



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Категорирование и паспортизация объектов топливно-энергетического комплекса. Планирование мероприятий по приведению объекта топливно-энергетического комплекса в соответствие с установленными требованиями

Заместитель начальника отдела
Департамента административной и законопроектной работы Минэнерго России
И.В. Кунилов

В СОСТАВ КОМИССИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ВКЛЮЧАЮТСЯ:

1

- а) представители Министерства энергетики Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (по согласованию);
- б) руководитель субъекта топливно-энергетического комплекса;
- в) работники объекта, являющиеся специалистами в области основного технологического оборудования, технологической (промышленной) и пожарной безопасности, контроля за опасными веществами и материалами, учета опасных веществ и материалов, а также в области инженерно-технических средств охраны и защиты информации;
- г) представители режимно-секретного отдела и подразделения безопасности (в случае их наличия);
- д) представители структурного подразделения (работники) по гражданской обороне объекта, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ТЭК

Категорирование объектов ТЭК - процедура установления дифференцированных требований к обеспечению безопасности конкретных объектов с учетом степени потенциальной опасности и возможных последствий от актов незаконного вмешательства

При категорировании учитываются:

- критическая важность объекта для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса;
- масштабы возможных социально-экономических последствий вследствие аварий на объекте;
- наличие критических элементов объекта;
- наличие потенциально опасных участков объекта;
- наличие на объекте уязвимых мест.

3 категории объектов

**Высокая
Категория
Опасности**

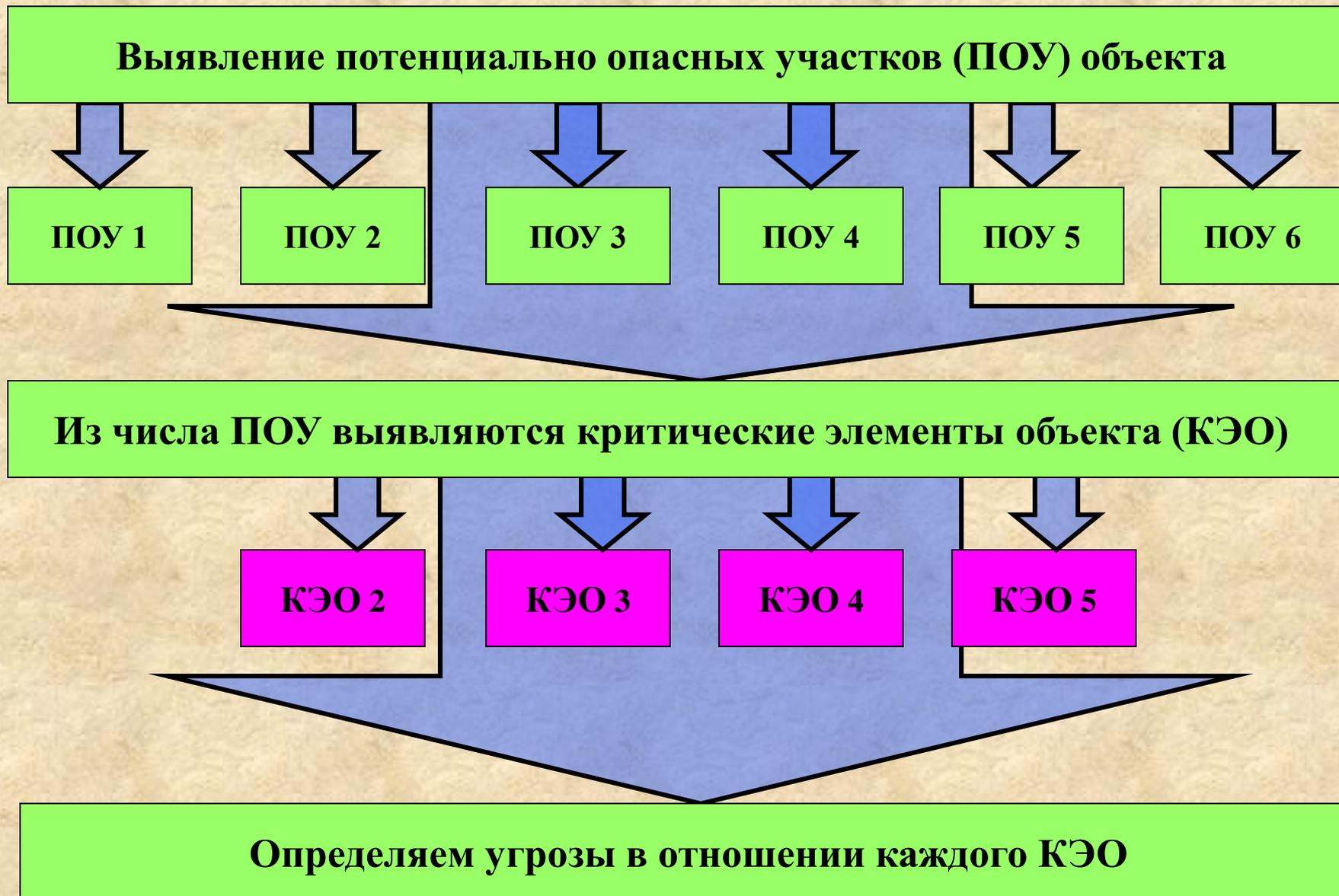
**Средняя
Категория
Опасности**

**Низкая
Категория
Опасности**

ИСХОДНЫМИ ДАННЫМИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА ЯВЛЯЮТСЯ:

- а)** информация об отнесении объекта к критически важным объектам для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса и о наличии на объекте опасных производственных объектов;
- б)** общие сведения об объекте (размещение объекта, общая численность работающих на объекте, максимальная численность работающих на объекте в одной смене в дневное и ночное время, режим работы объекта, наличие вокруг объекта других производств, населенных пунктов, жилых зданий и иных объектов массового скопления людей, их характеристика и размещение по отношению к объекту, размещение объекта по отношению к транспортным коммуникациям, сведения об опасных веществах и материалах, используемых на объекте);
- в)** возможные условия возникновения и развития чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;
- г)** масштабы возможных социально-экономических последствий вследствие аварий на объекте, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства;
- д)** наличие критических элементов объекта и их характеристика;
- е)** наличие потенциально опасных участков объекта и их характеристика;
- ж)** наличие уязвимых мест объекта;
- з)** категории опасности, ранее присвоенные объекту;
- и)** виды угроз и модели нарушителей в отношении объекта;
- к)** ситуационные планы и схемы объекта, его коммуникаций, планы и экспликации отдельных зданий и сооружений и их частей, план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте, проектная документация на объект, декларация промышленной безопасности объекта, документация на технологические процессы, используемые на объекте.

АНАЛИЗ УЯЗВИМОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И ВЫЯВЛЕНИЕ КЭО



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Методическим рекомендациям

по анализу уязвимости производственно-технологического процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта и антитеррористической защищенности объекта при проведении категорирования и составлению паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, утвержденным Минэнерго России
«__» _____ 2012 г.

Форма акта категорирования объекта топливно-энергетического комплекса

(гриф)

_____ (присваивается по заполнению)

Экз. № __

УТВЕРЖДАЮ

_____ (должность руководителя субъекта топливно-энергетического комплекса, Ф.И.О.)

«__» _____ 20__ г.

Акт

категорирования объекта топливно-энергетического комплекса

_____ (наименование объекта)

Комиссия по категорированию _____ (далее – комиссия), назначенная приказом __ от _____ 20__ г.
(наименование объекта)

4

Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты

Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4

2. Анализ уязвимости производственно-технологического процесса и выявление критических элементов объекта:

а) перечень потенциально опасных участков объекта

№ пп	Наименование производственно- технологического процесса	Наименование потенциально опасного участка объекта	Количество работающих, чел.	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной (чрезвычайной) ситуации
1	2	3	4	5	6

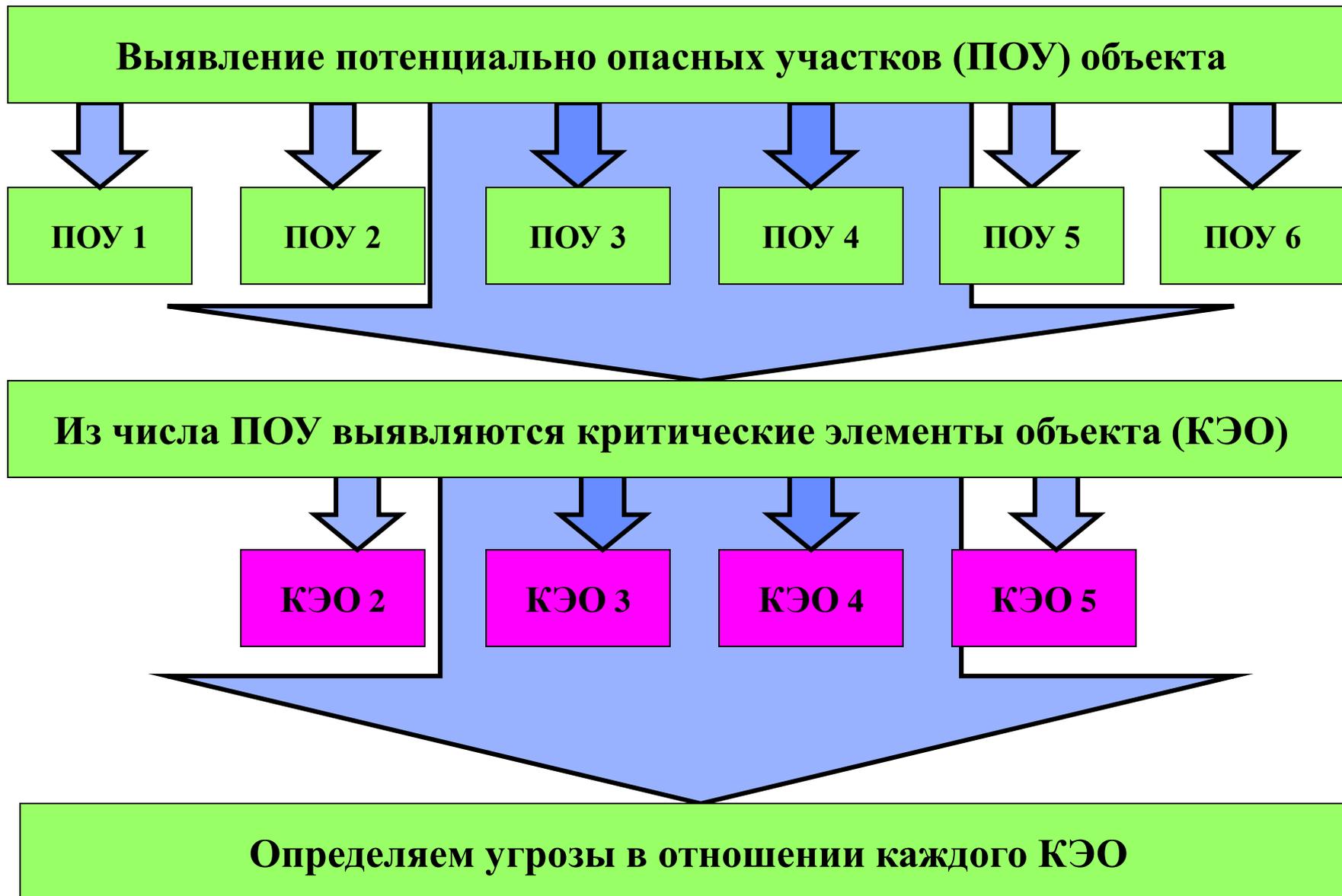
б) модели нарушителей

в) перечень критических элементов объекта

№ пп	Наименование критического элемента объекта	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени террористического акта, мин.	Влияние на обстановку на иных критических элементах объекта
1	2	3	4	5	6

3. Оценка социально-экономических последствий актов незаконного вмешательства на объекте для каждого критического элемента, совершение акта незаконного вмешательства на котором может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, по основным сценариям актов незаконного вмешательства

АНАЛИЗ УЯЗВИМОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И ВЫЯВЛЕНИЕ КЭО



4

Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты

Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4

2. Анализ уязвимости производственно-технологического процесса и выявление критических элементов объекта:

а) перечень потенциально опасных участков объекта

№ пп	Наименование производственно-технологического процесса	Наименование потенциально опасного участка объекта	Количество работающих, чел.	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной (чрезвычайной) ситуации
1	2	3	4	5	6

б) модели нарушителей

в) перечень критических элементов объекта

№ пп	Наименование критического элемента объекта	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени террористического акта, мин.	Влияние на обстановку на иных критических элементах объекта
1	2	3	4	5	6

3. Оценка социально-экономических последствий актов незаконного вмешательства на объекте для каждого критического элемента, совершение акта незаконного вмешательства на котором может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, по основным сценариям актов незаконного вмешательства

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УГРОЗ В ОТНОШЕНИИ КАЖДОГО КЭО

8

Методом экспертных оценок определяется базовая угроза и модель (тип) нарушителя в отношении каждого КЭО

КЭО 2

КЭО 3

КЭО 4

КЭО 5

БУ КЭО 2 | МН КЭО 2

Комиссия проводит сравнительный анализ всех КЭО и выделяет те из них на которых АНВ может привести к возникновению ЧС с наибольшими СЭП

КЭО 3

КЭО 4

В отношении КЭО 3 и КЭО 4 формируются перечни основных сценариев АНВ

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОДЕЛИ (ТИПА) НАРУШИТЕЛЯ

9

4

Токсичные, наркотические, психотропные вещества, сильнодействующие яды и препараты

Тип	Количество, кг	Наименование элемента объекта	Класс опасности
1	2	3	4

2. Анализ уязвимости производственно-технологического процесса и выявление критических элементов объекта:

а) перечень потенциально опасных участков объекта

№ пп	Наименование производственно-технологического процесса	Наименование потенциально опасного участка объекта	Количество работающих, чел.	Конструктивные и технологические элементы	Характер возможной аварийной (чрезвычайной) ситуации
1	2	3	4	5	6

б) модели нарушителей

в) перечень критических элементов объекта

№ пп	Наименование критического элемента объекта	Базовые угрозы	Тип нарушителя	Оценка времени террористического акта, мин.	Влияние на обстановку на иных критических элементах объекта
1	2	3	4	5	6

3. Оценка социально-экономических последствий актов незаконного вмешательства на объекте для каждого критического элемента, совершение акта незаконного вмешательства на котором может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, по основным сценариям актов незаконного вмешательства

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УГРОЗ В ОТНОШЕНИИ КАЖДОГО КЭО

10

Методом экспертных оценок определяется базовая угроза и модель (тип) нарушителя в отношении каждого КЭО

КЭО 2

КЭО 3

КЭО 4

КЭО 5

БУ КЭО 2 | МН КЭО 2

Комиссия проводит сравнительный анализ всех КЭО и выделяет те из них на которых АНВ может привести к возникновению ЧС с наибольшими СЭП

КЭО 3

КЭО 4

В отношении КЭО 3 и КЭО 4 формируются перечни основных сценариев АНВ

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ СОВЕРШЕНИЯ НА ОБЪЕКТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

11

В отношении КЭО 3 и КЭО 4
формируются перечни основных сценариев АНВ

КЭО 3

КЭО 4

Взрыв
КЭО 3.1

Поражение
ОВ КЭО 3.2

Захват
КЭО 4.1

Взрыв КЭ
КЭО 4.2

По основным сценариям АНВ КЭО 3 и КЭО 4 проводится
оценка СЭП

Оценка зоны
ЧС КЭО 3.1

Оценка зоны
ЧС КЭО 3.2

Оценка зоны
ЧС КЭО 4.1

Оценка зоны
ЧС КЭО 4.2

Определение количества
пострадавших КЭО 3.1

Определение количества
пострадавших КЭО 3.2

Определение количества
пострадавших КЭО 4.1

Определение количества
пострадавших КЭО 4.2

Определение материального
ущерба КЭО 3.1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПОСТРАДАВШИХ ЛЮДЕЙ (N), ЧЕЛ.

12

$$N = N_{\text{без}} + N_{\text{сан}},$$

где:

$N_{\text{без}}$ – количество безвозвратных потерь;

$N_{\text{сан}}$ – количество санитарных потерь.

**Количество пострадавших людей оценивается
по зонам поражения.**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА МАТЕРИАЛЬНОГО (ЭКОНОМИЧЕСКОГО) УЩЕРБА (U), ТЫС. РУБ

$$U = U_{\text{н}} + U_{\text{с}} + U_{\text{г}},$$

где:

$U_{\text{н}}$ – ущерб населению;

$U_{\text{с}}$ – ущерб окружающей природной среде;

$U_{\text{г}}$ – ущерб в целом для государства.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МАСШТАБА (ХАРАКТЕРА) ЧС И ПРИСВОЕНИЯ ОБЪЕКТУ ТЭК КАТЕГОРИИ ОПАСНОСТИ

5

Наименование критического элемента объекта	Основные сценарии актов незаконного вмешательства	Количество человек, пострадавших в результате террористического акта, чел.						Материальный (экономический) ущерб, тыс. руб.			Зона чрезвычайной ситуации	Характер чрезвычайной ситуации (масштаб последствий террористического акта)	Категория критического элемента объекта	
		Безвозвратные потери, чел.			Санитарные потери, чел.			Собственный	Сторонний	Общий экономический ущерб				
		Персонал организации	Персонал охраны	Жители	Персонал организации	Персонал охраны	Жители							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	

4. Присвоение объекту категории по степени опасности:

Наименование показателя	Значение показателя
Зона чрезвычайной ситуации	
Максимальное количество пострадавших, чел.	
Величина максимального ущерба, тыс. руб.	
Категория объекта по степени опасности	

Выводы и предложения комиссии

По результатам работы комиссии, оценки социально-экономических последствий совершения на объекте акта незаконного вмешательства и исходя из значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, которая может возникнуть в результате совершения акта незаконного вмешательства, возможного количества пострадавших и размера материального (экономического) ущерба комиссия присваивает объекту _____ категорию опасности.

(высокая, средняя, низкая)

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ СОВЕРШЕНИЯ НА ОБЪЕКТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

15

По основным сценариям АНВ КЭО 3 и КЭО 4 проводится
оценка СЭП

КЭО 3

КЭО 4

Взрыв
КЭО 3.1

Поражение
ОВ КЭО 3.2

Захват
КЭО 4.1

Взрыв КЭ
КЭО 4.2

По результатам анализа показателей СЭП 3.1, 3.2, 4.1, 4.2 определяется
масштаб (характер) возможной ЧС по основным сценариям АНВ
для КЭО 3 и КЭО 4

Оценка
СЭП КЭО 3.1

Оценка
СЭП КЭО 3.2

Оценка
СЭП КЭО 4.1

Оценка
СЭП КЭО 4.2

Федеральный
ЧС

Региональный
ЧС

Межмуниципальный
ЧС

Муниципальный
ЧС

Категория опасности присваивается исходя из наибольшего масштаба возможной ЧС

5

Наименование критического элемента объекта	Основные сценарии актов незаконного вмешательства	Количество человек, пострадавших в результате террористического акта, чел.						Материальный (экономический) ущерб, тыс. руб.			Зона чрезвычайной ситуации	Характер чрезвычайной ситуации (масштаб последствий террористического акта)	Категория критического элемента объекта	
		Безвозвратные потери, чел.			Санитарные потери, чел.			Собственный	Сторонний	Общий экономический ущерб				
		Персонал организации	Персонал охраны	Жители	Персонал организации	Персонал охраны	Жители							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	

4. Присвоение объекту категории по степени опасности:

Наименование показателя	Значение показателя
Зона чрезвычайной ситуации	
Максимальное количество пострадавших, чел.	
Величина максимального ущерба, тыс. руб.	
Категория объекта по степени опасности	

Выводы и предложения комиссии

По результатам работы комиссии, оценки социально-экономических последствий совершения на объекте акта незаконного вмешательства и исходя из значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, которая может возникнуть в результате совершения акта незаконного вмешательства, возможного количества пострадавших и размера материального (экономического) ущерба комиссия присваивает объекту _____ категорию опасности.

(высокая, средняя, низкая)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Методическим рекомендациям
по анализу уязвимости производственно-технологического
процесса и выявлению критических элементов объекта, оценке
социально-экономических последствий совершения на объекте
террористического акта и антитеррористической защищенности
объекта при проведении категорирования и составлению
паспорта безопасности объекта топливно-энергетического
комплекса, утвержденным Минэнерго России
«__» _____ 2012 г.

Форма акта обследования объекта топливно-энергетического комплекса

(гриф)

_____ (по заполнению в соответствии с п. 101 Перечня присваивается гриф «Секретно»)

Экз. № __

УТВЕРЖДАЮ

_____ (должность руководителя субъекта топливно-энергетического комплекса, Ф.И.О.)

«__» _____ 20__ г.

Акт
обследования объекта топливно-энергетического комплекса

_____ (наименование объекта)

Комиссия по категорированию _____ (далее – комиссия), назначенная приказом ___ от _____ 20__ г.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Категорирование и паспортизация объектов топливно-энергетического комплекса. Планирование мероприятий по приведению объекта топливно-энергетического комплекса в соответствие с установленными требованиями

Заместитель начальника отдела
Департамента административной и законопроектной работы Минэнерго России
И.В. Кунилов

ОСНОВАНИЯ АКТУАЛИЗАЦИИ ПАСПОРТА

Актуализация паспорта субъектами топливно-энергетического комплекса осуществляется при изменении:

- а)** основного вида деятельности объекта;
- б)** общей площади и периметра территории объекта;
- в)** количества потенциально опасных участков и критических элементов на объекте;
- г)** моделей нарушителей в отношении объекта;
- д)** базовых угроз для критических элементов объекта;
- е)** компонентов организации охраны и защиты объекта (в том числе пропускного и внутриобъектового режимов) и инженерно-технических средств его охраны (в соответствии с требованиями обеспечения безопасности объектов и требованиями антитеррористической защищенности объектов), оказывающих влияние на эффективность системы физической защиты объекта.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Категорирование и паспортизация объектов топливно-энергетического комплекса. Планирование мероприятий по приведению объекта топливно-энергетического комплекса в соответствие с установленными требованиями

Заместитель начальника отдела
Департамента административной и законопроектной работы Минэнерго России
И.В. Кунилов