



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Минэкономразвития России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Каретный ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

21 декабря 2018 № ТС-907/03

О направлении информации

На № Д14и-2599 от 13 декабря 2018 г.

Министерство просвещения Российской Федерации (далее – Министерство) рассмотрело проект распоряжения Правительства Российской Федерации и согласовывает его с учетом следующих замечаний.

Министерством предлагается исключить пункт 3 Плана мероприятий в связи с тем, что Министерство не наделено полномочиями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Также Министерство просит исключить:

пункт 16 Плана мероприятий, поскольку отмена льгот педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, приведет к ухудшению их материального положения и оттоку учителей из сельских школ, в которых количество вакансий превышает среднее значение по Российской Федерации. Соответственно это повлечет за собой снижение качества образования в сельских образовательных организациях. Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 поставлена цель вхождения России к 2014 году в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;

пункт 17 Плана мероприятий, так как согласно подпункту 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время относится к полномочиям органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе осуществлять мероприятия по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Таким образом, изменений в законодательство в части отдыха и оздоровления детей не требуется.

В соответствии с подпунктом 5.2.23 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610, порядок обучения по охране труда и проверке знания требований охраны труда работников организаций, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей принимается Минтрудом России самостоятельно, в связи с чем следует исключить Минпросвещения России из числа ответственных исполнителей по пункту 28 Плана мероприятий.

По пункту 41 Плана мероприятий в случае принятия решения о внесении изменений в статью 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в графе «Ожидаемый результат» пункта 41 Плана мероприятий позицию изложить в следующей редакции: «Внесены изменения в статью 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части конкретизации категории обучающихся, которые обеспечиваются бесплатным питанием.».

Согласно подпункту 5.6.26 Положения о Минтруде России, Минтруд России осуществляет мониторинг и оценку качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, эффективности реализации дополнительных мероприятий на рынке труда субъектов Российской Федерации. Минтруд России принимает нормативы доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, целевые прогнозные показатели в области содействия занятости населения и осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. На основании изложенного по пункту 42 ответственным исполнителем необходимо указать Минтруд России, исключив Минпросвещения России.

В пункте 48 Правил мероприятия просим изменить срок исполнения на октябрь 2019 г. Определить головным исполнителем Рособрнадзор на основании Положения о Рособрнадзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885. Указать актуальные реквизиты совместных приказов Минпросвещения России и Рособрнадзора «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» от 7 ноября 2018 г. № 189/1513»; «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» от 7 ноября 2018 г. № 190/1512 в соответствии с частью 5 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Министерство просит исключить из плана мероприятий пункт 49 «Установление права на получение детьми дошкольного образования в образовательных организациях по достижению ими одного года и шести месяцев, а получение услуги по присмотру и уходу – по достижении им двухмесячного возраста. В связи с тем, что частью 5 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ не установлена обязательность дошкольного уровня образования.

Вместе с тем, Министерство считает, что система непрерывного образования должна быть реализована не позднее чем с двухмесячного возраста и невозможно ограничить конституционное право в связи с ранним возрастом.

Это обусловлено, в том числе, термином «образование» как единого целенаправленного процесса воспитания и обучения (пункт 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ), тогда как «присмотр и уход» понимается как «комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня» (пункт 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ) и исключает такой процесс.

Следует отметить, что согласно пункту 1.8 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в дошкольную образовательную организацию принимаются дети в возрасте от 2 месяцев до прекращения образовательных отношений.

В силу пункта 6 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» образовательная организация обеспечивает получение дошкольного образования, присмотр и уход за воспитанниками в возрасте от двух месяцев до прекращения образовательных отношений.

Кроме того, федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 (далее - ФГОС ДО), определил несколько возрастных рамок, в том числе младенческий возраст (от двух месяцев до одного года) и ранний возраст (от одного года до трех лет), а также особенности реализации основной образовательной программы дошкольного образования (далее - Программа) для каждой возрастной категории.

Во исполнение решений, принятых 28 ноября 2017 г. на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в части

повышения доступности дошкольного образования и разработки программы по созданию дополнительных мест в организациях, реализующих программы дошкольного образования, предусматривающей достижение к 2021 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет, Министерство образования и науки Российской Федерации разработало и утвердило паспорт ведомственного проекта «Создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования» на 2018-2020 годы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 187 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 306-р утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов на указанные цели.

Из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018-2019 годах на создание новых мест для детей раннего возраста выделено 49 млрд рублей. Субъекты Российской Федерации также выделяют средства на софинансирование мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольного образования детей младенческого и раннего возраста.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в настоящее время разработан и утвержден национальный проект «Демография», в состав которого входит федеральный проект «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

В пункт 50 Плана мероприятий необходимо включить Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин), как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности.

В пункте 51 Плана мероприятий просим изменить срок исполнения на октябрь 2019 г.

Также просим исключить пункт 57 из Плана мероприятий, так как в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» обязанность по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, возложена на органы власти субъектов. В соответствии с Положением Министерства просвещения России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 Министерство не осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи.

Заместитель министра



Т.Ю. Синюгина