



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

27.11.2017 № РП/82342/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении информации

В соответствии с пунктом 4 раздела II Протокола № 2 заседания Экспертного совета при Федеральной антимонопольной службе по развитию конкуренции в строительной отрасли членам Экспертного совета, являющимся представителями общественных организаций, некоммерческих организаций, профессиональных объединений (ассоциаций) рекомендовано информировать членов указанных организаций о порядке обжалования актов и (или) действий (бездействия) уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию инженерных сетей.

Учитывая изложенное, направляем соответствующую информацию о порядке обжалования актов и (или) действий (бездействия) органов власти в сфере градостроительных отношений и сетевых организаций и просим довести её до заинтересованных лиц путем размещения на официальных сайтах и иными способами.

Приложение:

1. Об административном обжаловании в строительстве на 3 л. в 1 экз.
2. Форма жалобы на 2 л. в 1 экз.
3. Презентация «Административное обжалование в строительстве» на 16 л. в 1 экз.
4. Инфографика на 1 л. в 1 экз.



Р.А. Петросян

О.И. Закурдаева,  
8(499)755-23-23, 088-291



**ВЕРНО**  
Заместитель начальника  
Управления делами ФАС России  
  
Беянкина И.В.  
« 27 » 11 20 17 г.

НОПРИЗ  
№ 1-ОГВ/01-872/17-0-0  
от 11.12.2017



2017-123641(1)

62469

## **Об административном обжаловании в строительстве**

С 10.01.2016 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы в сфере строительства на акты и (или) действия (бездействие) органов власти и сетевых организаций. Порядок рассмотрения жалоб установлен статьей 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции.

### **Заявители**

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами градостроительных отношений, права или законные интересы которых нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур.

### **Обжалуемые действия**

Акты и (или) действия (бездействие) органа власти в части:

– нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

– предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Действия (бездействия) сетевой организации в части:

– незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

– предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

– нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

– предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Установленный в Законе о защите конкуренции перечень оснований для обращения с жалобой в порядке статьи 18<sup>1</sup> указанного закона является исчерпывающим.

*Справочно: ФАС России разработан проект федерального закона*



*«О внесении изменений в статью 18<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции», которым предлагается расширить перечень оснований для обжалования актов и (или) действий (бездействия) органов власти в сфере градостроительных отношений в части незаконного отказа в приеме документов и предъявления не предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами требований к документам и заявителю.*

Заявители при обращении в антимонопольный орган в соответствии с частью 6 статьи 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции в жалобе обязаны указать обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) органа власти и (или) сетевой организации, нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления соответствующих процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

#### **Исчерпывающие перечни**

ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы на нарушения, которые могли быть допущены при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

В 2016 году рассмотрению подлежали жалобы лишь на процедуры в сфере жилищного строительства. В 2017 году вступили в силу новые перечни:

Сфера	Постановление Правительства Российской Федерации	Дата вступления в силу
жилищное строительство	от 30.04.2014 № 403	30.10.2014 (с изм. от 24.01.2017)
строительство объектов водоснабжения и водоотведения	от 07.11.2016 № 1138	16.05.2017
строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ	от 27.12.2016 № 1504	29.06.2017
строительства объектов капитального строительства нежилого назначения	от 28.03.2017 № 346	30.09.2017
строительства сетей теплоснабжения	от 17.04.2017 № 452	25.10.2017

#### **Срок обжалования**

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) органа власти и (или) сетевой организации допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия).

### **Срок рассмотрения жалобы**

Антимонопольный орган рассматривает жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня ее поступления.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен еще на 7 дней.

### **Результат рассмотрения**

Комиссия по итогам рассмотрения жалобы может выдать уполномоченному органу, организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Кроме того, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлены нормы, предусматривающие ответственность за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства:

Для должностных лиц органов власти:	Для сетевых организаций:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• предупреждение или административный штраф от 3 до 5 т.р.;</li> <li>• повторно – от 30 до 50 т. р., либо дисквалификация до 2-х лет.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• административный штраф для должностных лиц - от 10 до 40 т.р.;</li> <li>• повторно для должностных лиц – от 40 до 50 т.р., либо дисквалификация до 3-х лет;</li> <li>• административный штраф на юридических лиц – от 100 до 500 т.р.;</li> <li>• повторно для юридических лиц – от 600 т.р. до 1 млн.р.</li> </ul>

*Более подробная информация о порядке рассмотрения жалоб в сфере строительства на акты и (или) действия (бездействие) органов власти или организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей на сайте <https://fas.gov.ru/>:*

1. *Форма жалобы (Главная — Обратиться в ФАС — Порядок обращения — По законодательству о градостроительной деятельности).*

2. *Презентация «Административное обжалование в строительстве» (Главная — Направления деятельности — Антимонопольное регулирование — В сфере строительства и недвижимости — Презентации).*

3. *Инфографика (Главная — Инфографика — Обжалование административных процедур в сфере строительства).*

ФАС России/ТО ФАС России

адрес: \_\_\_\_\_

От \_\_\_\_\_

(наименование организации, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон, факс)

От \_\_\_\_\_

(ФИО индивидуального предпринимателя, место жительства, почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон, факс)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### ЖАЛОБА

#### на акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа в сфере градостроительных отношений

В соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу рассмотреть настоящую жалобу на \_\_\_\_\_ (наименование органа власти или иного органа, организации, осуществляющих функции уполномоченного в строительстве органа власти), находящийся по адресу \_\_\_\_\_ и имеющий почтовый адрес \_\_\_\_\_, номер телефона \_\_\_\_\_, факса \_\_\_\_\_ (при наличии), адрес электронной почты \_\_\_\_\_ (при наличии)

при осуществлении им в отношении заявителя процедуры \_\_\_\_\_ (указать наименование), включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 № 403.

По мнению заявителя \_\_\_\_\_ (нарушен установленный срок осуществления указанной процедуры; предъявлены требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур. Также излагаются доводы заявителя, могут быть указаны время совершения предполагаемого нарушения, требования).

Порядок осуществления процедуры установлен \_\_\_\_\_ (указать нормативный правовой акт).

К жалобе прилагаются следующие документы: \_\_\_\_\_ (указывается перечень документов).

Подпись заявителя \_\_\_\_\_ (или его представителя при наличии доверенности).

ФАС России/ТО ФАС России

адрес: \_\_\_\_\_

От \_\_\_\_\_

(наименование организации, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон, факс)

От \_\_\_\_\_

(ФИО индивидуального предпринимателя, место жительства, почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон, факс)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### ЖАЛОБА

#### на действия (бездействие) юридического лица, осуществляющего эксплуатацию инженерных сетей

В соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу рассмотреть настоящую жалобу на \_\_\_\_\_ (Наименование территориальной сетевой организации по передаче электрической энергии, организации холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организации горячего водоснабжения, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации), находящуюся по адресу \_\_\_\_\_ и имеющую почтовый адрес \_\_\_\_\_, номер телефона \_\_\_\_\_, факса \_\_\_\_\_ (при наличии), адрес электронной почты \_\_\_\_\_ (при наличии)

при осуществлении в отношении заявителя процедуры \_\_\_\_\_ (указать наименование), включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 № 403.

По мнению заявителя \_\_\_\_\_ (незаконно отказано в приеме документов или заявлений; предъявлены не установленные требования к заявителю, его документам и информации; нарушен срок осуществления процедуры; предъявлены требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур. Также излагаются доводы заявителя, могут быть указаны время совершения предполагаемого нарушения, требования).

Порядок осуществления процедуры установлен \_\_\_\_\_ (указать нормативный правовой акт).

К жалобе прилагаются следующие документы: \_\_\_\_\_ (указывается перечень документов).

Подпись заявителя \_\_\_\_\_ (или его представителя при наличии доверенности).

# ЗАЩИТА ВАШИХ ПРАВ- НАША РАБОТА



обжалование административных  
процедур в строительстве

fas.gov.ru



вы изыскатель, проектировщик, застройщик



сетевая организация  
нарушает правила  
подключения



орган власти затягивает  
с выдачей разрешения  
на строительство

не тратьте время на долгие  
судебные разбирательства



обратитесь в территориальное  
управление или центральный  
аппарат ФАС России\*

мы разберемся быстро,  
в течение



рабочих дней

- примем решение
- выдадим предписание  
об устранении  
нарушения
- назначим  
нарушителю штраф



вы можете обжаловать действия



органа власти, если он:

- требует осуществить  
процедуру, не  
включенную в перечень\*\*
- нарушает срок



сетевой организации,  
если она:

- нарушает срок
- требует осуществить  
процедуру, не включенную  
в перечень
- предъявляет незаконные  
требования к документам  
или заявителю
- отказывает в приеме  
документов

\* Жалоба подается в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Образец жалобы на сайте ФАС

\*\* Исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства утверждены Правительством РФ



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

2017

# НОВЫЙ МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

1. ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ
2. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЕ ПЕРЕЧНИ
3. «КОРОТКАЯ» ПРОЦЕДУРА ОБЖАЛОВАНИЯ

I

## 1.1. НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

С 2016 г. ФАС России наделена полномочиями по рассмотрению жалоб по **«короткой процедуре»** в отношении уполномоченных органов и сетевых организаций при осуществлении процедур в сферах строительства

---

Федеральный закон от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



## 1.2. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЕ ПЕРЕЧНИ

Обжалованию подлежат действия (бездействие) уполномоченных органов и сетевых организаций при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни в сферах строительства:

СФЕРА	ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА	ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ
ЖИЛЬЕ	от 30.04.2014 № 403	30.10.2014 (с изм. от 24.01.2017)
ВОДА	от 07.11.2016 № 1138	16.05.2017
ЭЛЕКТРИЧЕСТВО	от 27.12.2016 № 1504	29.06.2017
НЕЖИЛЫЕ ОБЪЕКТЫ	от 28.03.2017 № 346	30.09.2017
ТЕПЛО	от 17.04.2017 № 452	25.10.2017

## 1.3. «КОРОТКАЯ» ПРОЦЕДУРА ОБЖАЛОВАНИЯ



ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТОРГИ

**АДМ. ОБЖАЛОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

ЗАКУПКИ ПО 223-ФЗ

## ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ

1. КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ ЖАЛОБУ В ФАС РОССИИ?
2. ЧТО МОЖНО ОБЖАЛОВАТЬ В ФАС РОССИИ?
3. КАК БУДЕТ РАССМОТРЕНА ЖАЛОБА?
4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

II

## 2.1. КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ ЖАЛОБУ В ФАС РОССИИ?

**СУБЪЕКТЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**  
(юридические лица и индивидуальные предприниматели)

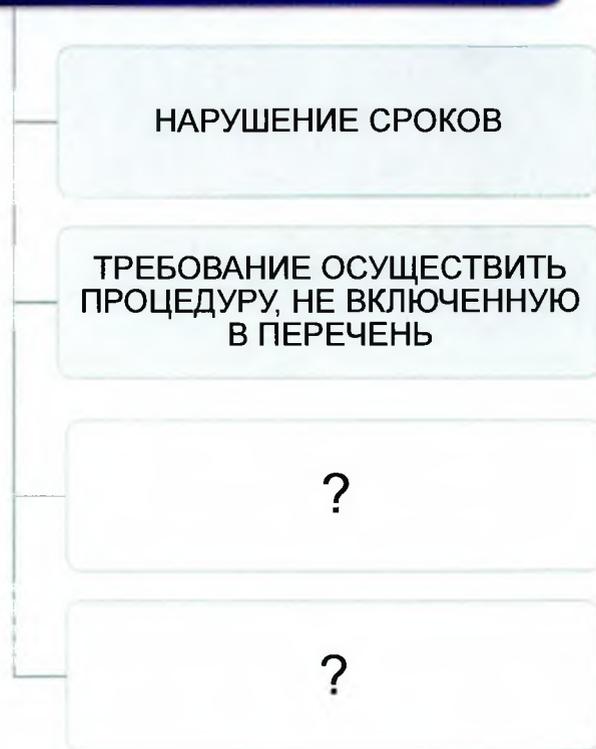
вправе обжаловать акты, действия (бездействие)

**УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ и**  
**СЕТЕВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

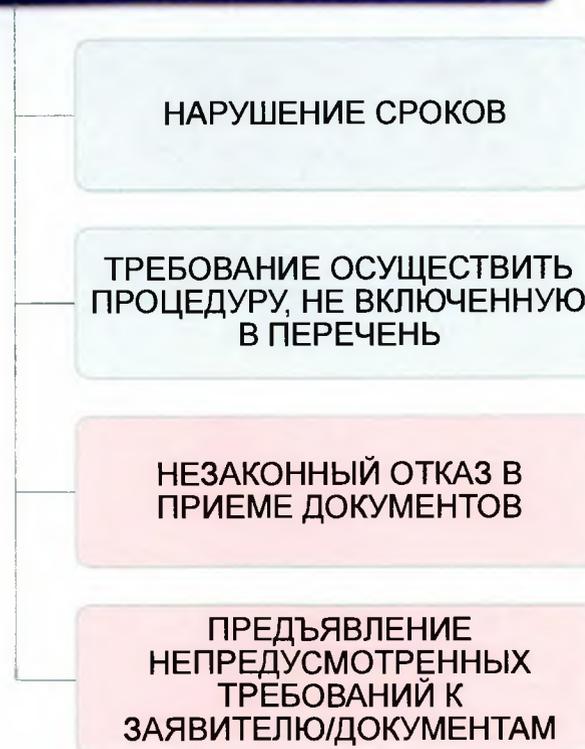
при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства

## 2.2. ЧТО МОЖНО ОБЖАЛОВАТЬ В ФАС РОССИИ?

### УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ



### СЕТЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



## 2.3. КАК БУДЕТ РАССМОТРЕНА ЖАЛОБА?



## 2.4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### 14.9.1 КоАП

(ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ)

- ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
- ШТРАФ ОТ 3 ДО 50 ТЫС. РУБ.
- ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ ДО 2 ЛЕТ

### 9.21 КоАП

(ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА  
И СЕТЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ)

- ШТРАФ ОТ 10 ДО 50 ТЫС. РУБ.
- ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ ДО 3 ЛЕТ
- ШТРАФ ОТ 100 ТЫС. ДО 1 МЛН. РУБ.

# ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

1. СТАТИСТИКА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ
2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
3. ИНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ
4. ШАБЛОН ЖАЛОБЫ

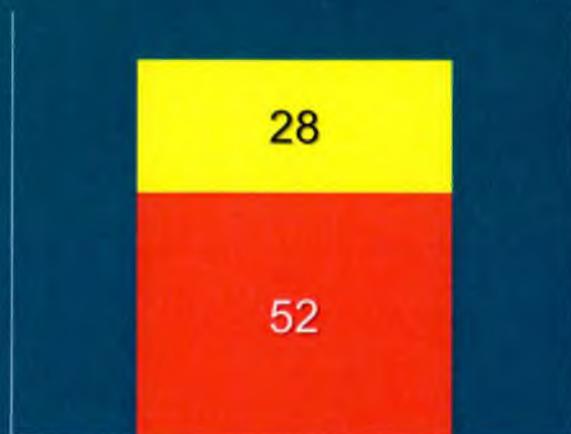
III

# СТАТИСТИКА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ЗА 2016 – 3 кв. 2017

## ВСЕГО ПОСТУПИЛО 80 ЖАЛОБ

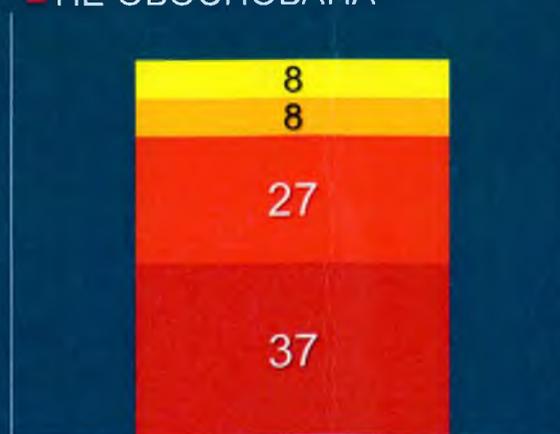
НА ДЕЙСТВИЯ:

- СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
- УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА



ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- ВОЗВРАЩЕНА
- ОТОЗВАНА
- ОБОСНОВАНА
- НЕ ОБОСНОВАНА



ОБЖАЛОВАЛИ:

- ИНОЕ
- ТРЕБОВАНИЯ ОСУЩЕСТВИТЬ ПРОЦЕДУРУ, НЕ ВКЛЮЧЕННУЮ В ПЕРЕЧЕНЬ
- СРОКИ



## 3.2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

- НЕ ВСЕ ИСЧЕРПЫВАЮЩИЕ ПЕРЕЧНИ ВСТУПИЛИ В СИЛУ.
- В СТАТЬЕ 18.1 ОТСУТСТВУЮТ ОСНОВАНИЯ ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ В ЧАСТИ:
  - НЕЗАКОННОГО ОТКАЗА В ПРИЕМЕ ДОКУМЕНТОВ;
  - ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ НЕЗАКОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ЗАЯВИТЕЛЮ И/ИЛИ ДОКУМЕНТАМ.
- НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НЕ ПРИВЕДЕНЫ В СООТВЕТСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.
- НЕДОСТАТОЧНАЯ ИНФОРМИРОВАННОСТЬ БИЗНЕСА О НОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЖАЛОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.

### 3.3. ИНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ

#### СТАТЬЯ 15 ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

## 3.4. ШАБЛОН ЖАЛОБЫ

www.fas.gov.ru

The screenshot shows the website of the Federal Antimonopoly Service (FAS) of Russia. The page is titled "ОБРАТИТЬСЯ В ФАС" and "ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ". It contains information about the requirements for filing a complaint regarding violations of legislation in the field of construction activity. The page is divided into several sections: "ОБРАТИТЬСЯ В ФАС", "ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ", "ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ", "В заявлении необходимо указать:", "Сроки рассмотрения заявления", and "ПРИЛОЖЕННЫЕ ФАЙЛЫ". A red arrow points to the "Обратиться в ФАС" link in the left sidebar. Another red arrow points to the "Шаблон жалобы на акты и (или) действия..." document in the "ПРИЛОЖЕННЫЕ ФАЙЛЫ" section.

ШАБЛОН ЖАЛОБ

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fas\_rf (eng)