

«Реформа саморегулирования. Вызовы, результаты, пути решения»

Докладчик: *Опекунов Виктор Семенович,
президент СРО атомной отрасли*

Изменение градостроительного законодательства в 2017 году

Ключевые изменения Градостроительного Кодекса Российской Федерации в редакции 372-ФЗ (вступил в силу 1 июля 2017 года)

Региональный принцип: СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ» с 01.07.16 – 01.07.17

Вышли из состава: **188** организаций

Принято в СРО: **67** организаций

На 19.10.17 – **147** членов СРО

Отмена перечня видов работ и требований к их исполнителям

Отмена обязательного членства в СРО субподрядных организаций и Свидетельств о допуске к работам

Формирование компенсационных фондов ВВ и ОДО – закрепление **ответственности СРО** за обеспечение договорных обязательств членов

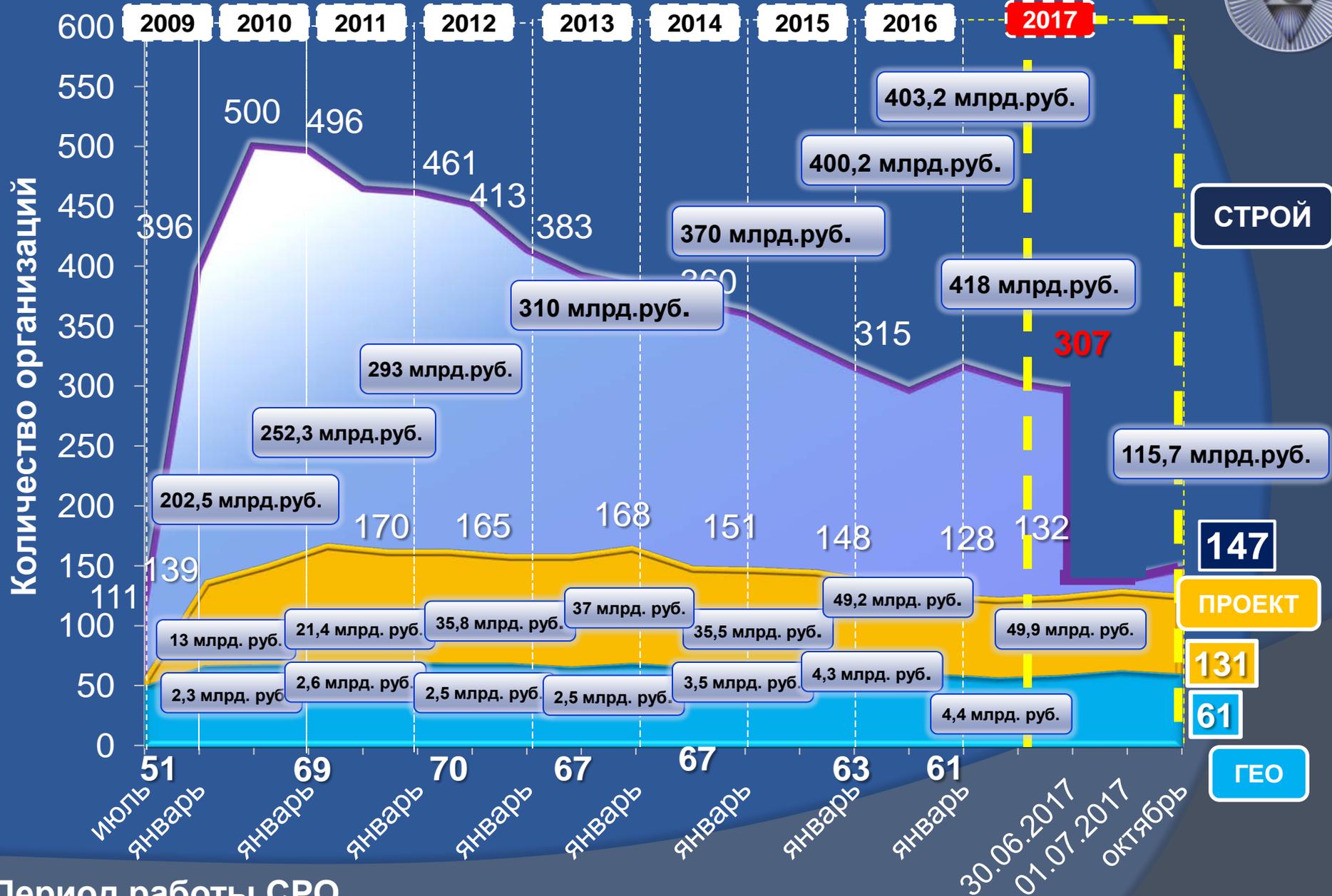
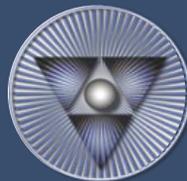
Усиление позиций стандартизации:

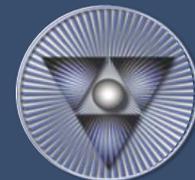
- Стандарты на процессы НОСТРОЙ;
- Квалификационные стандарты СРО;
- Стандарты СРО

Полномочия СРО по контролю:

1. Требования к членству;
2. Законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования (требований технических регламентов, сводов правил, стандартов СРО);
3. Контроль за исполнением договоров строительного подряда;
4. Применение при контроле риск-ориентированного подхода (*Методика Минстроя*);
5. Право установления требований по страхованию за причинение вреда и за ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

Изменение состава СРОАО и динамика производственного потенциала СКАО





Компенсирующие мероприятия Госкорпорации «Росатом»



Поручение генерального директора Росатома А.Е. Лихачева по разработке системы мер по ужесточению требований к субподрядным организациям, выполняющим СМР на объектах отрасли (протокол оперативного совещания №18 от 03.08.2017 г.)



Принято решение о разработке и внедрении системы оценки соответствия подрядных организаций при допуске их к работам на объектах отрасли в соответствии с:

- Федеральным законом **N170-ФЗ** от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии» (В редакции **N 347-ФЗ** от 30 ноября 2011 г.);
- Постановлением Правительства РФ **N 544** от 15.06.2016 - Об особенностях оценки соответствия продукции в области использования атомной энергии
- Постановлением Правительства РФ **N 612** от 20 июля 2013 г. Об аккредитации в области использования атомной энергии

Структура системы оценки соответствия



1

Оценка соответствия организаций, заявивших о намерении участия в конкурентных процедурах

2

Периодическая оценка соответствия организаций (не реже 1 раза в год) на стадии исполнения договоров подряда

3

Периодическая оценка соответствия выполняемых работ на соответствие требованиям действующих НТД (не реже 1 раза в год)

Отраслевая система аккредитации органов по оценке соответствия подрядных организаций (ОСПО)

Отраслевая система оценки соответствия подрядных организаций в установленных видах деятельности: изыскания, проектирование, строительство

Перечень видов работ

Требования к допуску организаций к выполнению работ в РФ и за рубежом

Перечень технических норм, подлежащих исполнению и контролю при выполнении работ

СПО

Перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства

СПО

Требования к выдаче Свидетельств о допуске к работам

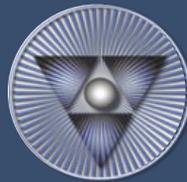
СПО

Перечень стандартов СПО, подлежащих обязательному исполнению при выполнении работ

Изменения ЕОСЗ:

1. Включение в конкурсную документацию обязательного требования о наличии у участника конкурса Сертификата соответствия;
2. Строгое соответствие названий видов работ в конкурсной документации, названиям, включенным в Перечень работ.

Процедура оценки соответствия



Госкорпорация «Росатом» - орган по аккредитации

Аккредитация

СРО атомной отрасли – орган по оценке соответствия (сертификации)

Сертификация: 3 этапа

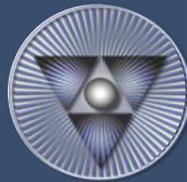
**СТРОИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ**

**ПРОЕКТНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ**

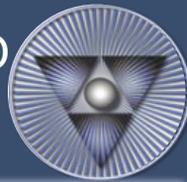
**ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ**

**Сооружение
объектов отрасли в
РФ**

**Сооружение
объектов отрасли
за рубежом**



Итоги работы по стандартизации



Стандарты СРО атомной отрасли

Наименование СРО

Всего
стандартов

2012
год

2013 год

2014 год

2015 год

2016 год

2017 год

СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ»
организационные стандарты и
технические стандарты

75

9
8/1

19
12/7

12
6/6

13
6/7

10
4/6

12
7/5

СРО «СОЮЗАТОМПРОЕКТ»
организационные стандарты и
технические стандарты

28

9
2/7

3
1/2

5
2/3

3
3/0

3
0/3

5
0/5

СРО «СОЮЗАТОМГЕО»
организационные стандарты и
технические стандарты

18

2
1/1

2
0/2

2
1/1

2
1/1

2
0/2

8
2/6

ИТОГО:

121

20

24

19

18

15

25

Реализация Программы разработки НТД ГК «Росатом» в 2017 г.



РАЗДЕЛ	Кол-во стандартов	ЗАКАЗЧИК
Нормативное регулирование	12	АО ИК «АСЭ»
Национальные стандарты	11	АО «Концерн РЭА»

Категории стандартов:

АО ИК «АСЭ»	Проектирование – 5 Инженерные изыскания - 7
АО «Концерн РЭА» (Система оценки соответствия)	Методики контроля – 4 Эксплуатационный контроль - 3 Требования к персоналу – 1 Аттестационные испытания – 1 Метрологическое обеспечение – 1 Термины и определения – 1

Классификатор стандартов



Инженерные изыскания – 18 СТО;
Проектирование – 28 СТО;
Строительство – 75 СТО.

Всего: 121 СТО



Квалификационные стандарты

Пункт 4. Статьи 55.5. Градостроительного Кодекса Российской Федерации
(в редакции 372-ФЗ)

**СРО в срок не позднее 3-х месяцев с даты присвоения статуса
утверждает квалификационные стандарты в соответствующей сфере
деятельности.**

Разработка Квалификационных стандартов

Общественное обсуждение Квалификационных стандартов

Утверждение Квалификационных стандартов Советом СРО

3 стандарта утверждены Общим собранием членов СРО 12 февраля 2017 года

33 стандарта разработаны и готовятся к утверждению Советом СРО в декабре т.г.:

В области строительства – **16** документов;

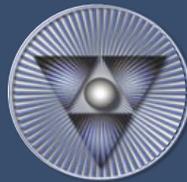
В области проектирования – **10** документов

В области инженерных изысканий – **7** документов

Корректировка
Программ ДПО

Создание системы
оценки квалификации

Аттестация
руководителей и
специалистов по КС



Новый этап развития стандартизации

Соглашения Госкорпорации Росатом и СРО атомной отрасли в области стандартизации



За период совместной работы СРО атомной отрасли и Госкорпорации «Росатом» существенно изменилось нормативно-правовое регулирование в отрасли

-Федеральный закон **N170-ФЗ** от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии» (В редакции **N 347-ФЗ** от 30 ноября 2011 г.);

Федеральный закон **N 162-ФЗ** от 29 июня 2015 "О стандартизации в Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ. **№ 669** от 12 июля 2016 г. Утверждено Положения о стандартизации в отношении продукции в области использования атомной энергии

Приказ Госкорпорации «Росатом» **№ 1/494-П** от 21 мая 2015 г. - Об утверждении документов, регламентирующих деятельность по стандартизации в области мирного использования атомной энергии



В 2017 году заканчивается действие Соглашения Госкорпорации «Росатом» и СРО атомной отрасли по разработке, взаимному признанию и контролю исполнения совместных нормативно-технических документов

16 октября 2017 года подписано новое Соглашение между Госкорпорацией «Росатом» и СРО атомной отрасли в области стандартизации

Особенности нового соглашения:

- Соглашение бессрочное;
- Направлено на реализацию Программы разработки НТД ГК «Росатом»;
- Устанавливает систему взаимодействия Росатома и СРО атомной отрасли на всех этапах формирования и реализации Программы стандартизации;
- Определяет обязанности и полномочия сторон по Соглашению.



Обязательства и полномочия ГК «Росатом»

Наделяет СРО атомной отрасли полномочиями необходимыми для выполнения соответствующих обязательств

Включает, по представлению СРО атомной отрасли, экспертов в состав рабочих групп по включению документов в программу стандартизации, технических заданий, проектов документов по стандартизации

По запросу СРО атомной отрасли организует предоставление в адрес СРО атомной отрасли информации о внедрении документов по стандартизации

Обязательства и полномочия СРО атомной отрасли

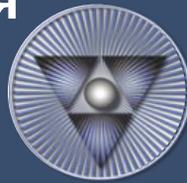
Формирует и направляет предложения в программу стандартизации, а также согласовывает изменения программы стандартизации Корпорации

По запросу Корпорации рассматривает проекты технических заданий на разработку документов по стандартизации, проекты документов по стандартизации

Обеспечивает внедрение, методическое сопровождение и контроль применения стандартов Корпорации, а также разработанных на их основе стандартов СРО атомной отрасли, организациями – членами СРО атомной отрасли.

СРО атомной отрасли имеет право выступать в качестве инициатора разработки документов по стандартизации.

Процедура принятия стандартов. Дополнительные требования



Нормативное
регулирование

Национальные
Стандарты

Формирование Программы
стандартизации ГК «РОСАТОМ»
(согласование ГОС и ОМП)

Формирование Программы
национальной стандартизации
(на основе утвержденной Программы
стандартизации Росатома)

Согласование технических заданий: ОМП, ГОС, РТН, Росатом

Организация работы экспертного сообщества:
общественное обсуждение

Экспертиза окончательных
редакций ГОС и ОМП

Обязательная экспертиза с
органами технической
поддержки, РТН
(научно-техническая,
метрологическая, правовая,
терминологическая)

Обоснование включения в
Сводный Перечень и
согласование с ФОИВ

Гармонизация с зарубежными нормами и техническими
правилами

Развитие ЦТКАО:

1. **Повышение квалификации и статуса** специалистов, участвующих в разработке стандартов с возложением обязанностей и полномочий главных разработчиков и организации разработки стандартов на всех этапах.
2. Создание специального подразделения и **организация работы в области оценки соответствия**

Технический директор

Заместитель технического директора –
начальник
отдела технических нормативов

Заместитель технического директора –
начальник
отдела оценки соответствия

Отдел технических нормативов

Отдел оценки соответствия

Ответственные разработчики стандартов



Развитие СРО атомной отрасли

- 1 Разработка и внедрение новых методик контроля обеспечения договорных обязательств, градостроительного законодательства, законодательства о техническом регулировании
- 2 Разработка и внедрение системы оценки соответствия в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, строительных конструкций и изделий, оборудования
- 3 Разработка квалификационных стандартов и создание системы оценки квалификации специалистов
- 4 Максимальная консолидация строительного комплекса атомной отрасли в условиях регионализации
- 5 Отработка алгоритмов организации работы по стандартизации в рамках нового Соглашения
- 6 Формирование разделов Программы стандартизации ГК «Росатом» в области инженерных изысканий, проектирования, строительства
- 7 Существенное повышение качества документов по стандартизации
- 8 Развитие Экспертного Совета