



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

26.12.2018 № 08/169727-ДН

На № _____ от _____

На № Д14и-2599 от 13 декабря 2018 г.

В дополнение к письму от 21 декабря 2018 г. № 08/167478-ДН направляются замечания Минюста России по итогам рассмотрения проекта плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подготовленного по результатам инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению финансируемых за счет средств региональных бюджетов полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

Д.В. Новак

Ю.В. Зверева
(495) 955-59-15

Минюст России



№ 08/169727-ДН
от 26.12.2018

Замечания

к проекту плана мероприятий («дорожной карте») по оптимизации регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Проект плана мероприятий («дорожная карта») по оптимизации регулирования на федеральном уровне полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – проект плана) состоит из 57 мероприятий, предусматривающих внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Из указанных мероприятий проекта плана 44 мероприятия включены в проект плана в связи с тем, что они либо были поддержаны соответствующими отраслевыми федеральными органами исполнительной власти, либо Минюстом России, Минфином России.

В рамках работы над указанными предложениями Минюст России в письме от 12.10.2018 № 08/135105-ДН высказывал мнение о необходимости отражения соответствующих позиций отраслевых федеральных органов исполнительной власти, а также о представлении позиций Минэкономразвития России и Минфина России.

Вместе с тем указанные сведения в направленных материалах по-прежнему не приводятся.

В этой связи не представляется возможным на данном этапе дать окончательную позицию о необходимости включения мероприятий (пункты 5, 7, 19 – 22, 24 – 26, 29, 32, 33, 35, 41, 43, 45, 46, 48, 52, 54) в проект плана.

В проект плана по предложению Минфина России также включены 13 мероприятий. Позиция Минюста России по указанным мероприятиям направлена в Минфин России письмом от 03.09.2018 № 08/117052-ДН.

Мероприятие по устранению дублирования функционала и установления более четкого разграничения полномочий между федеральной противопожарной службой и противопожарной службой субъектов Российской Федерации при тушении пожаров (пункт 36 проекта плана) концептуально поддерживается Минюстом России.

Пунктом 37 предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» в части исключения из статьи 15 указанного закона слова «и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Реализация указанного мероприятия концептуально поддерживается Минюстом России.

Предложение по внесению изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части увеличения минимального возраста детей, с которого может предоставляться дошкольное

образование в образовательных организациях, до одного года и шести месяцев (пункт 42 проекта плана) Минюстом России не поддерживается. Позиция по данному вопросу была изложена в письме Минюста России от 12.10.2018 № 08/135105-ДН.

Пункты 6, 8, 14, 31, 50, 51 проекта плана, по мнению Минюста России, следует исключить, так как отсутствует необходимость дополнительного регулирования в соответствующих сферах правоотношений.

Пунктом 12 проекта плана предусмотрено определение Минюстом России в законодательстве Российской Федерации понятия труднодоступных и малонаселенных местностей либо установление порядка их определения для целей осуществления адвокатской деятельности и материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами. При этом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

В то же время Федеральным законом № 324-ФЗ вопросы осуществления адвокатской деятельности в труднодоступных и малонаселенных местностях не регулируются. Данные вопросы урегулированы пунктом 9 статьи 25 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), которым предусмотрено, что материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях является расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Также пунктом 27 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ, определения размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсаций их расходов на оказание такой помощи, а также учреждения, материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ.

Таким образом, вопрос оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях не связан с законодательством о бесплатной юридической помощи.

Полагаем, что регулирование вопросов определения труднодоступных и малонаселенных местностей для целей осуществления адвокатской деятельности следует рассматривать на региональном уровне с учетом особенностей территориального и социально-экономического развития каждого субъекта Российской Федерации.

В связи с этим пункт 12 считаем необходимым исключить из проекта плана.

Пункт 30 следует исключить из проекта плана в связи с тем, что Минюстом России уже реализуется поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 ноября 2017 г. № ДК-П13-7766 о необходимости корректировки механизма расчета субвенции, необходимой для осуществления федерального полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Предлагается исключить из проекта плана пункт 38, поскольку в данном пункте предусматривается конкретизация полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов по охране атмосферного воздуха, которые действующим законодательством Российской Федерации за указанными органами власти не закреплены.

Предлагается также целесообразным уточнить содержание пункта 42 проекта плана в связи с принятием Минтрудом России приказа от 21.10.2018 № 652н «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения на 2019 год». В этой связи внесение изменений в приказ Минтруда России от 01.11.2016 № 602н «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения» нецелесообразно.

Имеются также замечания в части определения ответственных исполнителей по мероприятиям проекта плана.

Так, в пунктах 2, 3, 5 проекта плана Минюст России следует исключить из числа соисполнителей.

Кроме того, Минюст России возражает против включения его в качестве ответственного исполнителя по пунктам 13, 15, 40, 41 проекта плана.

В части установленных сроков исполнения мероприятий проекта плана отмечаем, что пунктом 44 проекта плана на Минюст России возложена реализация мероприятия по установлению критерия численности населения при определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе в отношении городских округов (далее – критерий численности населения в отношении городских округов). Срок исполнения указанного мероприятия запланирован на июнь 2019 года.

Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе урегулирован приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275 «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе» (далее – Порядок).

В соответствии с частью второй статьи 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-І в редакции Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определение количества должностей нотариусов в нотариальном округе отнесено к совместной компетенции Минюста России и Федеральной нотариальной палаты.

Предусмотренное пунктом 44 проекта плана установление критерия численности населения в отношении городских округов предполагает подготовку нового порядка Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Подготовка нового порядка потребует его концептуальной проработки в целом и согласования с Федеральной нотариальной палатой.

В связи с этим полагаем необходимым скорректировать ожидаемый результат пункта 44 проекта плана, заменив слова «внесение изменений в приказ Минюста России от 26.11.2008 № 275 «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе» словами «принят приказ Минюста России «Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе», а также перенести срок реализации мероприятия на декабрь 2019 г.