



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » октября 20 17 г.

№ 7926п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части уточнения объектов инфраструктуры
воздушного и железнодорожного транспорта,
относящихся к особо опасным, технически
сложным объектам"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.10.2017
№300249-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

27101376.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 300249-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры
воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к
особо опасным, технически сложным объектам**

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3290; 2007, № 46, ст. 5554; 2014, № 30, ст. 4254; 2015, № 29, ст. 4380; 2016, № 1, ст. 82; № 18, ст. 2487; № 27, ст. 4160, 4224) изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

"Статья 7¹. Объекты инфраструктуры воздушного транспорта

1. К объектам инфраструктуры воздушного транспорта относятся следующие объекты:

1) аэродромы, вертодромы, обустроенные места для приводнения и причаливания воздушных судов, прочие объекты, необходимые для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

2) аэровокзалы (терминалы) и иные объекты, в том числе объекты капитального строительства, необходимые для посадки и высадки пассажиров, погрузки, разгрузки и хранения грузов, перемещаемых воздушным путем, их сопутствующего обслуживания и обеспечения их безопасности;

3) объекты единой системы организации воздушного движения;

4) наземные объекты, необходимые для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции и ремонта аэропортов, аэродромов и вертодромов, подземные сооружения и инженерные коммуникации;

5) здания, сооружения, расположенные на территории аэропортов, аэродромов, вертодромов и предназначенные для обеспечения авиационной безопасности, оказания услуг, обеспечения государственного контроля (надзора) в области использования воздушного пространства.

2. Особо опасными, технически сложными объектами инфраструктуры воздушного транспорта являются взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок и перроны с искусственным покрытием аэродромов с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более, аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, региональные и районные диспетчерские

центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой более трех этажей или площадью свыше 1500 квадратных метров, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа, и иные объекты инфраструктуры воздушного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся в соответствии с настоящей статьей к особо опасным и технически сложным объектам. "

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 226; 2010, № 30, ст. 4014; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце третьем слова "авиационная инфраструктура" заменить словами "инфраструктура воздушного транспорта";

б) в абзаце шестом слова "авиационная инфраструктура" заменить словами "инфраструктура воздушного транспорта";

2) в части 2 статьи 5:

а) в абзаце восьмом слова "авиационной инфраструктуры" заменить словами "инфраструктуры воздушного транспорта";

б) в абзаце девятом слова "авиационной инфраструктуры" заменить словами "инфраструктуры воздушного транспорта";

3) в статье 11 слова "авиационной инфраструктуры" заменить словами "инфраструктуры воздушного транспорта".

Статья 3

Внести в часть 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3597; 2015, № 1, ст. 56) следующие изменения:

1) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования (далее - инфраструктура) - транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные

обеспечивающие функционирование такой инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование;";

2) дополнить абзацем следующего содержания:

"Особо опасными, технически сложными объектами инфраструктуры являются тоннели длиной более 500 м, мостовые переходы с опорами высотой от 50 до 100 метров, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью свыше 900 пассажиров, сортировочные горки с объемом переработки более 3500 вагонов в сутки и иные объекты инфраструктуры, в состав которых входят объекты, относящиеся в соответствии с настоящей статьей к особо опасным и технически сложным объектам. ";

Статья 4

Внести в статью 2 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2007, № 46, ст. 5554; 2012, № 25, ст. 3268; 2015, № 1, ст. 56; 2016, № 27, ст. 4160) изменение, изложив абзац третий в следующей редакции:

"инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования (далее - инфраструктура) - транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие

сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование такой инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование;".

Статья 5

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 30, ст. 3604, 3616; 2010, № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4572, 4590, 4591; № 49, ст. 7015, 7042; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874; № 52, ст. 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 26, ст. 3377, 3386; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11, 86; № 29, ст. 4342; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 79; № 27, ст. 4294, 4301, 4302, 4303, 4305, 4306; № 52, ст. 7494; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4740, 4766, 4767) следующие изменения:

1) пункт 5¹ части 1 статьи 6 после слов "автомобильных дорог федерального значения," дополнить словами "объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего

пользования, объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на объекты)";

2) в части 1 статьи 48¹:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;"

б) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области железнодорожного транспорта;"

3) в пункте 4 части 5 статьи 51 слова "авиационной инфраструктуры" заменить словами "инфраструктуры воздушного транспорта".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам"

1. Общие характеристики проекта федерального закона.

Наименование проекта федерального закона - "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам" (далее - законопроект);

Основания для подготовки проекта федерального закона: поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 21 июля 2015 г. № ДК-П9-4872 и от 21 августа 2015 г. № ДК-П9-5738.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Законопроект направлен на оптимизацию процесса строительства объектов инфраструктуры воздушного транспорта, а также объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в части ограничения перечня объектов инфраструктуры воздушного транспорта и перечня объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, относящихся к особо опасным и технически сложным.

Согласно статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в перечень особо опасных и технически сложных объектов входят все объекты авиационной инфраструктуры и объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Вместе с этим большинство объектов авиационной инфраструктуры и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования не относятся к особо опасным и технически сложным объектам.

В отношении объектов авиационной инфраструктуры необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 8 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) все объекты авиационной инфраструктуры относятся к зданиям и сооружениям повышенного уровня

ответственности, что требует дополнительных затрат, в том числе из средств федерального бюджета, при их проектировании, строительстве, проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, осуществлении государственного строительного надзора.

В то же время значительная часть объектов авиационной инфраструктуры представляет собой отдельно расположенные сооружения, в которых размещается аппаратура авиационной электросвязи и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов и другое вспомогательное оборудование. Данные сооружения, как правило, включают один или несколько аппаратных модулей (контейнеров) размерами не более 6х2,5х2 м, в которых размещается аппаратура, а также антенно-мачтовые устройства высотой до 30 м и глубиной фундамента не более 1 - 2 м. В подавляющем большинстве случаев такие объекты функционируют без постоянного присутствия персонала, а обслуживаемые объекты - с нахождением дежурной смены в количестве 2 человек.

При этом устойчивость функционирования объектов единой системы организации воздушного движения (далее - объекты ЕС ОрВД) для достижения требуемой безопасности полетов обеспечивается в рамках воздушного законодательства путем предъявления специальных требований по надежности и 100%-резервированию оборудования радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи, проведения его испытаний, сертификации и периодических проверок с использованием специализированных самолетов-лабораторий.

По идентификационным признакам, предусмотренным Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений, большинство объектов ЕС ОрВД являются аналогами объектов связи, которые не относятся к особо опасным и технически сложным объектам, за исключением объектов, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота от семидесяти пяти до ста метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли от пяти до десяти метров (Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи", статья 2, пункт 14.1).

Кроме того, частью авиационной инфраструктуры являются взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, стоянки, которые в свою очередь, являются плоскостными сооружениями.

Также значительная часть объектов авиационной инфраструктуры воздушного транспорта, в том числе ЕС ОрВД, не входит в перечень опасных

производственных объектов, предусмотренный Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и не содержит в своем составе зданий и сооружений, разрушение которых может повлечь катастрофические и (или) масштабные последствия для населения и окружающей среды.

Таким образом, отнесение всех объектов авиационной инфраструктуры, в том числе объектов ОрВД, к особо опасным и технически сложным является избыточным.

В этой связи законопроектом предлагается определить перечень особо опасных и технически сложных объектов инфраструктуры воздушного транспорта, к которым будут относиться следующие объекты: взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок и перроны с искусственным покрытием аэродромов с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более, аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более, региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой более трех этажей или площадью свыше 1500 квадратных метров, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа, и иные объекты инфраструктуры воздушного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся к перечисленным особо опасным и технически сложным объектам.

В отношении объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования необходимо отметить следующее.

В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ объекты, отнесенные Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным, необходимо проектировать по нормативам, установленным для зданий и сооружений повышенного уровня ответственности: несущие конструкции и фундаменты следует рассчитывать с повышающим коэффициентом не менее 1,1.

Используемые в качестве обязательных для проектирования объектов путевого комплекса железных дорог строительные нормы и правила, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (СНиП 32-01-95 "Железные дороги колеи 1520 мм", СНиП 2.05.03-84*. "Мосты и трубы", СНиП 32-04-97 "Тоннели железнодорожные и автодорожные" и др. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р), как и

применявшиеся до них нормы в своей основе уже учитывают необходимость их сооружения как объектов повышенной надежности, а их нормативные требования содержат соответствующие коэффициенты запаса.

В результате же отнесения всех объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта к особо опасным и технически сложным заметно увеличивается объем строительно-монтажных работ и количество используемых материалов не только по объектам путевого комплекса железных дорог, но и при возведении административных и санитарно-бытовых зданий, постов ЭЦ, кассовых павильонов, пассажирских платформ, пунктов обогрева и прочих обычных объектов, не участвующих физически в транспортном процессе и в связи с этим не представляющих особой опасности для их пользователей.

Кроме того, отнесение всех объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования к особо опасным и технически сложным влечет необходимость выполнения дополнительных дорогостоящих мероприятий, например, оборудования абсолютно всех зданий и сооружений, включая те же кассовые павильоны и иные малые здания, структурированной системой мониторинга и управления инженерными системами с выводением информации об их состоянии на пульта управления региональных дежурных МЧС России.

В этой связи законопроектом предлагается определить перечень объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, к которым будут относиться следующие объекты: тоннели длиной более 500 м, мостовые переходы с опорами высотой от 50 до 100 метров, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью свыше 900 пассажиров, сортировочные горки с объемом переработки более 3500 вагонов в сутки и иные объекты инфраструктуры, в состав которых входят объекты, относящиеся к перечисленным особо опасным и технически сложным объектам.

Кроме того, законопроектом предлагается в связи с необходимостью определения перечня объектов, относящихся к инфраструктуре воздушного транспорта, а также перечня объектов воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным и технически сложным, уточнение понятийного аппарата путем внесения соответствующих изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта

Российской Федерации", Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации".

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие законопроекта направлено на экономию средств, затрачиваемых на строительство объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта и объектов инфраструктуры воздушного транспорта, в том числе, средств федерального бюджета.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

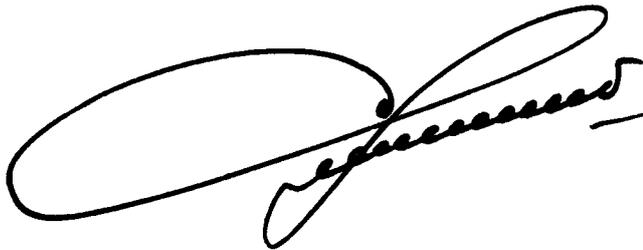
Принятие законопроекта не влечет за собой:
изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
сокращения доходной части соответствующих бюджетов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected loops on the right, ending in a short horizontal stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры
воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся
к особо опасным, технически сложным объектам"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "М. Медведев", written in a cursive script.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 октября 2017 г. № 2400-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев