



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**

А.Ю. Молчанов

(подпись)

«01» 03 2017 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол № 45 от «17» февраля 2017 г.)

Заключение

**по результатам рассмотрения обращения по вопросу о необходимости
проведения повторной экспертизы проектной документации при
внесении в неё изменений, не затрагивающих конструктивных и других
характеристик, влияющих на безопасность объекта капитального
строительства**

Экспертный Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) провел анализ обращения КС ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ» по вопросу снижения административных барьеров при использовании модифицированной проектной документации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 368-ФЗ).

Исследование проводилось в период с 12.11.2016 по 20.12.2016 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Бандорин Л.Е. – руководитель рабочей группы;
- Забелин А.В.
- Разумова Т.М.
- Тавитов А.Н.
- Масалаб Е.Ф. – привлеченный эксперт

Рассмотрев действующую редакцию Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Экспертный Совет пришел к следующим выводам.

Федеральным законом № 368-ФЗ уточнены положения ГрК РФ о проведении экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. Действующая редакция ГрК РФ определяет понятие модифицированной проектной документации, под которой в соответствии с частью 5 статьи 48² ГрК РФ понимается проектная документация, в которую после получения положительного заключения экспертизы проектной документации внесены изменения, не затрагивающие конструктивных и других характеристик безопасности объекта капитального строительства.

В соответствии с частью 3 статьи 49 ГрК РФ экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, а также в отношении модифицированной проектной документации.

Таким образом, при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, не затрагивающих конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, повторная экспертиза такой документации не требуется.

Вместе с тем, согласно части 3⁵ статьи 49 ГрК РФ подтверждением того, что изменения, внесенные в проектную документацию, после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, является заключение органа исполнительной власти или организации, проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения, а подготовка указанного заключения осуществляется в срок не более чем тридцать дней в порядке, установленном Минстроем России. При этом для подготовки предусмотренного настоящей частью заключения в орган исполнительной власти или организацию, проводившие экспертизу проектной документации объекта капитального строительства, направляются на рассмотрение те разделы проектной документации объекта капитального строительства, в которые внесены изменения.

Учитывая изложенное, Экспертный Совет приходит к выводу, что ГрК РФ устанавливает дополнительную административную процедуру по проведению проверки вносимых в проектную документацию изменений после получения в отношении такой документации положительного заключения. При этом, такая процедура проверки формально не является повторной экспертизой, несмотря на то, что осуществляется органами, которые ранее провели экспертизу проектной документации и выдали в отношении нее положительное заключение.

По мнению Экспертного Совета, порядок выдачи заключений в отношении модифицированной проектной документации, установленный частью 3⁵ статьи 49 ГрК РФ, может привести к негативным последствиям, связанным с необходимостью продления сроков строительства на период получения указанных заключений, поскольку практика строительства показывает, что у заказчиков неоднократно возникает необходимость внесения незначительных изменений в проектную документацию.

До принятия Федерального закона № 368-ФЗ существовала практика подтверждения того, что изменения, внесенные в проектную документацию, не влияют на характеристики надежности и безопасности объекта лицом, осуществившим разработку такой проектной документации. В подтверждение возможности использования такого механизма высказывались Минстрой России в письме от 03.10.2014 № 21302-ст/06, а также Минрегион России в письме от 20.12.2011 № 35214-ДШ/08.

Использование заключения лица, разработавшего проектную документацию, для подтверждения того, что изменения, внесенные в проектную документацию, не влияют на характеристики надежности и безопасности объекта, по мнению Экспертного Совета, является более гибким механизмом, который позволит сократить дополнительные временные издержки заказчика. При этом лицо, разработавшее проектную документацию, будет также нести ответственность за все изменения, вносимые в такую документацию. Также ответственность такого лица дополнительно обеспечивается компенсационным фондом саморегулируемой организации в сфере архитектурно-строительного проектирования.

Также необходимо отметить, что концепция Федерального закона № 368-ФЗ направлена на совершенствование механизма повторного применения проектной документации, в отношении которой ранее было получено положительное заключение государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации, для возведения аналогичного объекта капитального строительства на ином земельном участке.

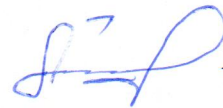
В этой связи Экспертный Совет приходит к выводу об отсутствии среди целей принятия законопроекта регулирования взаимоотношений субъектов правоотношений в сфере градостроительной деятельности по внесению изменения в проектную документацию в процессе строительства объекта капитального строительства.

Таким образом, несовершенство отдельных норм Федерального закона № 368-ФЗ позволяет толковать порядок выдачи заключений в отношении

модифицированной проектной документации, установленный частью 3⁵ статьи 49 ГрК РФ, как дополнительный административный барьер, возникающий на этапе выполнения строительных работ, что не соответствует концепции и духу указанного Федерального закона.

С учётом изложенного, Экспертный Совет полагает целесообразным уточнить часть 5 статьи 48² с целью гармонизации норм Федерального закона № 368-ФЗ и исключения двойного толкования механизма получения заключения, предусмотренного частью 3⁵ статьи 49 ГрК РФ.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы



Л.Е. Бандорин