

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

**Руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на заседании итоговой Коллегии
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «Об итогах деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в 2017 году»**

Федеральное агентство по техническому
регулированию и метрологии
Актовый зал АО «СО ЕЭС»
Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 1

26 апреля 2018 г.
10:00

УВАЖАЕМЫЙ ДЕНИС ВАЛЕНТИНОВИЧ!

УВАЖАЕМЫЕ ГОСТИ И СОТРУДНИКИ СИСТЕМЫ РОССТАНДАРТА!

В 2017 году, наряду с регулярной текущей работой, мы вместе с вами плотно занимались стратегическим проектированием нашего будущего. Я глубоко признателен всем, кто был вовлечен в поиск наилучших траекторий развития Росстандарта – и коллегам из министерств и ведомств, и представителям общественных организаций, и российских компаний. Мы провели серию широких стратсессий в атмосфере ОТКРЫТОСТИ и ДОВЕРИЯ, что позволило увидеть и сформулировать нашу **миссию**.

В тесном взаимодействии с Минпромторгом, Минэкономразвития и Росаккредитацией удалось запустить такой масштабный проект, как формирование **национальной инфраструктуры качества**. Основной площадкой для выработки и реализации согласованной политики в области стандартизации, метрологии, аккредитации и оценки соответствия станет **Совет национальной инфраструктуры качества**, созданный при Госкомиссии по противодействию контрафакту на рынке.

Для развития первоклассной инфраструктуры качества, в первую очередь, необходимы передовые стандарты и современные измерительные технологии. Чуть позже расскажу о том, что из этого уже сделано и что нам предстоит выполнить.

В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В прошлом году наша страна приняла **81-ю Генеральную сессию Международной электротехнической комиссии.**

В мероприятиях, прошедших во Владивостоке под слоганом «Стандартизируй разнообразие», участвовали полторы тысячи экспертов по электротехнике более чем из 50 (*пятидесяти*) стран мира.

По решению Генсесии МЭК, представители нашей страны избраны в руководящие органы.

Проведение в России таких знаковых международных форумов, как заседание ИСО в 2013 году и МЭК в 2017 году, оказывает благотворное влияние на развитие в стране культуры **стандартизации**. Расскажу о ключевых событиях 2017 года в этой сфере.

О СТАНДАРТИЗАЦИИ

В прошлом году мы завершили трехлетний проект по подготовке 51 (*пятидесяти одного*) справочника по наилучшим доступным технологиям. Напомню, в Европе на это потребовалось почти 10 лет. Эту работу мы выполнили благодаря конструктивному диалогу с бизнесом и регуляторами.

Среди главных приоритетов для нас сегодня - массовое вовлечение бизнеса в разработку стандартов. Один из инструментов - субсидирование затрат разработчика. В прошлом году доля стандартов за счет частных средств увеличилась с **14 до 16%**. В 2018 году мы ожидаем роста до **20%**.

Подчеркну, что вопрос проактивной стандартизации – это вопрос **ЛИДЕРСТВА** на рынках.

Сегодня субсидия действует в отношении стандартов только для целей технического регулирования. На наш взгляд, это неоправданно ограничивает наши возможности по импортозамещению и развитию экспорта. Есть и другие приоритеты, в частности – модернизация оборонно-промышленного комплекса, реализация проектов национальной технологической инициативы, а также цифровая трансформация.

Третий год мы осуществляем глобальный перевод наших процессов в информационную среду. Первым проектом стала информатизация работ в области стандартизации. Полностью в цифровой системе «**БЕРЕСТА**» формируется и

исполняется программа национальной стандартизации. На выходе – первые, разработанные в электронной среде стандарты.

Переход в информационное пространство уже дал **ряд преимуществ**. Существенно экономятся время и ресурсы на взаимодействие, сокращаются процедурные издержки, повышается **ОТКРЫТОСТЬ** и **ПРОЗРАЧНОСТЬ** деятельности.

В этом году на базе «Бересты» планируется создать единую цифровую площадку для **межгосударственной стандартизации**. Это позволит в онлайн-режиме разрабатывать стандарты как для Евразийского экономического союза, так и других заинтересованных стран СНГ.

На протяжении многих лет остаются нерешенными вопросы защиты авторских прав на стандарты – не определен их правовой статус и правила распространения.

Между тем, защита стандартов должна вестись с использованием инструментов интеллектуальной собственности. Разработка современных стандартов требует серьезных вложений, и мы должны обеспечить инвестиционную привлекательность этой деятельности.

Для решения этой задачи в рамках СНГ был подготовлен проект **Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации**. Его подписание запланировано на 1 июня этого года. Соглашение создаст базовые условия для легального распространения стандартов в странах Содружества.

По-настоящему значимым событием на пространстве ЕврАзЭС стало решение о создании **Совета руководителей национальных органов по стандартизации**. Это возможность для проведения согласованной политики и организации взаимодействия с международными и региональными организациями. Подписания этого соглашения мы также ожидаем в ближайшее время.

Что касается создания **Национального института стандартизации**. В сентябре этого года завершится интеграция Стандартинформа, ВНИИНМАШа, ВНИИСОТа, ВНИИ СМТ и Интерстандарта в единую структуру. Это позволит объединить научную и технологическую базу подведомственных Росстандарту институтов. Речь идет о переходе к более совершенной, гибкой и адаптированной к рыночным условиям модели управления стандартизацией.

О МЕТРОЛОГИИ

Понятно, что цифровая трансформация потребует от нас создания принципиально новых технологий метрологического обеспечения киберсистем будущего, построенных на многочисленных датчиках, передающих огромные массивы измерительных данных.

В рамках совершенствования регуляторной среды нами подготовлена первая редакция **поправок в законодательство об обеспечении единства измерений**, предусматривающих в том числе переход к обязательной **электронной регистрации результатов метрологических работ** в едином государственном реестре.

Другой важной задачей является **импортозамещение средств измерений и измерительных технологий**. Это вопрос сохранения метрологического суверенитета России.

Постановлением правительства уже определены критерии отнесения к категории **отечественных производителей средств измерений и измерительных систем**.

А в целях **координации работ в области уникального высокоточного приборостроения** подготовлен и внесен в правительство проект акта о наделении Росстандарта полномочиями по реализации промышленной политики в области производства измерительной техники.

Денис Валентинович, благодаря Вашей поддержке по итогам посещения нашего института ВНИИФТРИ получили право на жизнь масштабные проекты в сфере ОПК. При этом создаваемые метрологические возможности, в том числе в **системе ГЛОНАСС**, будут применяться в равной мере для развития гражданских отраслей промышленности.

Вместе с тем, пока не определены источники финансирования таких работ, и я прошу Вас поддержать выделение необходимых средств Росстандарту, начиная с 2019 года.

Другим важным ориентиром для нас является увеличение объёмов **экспорта российского метрологического оборудования и услуг**. Речь идет об уникальном оборудовании, не уступающем лучшим мировым аналогам. Примером служат стандарты времени и частоты, так называемые «сверхточные часы». Эта научная разработка уже поставляется на рынок СНГ и ряд других стран.

Одно из важнейших событий - вступление Российской Федерации в международные организации **АПЛАК и ИЛАК**. Росстандарт обеспечил

прослеживаемость средств измерений наших лабораторий к международной эталонной базе. Совместно с Росаккредитацией проведена подготовка областей аккредитации отечественных лабораторий. Это означает признание высокого уровня **КОМПЕТЕНТНОСТИ** наших экспертов и качества наших испытательных возможностей за рубежом. И открывает для нас новые возможности на внешних рынках.

Замечу, в сегодняшних непростых внешнеполитических условиях нам предстоит работать еще интенсивнее в интересах сохранения лидерства России в международной метрологии.

Уже не первый год нас беспокоит ситуация с **метрологическим сопровождением медицинского оборудования**. Значительная часть медтехники метрологически не обеспечена. В первую очередь, это касается высокотехнологичного современного оборудования, от точности и правильности работы которого зависит качество оказываемой медицинской помощи.

Полагаю необходимым провести открытые консультации с Минздравом по вопросу об отнесении высокотехнологичного медицинского оборудования к средствам измерений.

Еще одна социально значимая тема - развитие централизованной **поверки водосчетчиков**. Проект уже проходит апробацию в Калининградской и Кировской области, в ближайшее время ожидается подключение Нижегородской области и других регионов. По итогам пилотов совместно с Минстроем будет решаться вопрос о целесообразности изменения правил поверки приборов учета.

К вопросу о создании **Национального института метрологии**. В текущем году произойдет укрупнение системы метрологических институтов с действующих семи до четырех, а вслед за этим, в 2019-2020 годах, их интеграция в единую структуру.

ОБ ИНСТИТУТЕ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

Развитие этой сферы сегодня сдерживается рядом застарелых проблем, которые требуют немедленного решения.

В частности, отсутствует контроль за зарегистрированными государством системами добровольной сертификации. Из-за «корпоративной» сертификации затруднен доступ малого бизнеса к госзакупкам.

В 2017 году Росстандартом, совместно с другими ведомствами, предложены решения по упорядочению этой деятельности. Одно из них касается установления **понятных правил сертификации**. Рассчитываю, что в скором времени этот документ будет внесен в правительство.

Другая инициатива направлена на решение проблем с **доступом малого бизнеса к госзакупкам**. Мы прилагаем все усилия для скорейшего внесения соответствующего законопроекта в Госдуму.

В прошлом году в России заработала **Национальная система сертификации**. Проект прошел апробацию в семи пилотных регионах на базе испытательных лабораторий и органов по сертификации Росстандарта. Подчеркну, что заявки производителей на участие в проекте поступают исключительно на условиях добровольности. На текущий момент в реестр внесено около 300 записей. Эта продукция **ДОБРОСОВЕСТНО** выдержала экзамен на соответствие ГОСТам и имеет право находиться в «белом списке».

В первом полугодии на сайте Росстандарта появится также **«черный список»** производителей, которые вводят потребителя в заблуждение о качественных характеристиках своей продукции. В режиме «тайного покупателя», совместно с общественными организациями, в том числе Роскачеством, мы будем проводить в регионах **инспекционные проверки** продукции, маркированной знаком ГОСТ.

О РЕГИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ РОССТАНДАРТА

Полученный при реализации проекта «Национальная система сертификации» опыт стал для нас стимулом к **развитию наших испытательных возможностей**.

В системе Росстандарта работает 86 региональных центров. Мы занимаемся оказанием самых востребованных услуг по подтверждению качества и безопасности продукции российских предприятий.

На развитие своей технологической базы центры сегодня инвестируют собственные средства. И несут при этом обязательства перед государством по оказанию социально-значимых услуг.

Серьезной проблемой остается неприкрытая торговля сертификатами, не подкрепленными лабораторными испытаниями.

Все это приводит к снижению спроса на реальные испытания продукции, а значит, сокращению подтверждённых испытательных возможностей и увеличению объемов продукции сомнительного качества.

За рубежом развитие испытательной базы относится к числу национальных приоритетов. Государство заинтересовано в том, чтобы лаборатории вовремя переоснащались, обеспечивалось постоянное развитие материально-технической базы и кадрового потенциала.

Услуги по оценке соответствия должны быть доступными и востребованными со стороны динамично развивающихся компаний, прежде всего наших экспортеров.

Мы также видим необходимость обновления системы управления нашими центрами - и их укрупнения. Это позволит оптимизировать затраты на их содержание, проводить единую ценовую политику в регионах, расширить спектр услуг и повысить их качество.

Интеграция всех региональных центров в **Национальный центр тестирования** начнется в этом году, и на первом этапе произойдет укрупнение с 86 до 74 центров.

В КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ СФЕРЕ

Росстандартом внедрен риск-ориентированный подход. С его помощью снижается нагрузка на добросовестный бизнес. В фокусе нашего внимания, в первую очередь, те, кто действительно допускает нарушения законодательства.

При этом меры ответственности должны быть эффективными и иметь, прежде всего, превентивный характер. В прошлом году был принят закон об **оборотных штрафах**. Сумма наложенных за апрель текущего года штрафов составила порядка **4 млн. рублей**, а средний чек штрафа в сравнении с прошлым годом вырос **в 10 раз**, более чем 600 тысяч рублей.

Активно заработал инструмент **«отзывных» кампаний**. Производители заинтересованы в минимизации рисков от причинения вреда потребителям своей продукции. Так, в прошлом году с российского рынка было отозвано свыше **1,5 (полутора) млн. автомобилей**. Отзывались и другие виды продукции, к примеру, бытовая и прочая электротехника.

В дальнейшем мы продолжим внедрять новые контрольные инструменты. Речь идет о внезапных проверках путем **«контрольной закупки»**. Еще один инструмент –

экспресс-анализаторы качества топлива, которые уже поступают на вооружение в территориальные управления Росстандарта.

Большую роль в нашей работе играет активное участие отраслевых и общественных организаций.

Все эти меры позволили снизить долю суррогатного топлива на рынке почти в два раза – **с 20% в 2015 году до 11% по итогам 2017 года.**

Совместно с Минэнерго и крупными нефтяными компаниями мы уже приступили к созданию **национальной системы прослеживаемости** движения топливной продукции.

В ЗАВЕРШЕНИЕ

Уважаемые коллеги,

По закону жанра в рамках официального формата коллегии мы подводим итоги 2017 года и ставим задачи на 2018-й.

Вместе с тем, мы уже сейчас понимаем, какие вызовы стоят перед нами в ближайшие 7-8 лет.

Сегодня мы запускаем такие приоритетные ведомственные проекты, как формирование экспертной экосистемы стандартизации. Создаем доступные сервисы для малого и среднего бизнеса. Внедряем современные экономические модели в метрологии. Развиваем центры коллективного пользования. Реализуем цифровую повестку.

Говоря о Росстандарте, я всегда имею в виду все наши организации и предприятия – и каждого из 16 тысяч сотрудников нашей большой системы.

Поэтому искренне благодарю всех и каждого за вклад в общее дело. Я абсолютно уверен, что, опираясь на наши стратегические приоритеты, мы сможем реализовать наши самые амбициозные планы.

Спасибо за внимание.

Хронометраж – 15 минут

Текст выступления – 1783 слова