



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074  
Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87  
Факс (495) 632-87-83  
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

**Министерство строительства  
и жилищно-коммунального  
хозяйства  
Российской Федерации**

29.06.2018 № ЕВ-40972/10

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О проекте федерального закона**

В соответствии с письмом Минстроя России от 8 июня 2018 г. № 25071-ХМ/08 Минпромторг России совместно с Росстандартом рассмотрел доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) и сообщает.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) установлен порядок применения документов по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

В реализацию указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее – постановление № 1521) утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с частью 7 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ национальным органом Российской Федерации по стандартизации в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утверждается, опубликовывается в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

В реализацию указанной нормы приказом Росстандарта от 30 марта 2015 г. № 365 утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «О безопасности зданий и сооружений».

Предлагаемое законопроектом регулирование концептуально изменяет систему технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Так, законопроектом предложена новая редакция статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ, которая вводит новый вид нормативных документов:

строительные нормы, предназначенные для применения на обязательной основе, и строительные правила добровольного применения.

Согласно положениям Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» строительные нормы и строительные правила не являются документами по стандартизации.

Замена широко применяемых на практике документов по стандартизации (сводов правил и национальных стандартов) на новые виды документов (строительные нормы и строительные правила) не обоснована. Предлагаемые в законопроекте правила и процедуры разработки и экспертизы строительных норм и строительных правил, правила применения национальных стандартов и сводов правил не обеспечивают необходимый уровень прозрачности, а также участия всех заинтересованных сторон.

Кроме того, нарушен один из основополагающих принципов Соглашения по техническим барьерам в торговле от 15.04.1994 о необходимости стремиться избегать дублирования или частичного совпадения с деятельностью других органов по стандартизации на национальной территории» (пункт Н приложения 3 к Соглашению), так как все процедуры экспертизы документов по стандартизации (национальных стандартов и сводов правил) будут дублироваться Минстроем России на этапе внесения в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве (статья 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта).

Следует также отметить, что в законопроекте отсутствуют положения о планировании разработки строительных норм.

Необходимо также отметить, что наряду с формированием экспертных комиссий по рассмотрению нормативных документов в строительстве, согласно проектируемым нормам, Минстрой России утверждает строительные нормы, строительные правила, является оператором Федерального реестра нормативных документов в строительстве, организует разработку и экспертизу национальных стандартов, подлежащих повторной экспертизе, что может привести к конфликту интересов.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

Таким образом, для реализации предлагаемого законопроектом регулирования требуется внесение изменений в Федеральный закон № 184-ФЗ, в которых устанавливается определение понятий «строительные нормы» и «строительные правила», а также их статус.

Обращаем также внимание, что перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ, утверждается Правительством Российской Федерации.

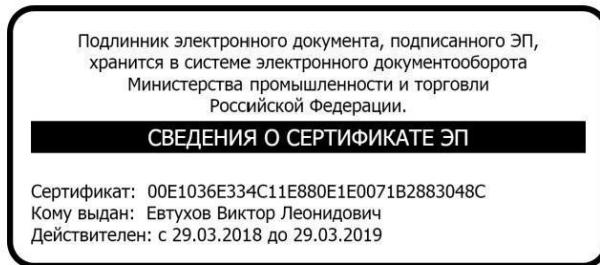
Следует также отметить, что статья 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта содержит исчерпывающий перечень документов, в результате применения которых будет обеспечиваться исполнение требований Федерального закона № 384-ФЗ, при этом, в отличие от действующей редакции данной статьи, исключается использование в указанных целях специальных технических условий (далее – СТУ).

Подпунктом «а» пункта 12 статьи 1 законопроекта предложена новая редакция части 6 статьи 15 Федерального закона № 384-ФЗ, исключающая возможность обоснования соответствия проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемых мероприятий по обеспечению его безопасности ссылками на требования СТУ.

Вместе с тем исключение возможности применения СТУ существенно усложнит (или сделает невозможным) проектирование новых сложных и

уникальных объектов в стратегически важных для Российской Федерации сегментах, например, заводов на основании гравитационного типа, размещенных во внутренних морях и на шельфовых зонах, объектов с технологиями производства нефтегазохимии и нефтегазопереработки, уникальных строительных объектов и иных объектов государственной важности.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть согласован в представленной редакции.



В.Л. Евтухов