2. Позиция 8. СП 19.13330.2011 «СНиП II-97-76 Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий» добавить звездочку (*) - «СНиП II-97-76*».

3. Позиция СП 22.13330.2016 «СНиП 2.02.01-83* Основания зданий и сооружений» (с изм. № 1, № 2) – записан нелогичный порядок нумерации пунктов, а именно:, 10.17, 10.29, 10.23, 10.24),. Должно быть:10.17, 10.23, 10.24, 10.29),.

4. Позиция 13. СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03-85 Свайные фундаменты» (с изм. № 1, 2, 3) – включен пункт 7.4.17 который физически отсутствует в документе.

5. Позиция 19. СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02-84* Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» (с изм. № 1, № 2, № 3, № 4) – не хватает запятой «), 5 (пункт 5.10) 7 (пункт 7.6),». Запись требует объединения документа – «(пункты 15.3, 15.4, 15.5, 15.9, 15.10, 15.13, 15.22, 15.28, 15.29, 15.30,», то есть записать – «15.3 - 15.5,....15.28 - 15.30».

6. Позиция 20. СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 Канализация. Наружные сети и сооружения». Разделы 1, 4 (пункты 4.8, 4.9, 4.11, 4.12), 5 (пункт 5.1.1 - 5.1.10), 6 (пункты 6.7.1, 6.7.2, 6.8.2), 7 (пункты 7.1.1, 7.6.1 - 7.7.7), 8 (пункты 8.1.1, 8.2.1, 8.2.19, 8.2.20), 9 (9.1.1, 9.1.2, 9.1.4, 9.1.9, 9.2.14.1), 10 (пункты 10.1.3, 10.2.9), 11 (пункты 11.1.1, 11.1.2, 11.1.4, 11.2.1,

11.2.2), 12 – пункты должны быть записаны – «вместо "5 (пункт 5.1.1 - 5.1.10)" указать "5 (подраздел 5.1) вместо "7 (пункты 7.1.1, 7.6.1 - 7.7.7)" указать "7 (пункт 7.1.1, подразделы 7.6, 7.7)" вместо "11.2.1, 11.2.2" указать "подраздел 11.2"».

7. Позиция 24. СП 36.13330.2012 «СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы» (с изм. № 1, №2). Разделы 1 (пункт 1.1), 5 (пункты 5.5 - 5.6), 7 (пункты 7.6 - 7.10, 7.15 - 7.18, 7.20, 7.22, 7.24, 7.25), 8 (пункты 8.1.3, 8.2.6, 8.2.11), 10 (пункты 10.2.1 - 10.3.7), 11 - 14, 16, 17 (пункты 17.1.1 - 17.1.21) – записано с ошибками и неточностями, следует записать так – «пункт 5.5 исключен (изм. № 1) п.10.2.29 исключен (изм.1), вместо "пункты 10.2.1 - 10.3.7" указать "подразделы 10.2, 10.3" вместо "пункты 17.1.1 - 17.1.21" указать "подраздел 17.1"».

8. Позиция 25. СП 37.13330.2012 «СНиП 2.05.07-91* «Промышленный транспорт». (в ред. с изм. №1, №2, №3). Разделы 1, 5 (пункты 5.2.9-5.2.11, 5.3.9, 5.3.10, 5.3.15, 5.3.16, 5.4.1-5.5.27, 5.6.19 (за исключением абзаца первого пункта 5.6.19), пункты 5.7.1-5.7.10, первое предложение пункта 5.9.4, абзацы первый и четвертый пункта 5.9.6, абзацы второй-пятый пункта 5.9.7, пункты 5.11.8, 5.12.15, 5.12.20, 5.12.28, 5.14.1-5.14.39, 5.17.2), 6 (пункты 6.2.3, 6.3.1-6.3.34, 6.5.1-6.5.15, 6.7.1-6.7.6, 6.10.1-6.10.10, 6.12.1-6.12.9), 7 (пункты 7.3.1-7.6.12, 7.10.4), 8 (пункт 8.7.2), 9 (пункты 9.1.4, 9.2.1-9.2.7, 9.4.4, 9.4.8, 9.4.13, 9.4.14, 9.5.1-9.6.8), 10 (пункты 10.4.9, 10.4.10, 10.7.3, 10.7.4, 10.8.1-10.8.11), 11 (пункт 11.3.1) – записано с ошибками, следует записать – «вместо "5.4.1-5.5.27," указать "подразделы 5.4, 5.5, пункт" вместо "пункты 5.7.1-5.7.10" указать "подраздел 5.7" вместо "5.14.1-5.14.39," указать "подраздел 5.14, пункт" вместо "пункты 6.2.3, 6.3.1-6.3.34, 6.5.1-6.5.15, 6.7.1-6.7.6, 6.10.1-6.10.10, 6.12.1-6.12.9" указать "пункт 6.2.3, подразделы 6.3, 6.5, 6.7, 6.10, 6.12" вместо "пункты 7.3.1-7.6.12," указать "подразделы 7.3-7.6, пункт" вместо "9.2.1-9.2.7," указать "подраздел 9.2, пункты" вместо "9.5.1-9.6.8" указать "подразделы 9.5, 9.6" вместо "10.8.1-10.8.11" указать "подраздел 10.8"».

9. Позиция 30. СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» - неверно указаны диапазоны пунктов «, 11.33-11.39, 11.40, 11.41),» следует записать – «11.41 объединить в диапазон 11.33-11.41».

10. Позиция 31. СП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 Сооружения промышленных предприятий» (с изменениями № 1, № 2) - неверно записаны диапазоны пунктов, следует записать - пункты 7.2.8, 7.2.9, 7.2.10 объединить в диапазон 7.2.8 - 7.2.10; пункты 7.3.26 - 7.3.28, 7.3.29, 7.3.30 объединить в диапазон 7.3.26 - 7.3.30.

11. Позиция 32. СП 45.13330.2017 «СНиП 3.02.01-87 Земляные сооружения, основания и фундаменты» (с изм. № 1) - неверно записаны диапазоны пунктов, следует записать - пункты 6.1.14, 6.1.15, 6.1.16 объединить в диапазон 6.1.14 - 6.1.16.

12. Позиция 34. СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» - неверно записаны диапазоны пунктов, следует записать - пункты - 4.8, 4.9 4.18, 4.19 4.38, 4.39 5.1.12, 5.1.13 5.3.1.1, 5.3.1.2, 5.3.1.4, 5.3.1.5 6.2.3 не подраздел, а пункт 7.1.5, 7.1.6 7.1.15, 7.1.16 - пунктов 7.4.1.1, 7.4.1.3-7.4.1.7 не существует; возможно, имелось ввиду 7.4.1, 7.4.3-7.4.7 8.2.1, 8.2.2 8.4.3, 8.4.4, 8.4.6, 8.4.7.

13. Позиция 37. СП 52.13330.2016 «СНиП 23-05-95* Естественное и искусственное освещение» - неверно записаны диапазоны пунктов, следует записать - вместо "Раздел 1 (1.1, 1.2, 1.3)" указать "Разделы 1" вместо "7.1.1-7.1.4," указать "подраздел 7.1, пункты" вместо "7.4.1-7.4.6," указать "подраздел 7.4, пункты" вместо "7.7.1-7.7.7," указать

"подраздел 7.7, пункт".

14. Позиция 38. СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные» - вместо "пункты 7.2.1 - 7.2.15," указать "подраздел 7.2, пункты".

15. Позиция 39. СП 56.13330.2011 «СНиП 31-03-2001 Производственные здания» (с изм. №1, №2) – исправить пункты на «5.11, 5.12», вместо «, 5.11-5.12»,».

16. Позиция 40. СП 58.13330.2012 «СНиП 33-01-2003 Гидротехнические сооружения. Основные положения» (с изм.№ 1). Разделы 1, 4-8, приложения А, Б, Г, Д, Е – исключить ошибки и записать с учетом – «в разделе 8 пункты 8.1-8.9 исключены (изм.1) Приложение Б исключено (изм.1)».

17. Позиция 41. СП 59.13330.2016 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» - исправить ошибки и записать - вместо "Разделы 1 (1.1-1.3)" указать "Разделы 1" вместо "5.2.1-5.2.5, 5.3.1-5.3.3" указать "подразделы 5.2, 5.3) вместо "6.3.1-6.3.9," указать "подраздел 6.3, пункты".

18. Позиция 42. СП 60.13330.2016 «СНиП 41-01-2003 Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» (с изм. № 1) – исключить ошибки и записать с учетом – раздел 6 указать в следующем виде: "6 (пункты 6.1.2-6.1.4, 6.1.6, 6.1.7, 6.2.4-6.2.6, 6.2.8-6.2.10, 6.3.1, 6.3.3-6.3.11, 6.4.1-6.4.3, 6.4.5, 6.4.6, 6.4.8-6.4.10, 6.4.12, 6.4.15, 6.5.3-6.5.8)" вместо "7.2.1-7.3.5," указать "подразделы 7.2, 7.3, пункты" вместо "7.11.1-7.11.14" указать "подраздел 7.11" пункта 9.23 не существует.

19. Позиция 44. СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2012 «Газораспределительные системы» (с изм. №1,2). Разделы 1, 4 (пункты 4.12 - 4.14, 4.2, 4.5, 4.6, 4.10), 5 (пункты 5.1.2 - 5.1.4, 5.1.8, 5.2.1, 5.2.4, 5.3.2 - 5.3.5, 5.4.1 - 5.4.4, 5.5.2, 5.5.4, 5.5.5, 5.6.1 - 5.6.7,.....– исключить ошибки и записать с учетом – СП 62.13330.2011* Нелогичный порядок нумерации пунктов Пункт 5.6.7 исключен (изм. № 2) Пункты 10.3.5 - 10.3.6, 10.3.8 исключены (изм. № 1).

20. Позиция 49. СП 79.13330.2012 «СНиП 3.06.07-86 Мосты и трубы. Правила обследований и испытаний» (с изм. 1,3,4). Разделы 1, 4 - 9, 10 (пункты 10.3 - 10.5) ,.....– исключить ошибки и записать с учетом - Пункт 8.4 исключен (изм. № 1).

21. Позиция 51. СП 88.13330.2014 «СНиП II-11-77* Защитные сооружения гражданской обороны» (с изм. №1,2) – записать - Пункт 7.3.11 исключен (изм. № 1). Исправить диапазон «, 14.3, 14.4, 14.5, 14.6, 14.7, 14.9),».

22. Позиция 52. СП 89.13330.2016 «СНиП II-35-76 Котельные установки» - записать 6.8 - 6.10 вместо «6.8, 6.9, 6.10».

23. Позиция 54. СП 91.13330.2012 «СНиП II-94-80 Подземные горные выработки» 80 Подземные горные выработки». Разделы 1, 5 (пункты 5.2 - 5.6), 6 (пункты 6.1.1 - 6.11.11, 6.14.1 - 6.16.5), 7, приложения А, Б, В, Г, Д, Е. – записать «(пункты 6.1.1 - 6.11.11, 6.14.1 - 6.16.5)» - выделены подразделы, включенные целиком (их можно не расписывать по пунктам).

24. Позиция 56. СП 98.13330.2018 «СНиП 2.05.09-90 Трамвайные и троллейбусные линии» - записать – «7.94 - 7.100» вместо «7.94, 7.95 - 7.100».

25. Позиция 64. СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99* Стоянки автомобилей» - записать с учетом - пункты 5.2.42-5.2.54, - отсутствуют в тексте документа. Пункты «,

5.2.18, 5.2.19, 5.2.20,» записать как «5.2.18 - 5.2.20».

26. Позиция 66. СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения» (с изм. №1, №2) – записать «4.9 - 4.11» вместо «, 4.9 - 4.10, 4.11».

27. Позиция 67. СП 119.13330.2017 «СНиП 32-01-95 Железные дороги колеи 1520 мм» - записать «7.1, 7.2» вместо «(пункты 7.1 - 7.2,».

28. Позиция 68. СП 120.13330.2012 «СНиП 32-02-2003 Метрополитены» (с изм. №1, №2). Разделы 1, 4 (пункты 4.2, 4.4, 4.5, 4.7, 4.16, 4.18, 4.20, 4.26), 5 (пункты 5.1.1.1, 5.1.1.3, 5.1.1.6, 5.1.1.9 - 5.1.1.12, 5.1.1.19 - 5.1.1.22, 5.1.1.28, 5.1.1.29, 5.1.2.4, 5.1.3.7, 5.2, 5.1.3.1, 5.1.3.7, 5.2.1 - 5.2.5, 5.3.1, 5.3.2, 5.3.4, 5.3.12, 5.4.1.1 - 5.4.1.9, 5.4.1.13, 5.4.1.15 - 5.4.1.17, 5.4.1.20 - 5.4.1.23, 5.4.2.1, 5.4.2.3, 5.4.2.6 - 5.4.2.8, 5.5.2.1 - 5.5.2.3, 5.5.2.5, 5.5.2.7, 5.5.2.8, 5.5.2.10, 5.5.2.11, 5.5.3.1, 5.5.3.3, 5.5.4.3, 5.6.1.1, 5.6.1.4, 5.6.1.6 - 5.6.1.9, 5.6.2.1, 5.6.2.3, 5.6.2.6 - 5.6.2.9, 5.6.3.4, 5.6.3.6, 5.6.3.9, 5.6.3.12, 5.6.3.14, 5.6.3.17 - 5.6.3.19, 5.6.4, 5.6.5, 5.7.1.1, 5.7.1.3 - 5.7.1.5, 5.7.1.7 - 5.7.1.22, 5.7.2.1 - 5.7.2.12, 5.7.2.14, 5.8.1.1 - 5.8.1.16, 5.8.2.1 - 5.8.2.45, 5.8.3.1 - 5.8.3.7, подпункт «а» пункта 5.8.3.8, пункты 5.8.3.9, 5.8.3.10, 5.8.4.1 - 5.8.4.9, 5.9.1.1 - 5.9.1.12, 5.9.2.1 - 5.9.2.13, 5.9.3.1, 5.9.4.1, 5.9.4.3, 5.9.4.4, 5.10.1, 5.10.2, 5.10.3.1 - 5.10.3.11, 5.10.3.13, 5.10.4, 5.10.5, 5.10.6.1 - 5.10.6.10, 5.10.6.12 - 5.10.6.23, 5.11.1 - 5.11.14, 5.12.1 - 5.12.38, 5.13.1 - 5.13.30, 5.15.1.1, 5.15.1.2, 5.15.1.5, 5.15.1.7 - 5.15.1.11, 5.15.1.15, 5.15.1.17 - 5.15.1.20, 5.15.1.22, 5.16.1 - 5.16.2, 5.16.3 (за исключением пункта 5.16.3.11), 5.16.4 - 5.16.5, 5.16.6.1 - 5.16.6.7, 5.16.6.8 (за исключением подпункта «в» пункта 5.16.6.8), пункты 5.16.6.9 - 5.16.6.10, 5.16.6.12 - 5.16.6.18, 5.16.7.1 - 5.16.7.7, 5.17.1.1, 5.17.2.1, 5.17.2.8, 5.17.2.9, 5.18.3.1, 5.19.1.1, 5.19.2.1, 5.19.2.2, 5.19.2.4, 5.20.1 - 5.20.3, 5.20.7, 5.20.11, 5.20.13, 5.20.14, 5.21, 5.22.2 - 5.22.7, 5.24.3, 5.24.4, 5.24.8, 5.26.2, 5.26.4, 5.26.12), 6 (пункты 6.2.2, 6.2.3, 6.3.1.2 - 6.3.1.4, 6.3.2.2 - 6.3.2.4, 6.3.3.3, 6.3.4.5, 6.3.4.11, 6.3.4.14, 6.3.5.1 - 6.3.5.3, 6.3.6.2 - 6.3.6.4, 6.4.1.1, 6.4.2.2, 6.4.3.2, 6.4.4.1, 6.5.2.6, 6.5.3.3, 6.5.4.5, 6.5.5.2, 6.5.5.5, 6.6.1.1 - 6.6.3.10, 6.6.3.12, 6.6.3.13, 6.6.3.15 - 6.7.3.3, 6.9.6, 6.9.7, 6.10.2.1), приложения Е, Ж-исправить неточности и ошибки - В названии СНиП 32-02-2003 нет слов "Актуализированная редакция". Нелогичный порядок нумерации пунктов. Пункт 5.1.3.7 повторяется 2 раза. В разделе 5.16.5 пункт 5.16.5.6 (Исключен. Изм. № 2). Пункт 5.16.7.4 (Исключен. Изм. № 2). Подчеркнуты подразделы, включенные целиком (их можно не расписывать по пунктам).

29. Позиция 70. СП 122.13330.2012 «СНиП 32-04-97 Тоннели железнодорожные и автодорожные» (с изм. №1). Разделы 1, 4 (за исключением пунктов 4.17, 4.18), 5 (пункты 5.1.1 - 5.3.3.3, 5.4.1.1 - 5.4.1.12, 5.4.3.1 - 5.4.3.5, 5.4.6.1 - 5.4.6.12, 5.5.1.1 - 5.6.17, 5.7.9.1 - 5.7.9.21, 5.8.1 - 5.8.21, 5.9.5.1 - 5.9.5.8, 5.11.1 - 5.14.6, подраздел 5.15), 6 (пункты 6.1.1 - 6.2.9.8,), 7, приложение А. Исправить неточности и ошибки - В названии СНиП 32-04-97 нет слов «Актуализированная редакция». 5.5.3.11 (Исключен. Изм. № 1), 6.2.7.7 (Исключен. Изм. № 1). (пункты 6.1.1 - 6.2.9.8,) запятая не нужна.

30. Позиция 71. СП 123.13330.2012 «СНиП 34-02-99 Подземные хранилища газа, нефти и продуктов их переработки» (с изм. №1). Разделы 1, 4 (пункты 4.6, 4.7, 4.8, 4.10, 4.13), 6 (за исключением пункта 6.2), 7 (подраздел 7.1, пункты 7.2.4), 8, 9 (пункты 9.1.1, 9.1.2), 10 (пункты 10.2.4, 10.2.12, 10.3.9), 11 (за исключением пунктов 11.11 - 11.15) - исправить неточности и ошибки- В названии СНиП 34-02-99 нет слов "Актуализированная редакция" 11.6 (Исключен. Изм. № 1), 11.11 (Исключен. Изм. № 1).

31. СП 124, СП 125, СП 128, СП 131 - В названии нет слов "Актуализированная редакция".

Структурные ошибки (на примере одного из пунктов СП):

1. Позицией 47 проекта Перечня включен СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87 Несущие и ограждающие конструкции» (с изм. №1,3) в котором содержится обязательный пункт 3.23.

п.3.23 «Производственный контроль качества строительно-монтажных работ следует осуществлять в соответствии с СП 48.13330.»

СП 48.13330.2011 «Организация строительства». Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 (с Изменением N 1) не включен в проект Перечня, но при этом для выполнения обязательного пункта требуется выполнить целиком требования СП 48.13330.2011. Требование вносит неопределенность в выполнение пункта. Требуется анализ всех обязательных пунктов проекта Перечня для устранения аналогичной правовой коллизии или включения разделов и пунктов СП 48.13330.2011 в проект Перечня.

2. Позицией 3 проекта Перечня включен СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах» в котором содержится обязательный пункт 6.11.9.

п.6.11.9 Армирование монолитных стен следует, как правило, выполнять пространственными каркасами, собираемыми из плоских вертикальных каркасов и горизонтальных стержней или плоских горизонтальных каркасов.

В пространственных каркасах, применяемых для армирования поля стен, диаметр вертикальной арматуры должны быть не менее 10 мм, а горизонтальной - не менее 8 мм. Шаг горизонтальных стержней, объединяющих каркасы, не должен превышать 400 мм. Армирование широких простенков можно выполнять диагональными каркасами.»

СП 14.13330.2018 содержит в обязательном пункте формулировку «как правило», которая придает требованию статус рекомендательного. Все пункты сводов правил проекта Перечня, вошедшие в состав обязательных с формулировками добровольного применения, требуется исключить из обязательных. К добровольным формулировкам согласно действующего законодательства следует относить: «как правило», «при соответствующем обосновании», «в случае особой необходимости», «преимущественно», «рекомендуется», «предпочтительно», «могут», «в необходимых случаях», «допускается», «рекомендуется», «возможно» и тому подобными.

Требуется анализ всех обязательных пунктов проекта Перечня для устранения аналогичной правовой коллизии.

Общие требования к построению, изложению и оформлению документов, определяются требованиями Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», Правилами разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 624 и ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» и Техническими заданиями на разработку, пересмотр или внесение изменений в свод правил в рамках государственных закупок.

3. Позицией 30 проекта Перечня включен СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» в котором содержатся обязательные пункты 5.1.3 и 8.17.

п.5.1.3 В проектной документации должны быть предусмотрены условия беспрепятственного, безопасного и удобного передвижения МГН по участку к доступному входу в здание с учетом требований СП 42.13330.

п. 8.17 Размещение сооружений, коммуникаций и других объектов транспорта на территории поселений должно соответствовать санитарным правилам и нормам, а также требованиям, приведенным в разделах 14 и 15.

Требования СП 42.13330.2016 включены в проект Перечня в разделах и пунктах, но выполнение обязательного требования пункта лежит через выполнения всех пунктов СП 42.13330.2016 или его разделов. Это нарушает логику (концепцию) документа по выборке отдельных обязательных пунктов. Требование вносит неопределенность в выполнение пункта. Все пункты с таким изложением в сводах правил проекта Перечня, вошедшие в состав обязательных, требуется исключить из обязательных.

4. Позицией 30 проекта Перечня включен СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» в котором содержится обязательный пункт 5.11.

п.5.11 Жилые зоны сельских поселений следует застраивать жилыми домами усадебного и коттеджного типов, блокированными жилыми домами с земельными участками при домах (квартирах), многоквартирными малоэтажными жилыми домами, (приложение В).

Требования СП 42.13330.2016 включены в проект Перечня в виде уточнения в конце пункта как «Приложение В», но само «Приложение В» не включено в проект Перечня. Требование вносит неопределенность в выполнение пункта. Все пункты с таким изложением в сводах правил проекта Перечня, вошедшие в состав обязательных, требуется исключить из обязательных.

5. Проект Перечня содержит множество сводов правил, в которых содержится раздел «Пожарная безопасность» и пункты которого являются обязательными для применения. Навязывается «система двойных стандартов» дублирование нормативных требований, где пожарные требования в рамках Перечня приобретают обязательные требования, то есть система доказательной базы по ст.6 123-ФЗ «О требованиях пожарной безопасности» переходит в плоскость разработки специальных технических условий, а это дополнительная финансовая нагрузка на бизнес.

В сводах правил, вошедших в проект Перечня требования пожарной безопасности изложены в трех вариантах: выделены в профильный раздел; требования включены в один из разделов; пункты разбросаны по всему тексту документа.

Например пожарные требования в СП 118.13330.2012* Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009 (с Изменениями N 1, 2) включены в состав раздела «6 Обеспечение надежности и безопасности зданий»;

....., 6 (пункты 6.1 - 6.6, 6.8 - 6.12, 6.14 - 6.21, 6.23 - 6.38, 6.40 - 6.48, 6.53 - 6.58, 6.64, 6.72, 6.77, 6.81 - 6.91, 6.93 - 6.95),.....

В СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах» включены в самостоятельный раздел «9 Противопожарные мероприятия» с подразделами.

.....), 9 (пункты 9.1.1, 9.2.1 - 9.2.10, 9.3.1 - 9.3.3, 9.3.5 - 9.3.10).

В СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99* Стоянки автомобилей» требования пожарной безопасности записаны по всему тексту документа, то есть в каждом разделе с 4 по 6.

Все пункты сводов правил и разделов в области пожарной безопасности, включенные в проект Перечня должны быть исключены.

Замечания в общем виде:

1. Пересмотр действующего Перечня является нецелесообразным в связи с проходящим согласованием в профильных министерствах и ведомствах Законопроекта.

В соответствии с поручениями, содержащимися в Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. (абзацы 2 и 3 подпункта «а» пункта 2) об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства) подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее Законопроект).

Законопроектом устанавливается порядок издания нормативно-технических документов в области проектирования и строительства, исключающий случаи принятия указанных документов без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а также предусматриваются строительные нормы обязательные для применения и строительные правила добровольного применения.

2. Пересмотр действующего Перечня не укладывается в Реформу Контрольной и Надзорной деятельности и обсуждаемых в настоящее время Законопроектов на портале <http://knd.ac.gov.ru> Актуализация обязательного Перечня тупиковое развитие технического нормирования, сдерживающее постоянное обновление нормативной технической базы, которые актуализируются ежегодно в плановом порядке с 2015 года и по поручениям Президента Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

3. По итогам первого этапа разработки стратегии проектных команд (Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года) на портале <http://www.stroustrategy.ru> в разделе «Техническое регулирование» отмечается:

«Существенной методической ошибкой Перечня-1521 является выделение из обязательных документов и перевод в статус добровольного применения тех разделов, которые связаны с соблюдением ряда обязательных требований и для которых невыполнение правил рекомендательного характера влияет на безопасность зданий и сооружений. Так как выборочно могут трактоваться только те разделы, которые не связаны с соблюдением ряда обязательных требований и не влияют на безопасность зданий и сооружений, а разделы нормативного документа имеют взаимоувязанный характер и не могут трактоваться выборочно, требует пересмотра порядок обеспечения соблюдения требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений применением на обязательной основе отдельных частей (разделов, подразделов и пунктов) и сводов правил, предназначенных в целом для добровольного применения - установление строительных норм, обязательных для применения, и строительных правил добровольного применения.

С момента утверждения последней редакции Перечня-1521 осуществлена переработка 90% массива сводов правил и стандартов, включенных в эти перечни. В пересмотренные своды правил включены актуализированные по результатам прикладных научных исследований нормируемые параметры и передовые технологии, которые не учтены в перечнях и, соответственно, не могут применяться на обязательной основе.»

Отдельные комплексы сводов правил содержат ошибки по правилам стандартизации (изложение, оформлению и требованиям технических заданий) и не могут автоматически перенесены из действующего Перечня «№1521» в новый проект Перечня.

4. Принцип формирования проекта нового Перечня из сводов правил (пунктов и разделов) исключительно в объеме действующего Перечня №1521 (за исключением материалов, изложенных в Пояснительной записке к проекту нового Перечня) – не логичен и не обоснован.

За 4 года Минстроем России не разработана «Методика по выявлению и включению обязательных пунктов (требований) в соответствующий Перечень к 384-ФЗ «О безопасности зданий и сооружений».

По официальным публичным данным на сайте в сети интернет © ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», 2019 (подведомственная организация Росстандарта) на 08.08.2019 зарегистрировано 447 штук – сводов правил. Своды правил Минстроя России с шифрами «13330 и 1325800» составляют 333 позиции.

В проекте Перечня представлены 5 национальных стандартов и 73 свода правил, в том числе и в новых редакциях. Таким образом, 260 сводов правил не вошли в проект нового перечня. В проект Перечня не вошли своды правил на проектирование, образовательных организаций, детских образовательных организаций, медицинских организаций, спортивных организаций, пожарных депо, театров и других социально значимых объектов капитального строительства на базе которых разрабатывается проектная документация, подлежащая включения в Реестр экономически эффективной проектной документации. Строительство объектов, заложенных в виде целевых показателей Национальных проектов по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» должны быть в обязательном порядке отражены в проекте нового Перечня. Остальные своды правил, не вошедшие в проект Перечня должны войти в объеме, обеспечивающие минимально необходимые требования безопасности по направлениям области применения документов [ч.6 ст.3 384-ФЗ].

5. Апробация действующего обязательного Перечня в течении 4 лет выявила дополнительные спорные вопросы, которые следует отразить в проекте Перечня (в случае его продвижения). В виду того, что пункты сводов правил не могут быть включены в обязательные пункты по замечаниям, изложенным выше – нормативное регулирование требуется сместить в пользу наращивания объема примечаний к проекту нового Перечня. Примечания, приведенные к перечню, рекомендовать для использования организациями и предприятиями, независимо от ведомственной принадлежности, форм собственности и источников финансирования строительства.

Примечания:

1) Изменения, вносимые во включенные в перечень документы в области стандартизации (их части) в процессе их актуализации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, применяются на добровольной основе. Такие изменения будут применяться на обязательной основе только после внесения изменений в перечень.

2) В случае если требование, содержащееся во включенном в перечень документе в области стандартизации (его части), сформулировано в качестве рекомендательного (содержится указание на необходимость соблюдения требования с формулировками «как правило», «при соответствующем обосновании», «в случае особой необходимости», «преимущественно», «рекомендуется», «предпочтительно», «могут», «в необходимых случаях» и тому подобными), решение о выполнении такого требования принимается генпроектировщиком.

3) Документы в области стандартизации (их части), на которые имеются ссылки в сводах правил и национальных стандартах (их частях), включенных в перечень, применяются на обязательной основе только в случае, если эти документы (их части) содержатся в перечне.

4) Со дня вступления в силу перечня не включенные в перечень документы в области стандартизации, содержащие требования к зданиям и сооружениям (входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), применяются на добровольной основе.

5) Приложения к документам в области стандартизации, включенным в перечень, применяются на обязательной основе только в случае, если указанные приложения включены в перечень.

6) Обязательный перечень является достаточным условием для выполнения требований безопасности зданий и сооружений 384-ФЗ.

Вывод: Проект Перечня требует значительного пересмотра с учетом, выявленных нарушений или приостановки разработки до принятия Законопроекта о строительных нормах и сводах правил.

С уважением,

Блиндер А.Е.

12.08.2019