

О состоянии технического нормирования и стандартизации в строительной сфере Кыргызской Республики

Докладчик: Раисова Нарима Алмазбековна – Начальник отдела технического нормирования Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре» **вся строительная деятельность:** начиная от инженерных изысканий, проектирования, строительства и включая эксплуатацию объектов, должна **осуществляться по нормам и правилам**, устанавливающим нормы прочности, устойчивости, пожарной, сейсмической, санитарно-гигиенической, экологической безопасности объектов. Нормы, при их соблюдении, должны обеспечивать надежность и долговечность зданий и сооружений. Нормы и правила по градостроительству, строительству, стандарты, инструкции и другие издаваемые в этой сфере акты, являются составными частями указанного закона и применяются в совокупности с ним.

В настоящее время в строительной сфере республики действуют около 6 тысяч **нормативных документов (НД)**, из них 130 – Строительные Нормы и Правила (СНиП), регламентирующие нормы проектирования и строительства, около 4,5 тысяч стандартов (ГОСТ), регламентирующие требования к строительным материалам, изделиям, конструкциям и методам их испытаний, остальные - около 1,5 тысяч – НД смежных ведомств (Инструкции и Правила МЧС, Минздрава, Минсоцтруда, Госгортехнадзора, Противопожарной службы, Кыргызстандарта и др.), также касающиеся строительства.

Нормотворческая работа за Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Госстрой) предусмотрена Законом КР «О градостроительстве и архитектуре» и Положением Госстроя, утвержденным Правительством КР, и проводится им двумя путями:

- **собственными силами**, т. е. в основном двумя институтами Госстроя (Государственным проектным институтом градостроительства и архитектуры и Государственным институтом сейсмостойкого строительства и инженерного проектирования);

- **силами МНТКС** - Межгосударственной научно-технической комиссией по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве (далее – МНТКС), созданной странами СНГ в 1992 году, и осуществляющей работу по созданию межгосударственной нормативной базы по строительству в государствах-участниках СНГ и организацию разработки нормативных документов в этой сфере.

Указанными выше организациями за постсоветское время были разработаны и введены в республике более 800 НД, из них около 100 - СНиПы, СП, РДС, ВСН, более 700 - межгосударственные и национальные стандарты (ГОСТ и КМС), более половины которых гармонизированы с аналогами международных и европейских норм. В строительной сфере республики проблем со стандартами не имеется, применяются в основном межгосударственные стандарты. Национальные стандарты КМС ранее были разработаны в основном для установления порядков сертификации различных однородных видов стройматериалов и изделий. Позже, в связи с

принятием соответствующих единых правил сертификации всей продукции, утвержденных постановлением Правительства КР, они отменились.

Из числа 130 действующих в настоящее время СНиПов 20 документов разработаны силами МНТКС в качестве **межгосударственных строительных норм (МСН)**, 35 документов разработаны (некоторые из них по 2-3 раза пересмотрены) собственными силами институтов Госстроя в качестве **национальных строительных норм (СНиП КР)**. Таким образом, обновлены 55 строительных норм, т.е. 42% от общего числа СНиП, остальные СНиПы - это документы советских времен, пока еще не пересмотренные.

Нашими двумя институтами за годы независимости были разработаны основные, адаптированные к нашим геофизическим условиям строительные нормы по сейсмостойкому строительству, строительной климатологии, градостроительству, различным видам зданий: жилым, производственным и общественным, в том числе школьным зданиям и зданиям из быстровозводимых легких конструкций, инженерным сетям, тепловой защите зданий, обеспечивающие энергосбережение в зданиях и т.д.

С переходом на рыночные отношения, с принятием двух ниже указанных законов в республике возникли острые вопросы, связанные с нормами в строительстве. Для решения этих вопросов, СНиПы, содержащие ранее правовые нормы в сфере выдачи разрешений, согласований и государственной экспертизы проектов, государственного надзора, классификации и приемки объектов в эксплуатацию, трансформированы в Положения, которые приняты постановлениями Правительства КР от 30.05.08г. №252 и от 10.02.09г. №95.

Разработано и утверждено постановлением Правительства КР Положение о порядке проведения негосударственной экспертизы проектов. Готовится нормативная база для создания института независимого технического аудита.

В 2016 году переведены в нормативные правовые акты СНиПы, действовавшие в сфере градостроительства: по разработке, составу и утверждению градостроительной документации; по красным линиям; по планировке городских и сельских населенных пунктов. Предусматривается также трансформация норм, регламентирующих организационные вопросы в сфере строительства в нормативные правовые акты.

Остальные СНиПы, содержащие чисто технические нормы, расчеты конструкций, узлов, правила и порядок производства строительно-монтажных работ и т. д. и не содержащие правовых норм, требуют совершенствования, которое предусматривает пересмотр действующих и разработку новых норм. В соответствии с требованиями законодательства последних лет, требуется также перевод их на кыргызский язык. Все это требует значительных финансовых средств и времени.

Таким образом, работа по обновлению нормативной базы Госстроем проводится на постоянной основе, но медленно. Причинами сдерживания систематической и своевременной актуализации действующей нормативной базы являются недостаточность финансирования разработок, недостаточность как в техническом, так и в кадровом плане имеющейся научно-исследовательской базы Госстроя, призванной разрабатывать новые нормы и обновлять действующие на основе исследовательских и экспериментальных работ.

Ситуация в сфере стандартизации и технического нормирования в целом, и в частности в строительстве, изменилась в связи с принятием Закона «Об основах

технического регулирования в Кыргызской Республике» (22 мая 2004 года №67). Появились проблемы со строительными нормами обязательного применения.

Согласно этому закону все обязательные требования должны содержаться в Технических регламентах, которые должны приниматься либо законом, либо постановлением Правительства. Данным законом предусмотрено также, что технические регламенты должны содержать существенные (общие) требования к объектам технического регулирования и не должны содержать требования к конструкции и исполнению. А конкретные технические нормы по проектированию и строительству установлены в нормативно-технических документах, т.е. СНИПах и ГОСТах, причем СНИПы признаны данным законом **Сводами правил**, которые носят рекомендательный характер, т.е. они добровольного применения.

В целях реализации этого закона Госстроем были разработаны и приняты в 2011-2012 годах три технических регламента, регламентирующие обязательные требования безопасности:

1. *«Технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»;*
2. *«Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»;*
3. *Технический регламент «О безопасности строительства зданий различного назначения из быстровозводимых конструкций и материалов».*

К указанным техническим регламентам, согласно этому же Закону «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» были разработаны и утверждены в установленном порядке *Перечни нормативных документов*, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований этих технических регламентов. Основную часть этих Перечней составляют СНИПы и ГОСТы.

Добровольность, предусмотренная Законом «Об основах технического регулирования в КР», может не обеспечить требуемую безопасность возводимых зданий и сооружений и создает массу проблем и вопросов в строительной и правоохранительной сферах.

Отнесение строительных норм к добровольным, для строительной отрасли республики практически является **невозможным**, потому как они содержат обязательные требования безопасности не только к готовым зданиям и сооружениям, но и к их узлам, конструкциям, деталям, а также к процессам производства строительных работ. Особенно с учетом того, что вся территория республики находится в зоне высокой сейсмичности и риска других природных явлений (оползни, сели, просадочные грунты, подтопление территорий).

Основная часть населенных пунктов республики (97,8%) расположена в районах с сейсмичностью 8-9 баллов, и лишь 2,2% - в 7-балльной зоне сейсмичности. Нахождение жилых домов, объектов соцкультбыта, других зданий и сооружений в такой зоне требует обязательного обеспечения их безопасности.

Положение СНИПов усугубилось далее представителями правоохранительных органов, которые считают, что согласно позже принятому **Закону КР «О нормативных правовых актах»**, СНИПы утратили силу, как нормативные правовые акты.

Между тем, регулирующий сферу строительства Закон «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», являющийся правовым базисом градостроительства, архитектуры и строительства республики, статьей 38

регламентирует что **соблюдение норм и правил обязательно** для всех субъектов градостроительного и архитектурного процесса и деятельности. Нарушение норм и правил влечет за собой применение административных или иных форм ответственности.

Госстрой совместно со строительным сообществом республики неоднократно предпринимали попытки снять коллизии трех указанных законов, но пока безрезультатно.

Возникшая ситуация выдвигает **необходимость перевода СНиПов с обязательными требованиями, в нормативные правовые акты, утвердив каждый из них постановлением Правительства КР.** Представляется также необходимым в ходе такой работы их пересмотреть и актуализировать, но, для начала их нужно перевести на кыргызский язык. Определенную трудность составляет и отсутствие официальных переводов большинства технических терминов. Все это требует значительных финансовых средств и времени.

Тем временем, все возрастающие темпы строительства, новое законодательство последних лет **требуют ускоренного обновления** нормативно-технической базы строительства. В связи с этим, Правительство Кыргызской Республики предусмотрело на 2017 год значительные средства для финансирования работ по обновлению и совершенствованию нормативной базы строительства.

До сих пор СНиПы остаются для проектировщиков и строителей не только Кыргызской Республики, но и в большинстве стран СНГ, надежной, проверенной годами, нормативной основой для обеспечения безопасности зданий и сооружений. Такое положение, по нашему мнению, обуславливает сохранение Строительных норм и их обязательный статус и в дальнейшем.

Исходя из этого, Кыргызстан поддержал проект Плана разработки строительных норм ЕАЭС, применяемых на обязательной основе и строительных правил по проектированию и строительству ЕАЭС, применяемых на добровольной основе, предложенный Подкомитетом по вопросам технического регулирования в строительстве Консультативного комитета ЕЭК

В пространстве стран СНГ, в том числе и Кыргызстана, членов Межправительственного Совета по сотрудничеству в строительной деятельности, созданного на основании Соглашения в 1994 г., **действует единая межгосударственная система нормативных документов**, в том числе СНиПов, которая была всеми странами СНГ одобрена и принята.

Работа по развитию этой межгосударственной системы, т. е. обновление ее, разработка новых, пересмотр существующих НД, успешно проводилась профильными институтами и специализированными организациями стран СНГ через МНТКС, действующей при вышеуказанном Межправительственном Совете по сотрудничеству в строительной деятельности. И представляется целесообразным сохранить отработанную и востребованную межгосударственную систему нормативных документов в строительстве. В этой связи строители республики считают важным сохранить единое нормативное поле для развития экономического сотрудничества со странами СНГ и поддерживают намерения настоящей Базовой организации в этом направлении.