



Оценка эффективности капитальных вложений на всем жизненном цикле. Региональный аспект на примере опыта Москвы

Председатель Москомэкспертизы
В.В. ЛЕОНОВ



КОМИТЕТ ГОРОДА МОСКВЫ
ПО ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТОВ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ ТЦА

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №382 от 30.04.2013 с 1 января 2014 года обязательной для крупных инвестиционных проектов с госучастием является процедура публичного технологического и ценового аудита (ТЦА), целью которой ставится:

- **Проведение независимой оценки** эффективности и целесообразности запланированных капитальных вложений естественных монополий
- **Контроль соблюдения требований законодательства** при реализации инвестпроектов
- Формирование эффективной бюджетной системы, ее ориентация на **стимулирование постоянного экономического роста** и **обеспечение функционирования социальной сферы**
- В дальнейшем - **обоснование инвестиций** в строительство



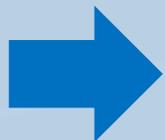
*[Техническое регулирование]
...значительно отстает от
современных требований и
международных
стандартов. Очевидно, что
необходимо установление
законодательных норм,
обязательных к применению.
Надо вводить
технологический и ценовой
аудит обоснования
инвестиций в строительство*



Президент РФ
В.В. Путин

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ТЦА

- ТЦА проектов, финансируемых из федерального бюджета - **Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 № 382**
- ТЦА проектов, финансируемых из бюджета города Москва – **Постановление Правительства Москвы от 27.05.2015 № 311-ПП и Приказ Москомэкспертизы № 129 от 25.11.2015**
- ТЦА проектов, финансируемых за счет собственных средств естественных монополий - **отдельные директивы Правительства РФ**
- ТЦА проектов инвестиционных программ и ТЦА отчетов о реализации инвестиционной – **распоряжение Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р**



Необходимо развитие нормативно-правовой базы проведения ТЦА: разработка методик и регламентов проведения ТЦА, в т.ч. стандартов о методах проведения ТЦА, по утверждению критериев оценки и требований к форме, составу и содержанию заключений

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ТЦА МОСГОСЭКСПЕРТИЗОЙ

- **Мосгосэкспертиза занимает второе место в Национальном рейтинге компаний и специалистов в области ТЦА по версии НО ТЦА**
- В 2016-2017 гг. **проведено более 230 ТЦА**
- **Общая оптимизация средств (выявленных возможностей экономии) - 53,52 млрд рублей или 3,7% от первоначально установленных стоимостных показателей реализации в 1,46 трлн рублей**
- Среди рассмотренных: развитие аэропортового комплекса **«Симферополь»** республики Крым, строительство стартового комплекса космического **ракетного комплекса «Ангара» космодрома «Восточный»**, технические средства обеспечения транспортной безопасности при строительстве железнодорожных подходов к **транспортному переходу через Керченский пролив**, отчеты о реализации инвестиционной программы **ПАО «Ленэнерго»** за 1 квартал 2017 года и т.д.



ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ТЦА МОСГОСЭКСПЕРТИЗОЙ

- Направление **ТЦА расширяется территориально** – все больше субъектов РФ включаются в процесс, проекты рассматриваются от Калининграда и Крыма до Дальнего Востока, - и **количественно** – задействуются все больше отраслей и направлений, проводится ТЦА объектов космической промышленности, водоснабжения, водоотведения, нефтедобычи, машиностроения и т.п.
- **Развиваются новые направления ТЦА:** ТЦА обоснования инвестиций, ТЦА проектной документации, ТЦА инвестиционных программ
- Направление **ТЦА инвестиционных программ – одно из самых перспективных и сложных:** каждая инвестпрограмма включает не менее тысячи проектов. **Мосгосэкспертизой уже выпущены первые заключения по инвестпрограммам ОАО «МРСК Урала», ПАО «Ленэнерго», ДЗО ПАО «Россети»**

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ

➤ Аффилированность заказчиков ТЦА и естественных монополий: **риск влияния на аудитора**

Способ решения: **передача полномочий по заказу ТЦА профильным министерствам**

➤ Отсутствие **механизма дисквалификации недобросовестных аудиторов**

Способ решения: **создание законодательной основы для дисциплинарных мер** в отношении недобросовестных аудиторских компаний

➤ Низкая **стоимость проведения ТЦА**

Способ решения: **определение цены услуги в процентном соотношении от стоимости строительства инвестиционного проекта = 0,04-0,06% от установленного лимита стоимости строительства инвестпроекта (Сип) либо расчет стоимости ТЦА как суммы постоянных затрат (стоимость предварительных работ) и переменных (процент от стоимости ПИР или СМР)**

ДАЛЬНЕЙШАЯ ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ТЦА

- **Привлечение к работе общепризнанных международных экспертов**, что даст возможность использовать передовые мировые практики при реализации проекта;
- **Совершенствование и систематизация нормативно-технической, методической и правовой базы применения;**
- Предложение **большого количества альтернатив конструктивных, технологических и пр. решений**, учитывающих совокупную стоимость владения на всех этапах жизненного цикла объекта;
- Перевод оказания услуги проведения аудита **в электронный вид;**
- Разработка **программ профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации**, что позволит подготовить квалифицированные кадры для проведения ТЦА



СПАСИБО!

mke@mos.ru

+7 (495)957-99-20



**КОМИТЕТ ГОРОДА МОСКВЫ
ПО ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТОВ**