

# МОСГОСЭКСПЕРТИЗА НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ

О НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЯХ К ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И О ТОМ, КАК ПРОХОДИТ ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБЪЕКТОВ, РАССКАЗЫВАЮТ ЭКСПЕРТЫ МОСГОСЭКСПЕРТИЗЫ.

Mosgosekspertiza is security guard

Mosgosekspertiza expert says on the regulatory and technical requirements for the project documentation for security and counter-terrorism protection of capital construction facilities and the peer review of project documentation.

КОМИТЕТ ГОРОДА МОСКВЫ  
ПО ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТОВ



## ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

### ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

Говоря о требованиях к составу и содержанию разделов проектной документации (ПД), касающихся антитеррористической защищенности, в первую очередь необходимо сказать о Постановлении Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам». Указанным постановлением, в частности, были внесены измене-

ния в Положение о составе разделов ПД и требованиях к их содержанию, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее – Положение). В соответствии с п. 22 Положения ПД должна содержать:

- описание мероприятий и обоснование проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов (для объектов производственного назначения);
- описание технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение взрыв-

ных устройств, оружия, боеприпасов (для зданий, строений, сооружений социально-культурного и коммунально-бытового назначения, жилых помещений в многоквартирных домах, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима);

- схему расположения технических средств и устройств, предусмотренных указанными проектными решениями.

Данная информация должна содержаться в подразделе «Технологи-

ческие решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений». Кроме того, раздел 6 «Проект организации строительства» должен содержать описание проектных решений и мероприятий по охране объектов в период строительства (подп. «т (1)» п. 23 Положения).

### ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ДЛЯ МЕТРОПОЛИТЕНА

Отдельные требования антитеррористической защищенности установлены

Положением для метрополитена. Так, раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» ПД метрополитена должен содержать в текстовой части сведения о системе охранной сигнализации и контроля доступа, а также о системе антитеррористической защиты для электродепо и дистанции защиты автоматики, а в графической части (применительно к системе автоматической охранной сигнализации и контроля доступа, а также системе антитеррористической защиты, технологическим решениям резервных источников электроснабжения объектов метрополитена) – скелетные схемы сетей охранной



сигнализации и управления контролем доступа на объект метрополитена и схемы размещения оконечного оборудования, иных технических, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (при наличии) (п. 36 Положения).

#### ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Согласно ч. 14 ст. 48 ГК РФ, ПД отдельных объектов капитального строительства (в том числе особо опасных, технически сложных и уникальных) помимо основных разделов должна содержать перечень мероприятий по противодействию терроризму. В настоящее время требования к содержанию данного раздела не установлены. На практике перечень мероприятий по противодействию терроризму содержится в же сведениях, что предусмотрено п. 22 Положения для рядовых объектов, только эти сведения оформляются отдельным разделом и носят более развернутый характер.

Что касается нормативно-технических требований по противодействию терроризму, которым должна соответствовать проектная документация, то прежде всего следует упомянуть Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В силу ч. 13 ст. 30 названного ФЗ для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения в ПД должны быть соблюдены следующие требования:

1 в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2 в предусмотренных законодательством РФ случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

ПД также должна соответствовать требованиям антитеррористической защищенности, предусмотренным сводами правил (СП) «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» и «Общественные здания и сооружения» (п. 6.44 и далее). Оба СП в соответствующей части включены в перечень национальных стандартов и СП (частей таких стандартов и СП), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521, и являются обязательными для применения.

ПД должна соответствовать и документам добровольного применения, если застройщик (технический заказчик) определяет в задании на проектирование мероприятия по противодействию террористическим актам, предусмотренные такими документами. При проектировании объектов строительства разрабатываются комплексные меры по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, являющиеся обязательными составными частями проектов для технологически сложных и уникальных объектов, а также объектов с массовым пребыванием людей.

#### ОБЪЕКТЫ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объекта капитального строительства достигается выполнением мероприятий организационного и технического характера.

К основным мероприятиям организационного характера относятся зонирование прилегающей территории и помещений объекта, определение критически важных точек объекта, описание террористических угроз и модели нарушителя, организации охраны, действий службы безопасности объекта и ее взаимодействие с силовыми органами и органами исполнительной власти при возникновении чрезвычайных и криминальных ситуаций.

К мероприятиям технического характера относится оснащение объ-

екта техническими средствами и системами безопасности и антитеррористической защищенности. Разработанная ПД в отношении объекта, расположенного на территории г. Москвы и подлежащего обязательной государственной экспертизе, поступает на рассмотрение в Государственное автономное учреждение г. Москвы «Московская государственная экспертиза» (Мосгосэкспертиза).

#### МОСГОСЭКСПЕРТИЗА ВЫЯВЛЯЕТ НАРУШЕНИЯ

Основными целями и задачами госу-

дарственной экспертизы в части обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности является оценка правильности и достаточности установления в ПД на объект капитального строительства параметров объекта, отвечающих установленным в законодательстве требованиям антитеррористической защищенности.

При проведении государственной экспертизы ПД на объекты производственного назначения оценивается достаточность мероприятий и обоснованность проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов, а для зданий, строений, сооружений социально-культурного и коммунально-бытового назначения, жилых помещений в многоквартирных зданиях, в которых согласно заданию на проектирование предполагается одновременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима, – достаточность технических средств и обоснованность проектных решений, направленных на обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов.

Наиболее частыми выявленными недостатками в ходе экспертизы ПД в части обеспечения пожарной безопасности и антитеррористической защищенности являлись:

■ несоблюдение противопожарных разрывов в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов по пожарной безопасности»;

■ проведение расчетов пожарного риска без учета положений методик, утвержденных приказами МЧС России (от 30.06.2009 № 382, от 10.07.2009 № 404);

■ несоответствие объема и содержания раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» требованиям Положения о составе разделов ПД и требованиях к их содержанию; утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;

■ проектирование межэтажных простенков высотой менее требуемой в зданиях I–III степеней огнестойкости; отсутствие указания в ПД назначенного заказчиком класса значимости объекта; несоответствие технических систем безопасности и антитеррористической защищенности требованиям СП 132.13330.2011;

■ отсутствие обоснования состава и количества технических средств обнаружения взрывных устройств, оружия и боеприпасов; отсутствие в ПД мероприятий организационного характера.

#### НЕОБХОДИМОСТЬ КОНТРОЛЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обеспечение пожарной безопасности входит в состав минимально необходимых требований, предусмотренных ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», поэтому исключение раздела «Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» приведет к существенному снижению контроля за уровнем безопасности зданий и сооружений.

Исключение раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» приведет к тому, что все необходимые меры пожарной безопасности будут обосновываться не специалистами в области пожарной

безопасности, а конструкторами, архитекторами, специалистами по водоснабжению, отоплению, вентиляции, сетям связи и т.п. Такого рода специалисты, не обладающие надлежащей квалификацией, не смогут работать с учетом «физики» процессов и применять требования на основе оценки пожарных рисков – оценки динамики опасных факторов пожара и оценки их влияния на людей и имущество. Такой подход приведет к объективному вменению требований добровольного применения в качестве обязательных и, следовательно, к перерасходу бюджета строительства.

Следует заметить, что системы обеспечения пожарной безопасности объектов представляют собой единый комплекс взаимодополняемых элементов противопожарной защиты, раздельная разработка которых приводит к системным ошибкам проектировщиков и экспертов.

Структурированное построение раздела (в действующей редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87) дает возможность полноценной разработки декларации пожарной безопасности, которая предусмотрена статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и необходима для 90% вводимых в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Безусловно, ранее действующими требованиями (СНиП 11-01-95) к составу ПД не предусматривалась необходимость разработки отдельного раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности». Однако положениями Федерального закона от 18 ноября 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» до введения в действие ГК РФ Государственному пожарному надзору вверялись полномочия рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капремонт, реконструкцию. То есть контроль за обеспечением пожарной безопасности был реализован отдельно взятыми подготовленными специалистами.

Отказ от раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» на первом этапе (один-два года), возможно, и облегчит деятельность заказчиков строительства, однако в долгосрочной перспективе в разы усложнит эксплуатацию объектов и вызовет социальную напряженность. ■

« Устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе государственной экспертизы, позволяет обеспечить безопасность эксплуатации объекта строительства »