О некоторых актуальных вопросах проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации на предмет соответствия требованиям по антитеррористической защищенности

Авторы: главные специалисты отдела Электроснабжения и слаботочных систем Управления инженерного обеспечения ФАУ «Главгосэкспертиза России» Александр Валентинович Братченко, Михаил Владимирович Карпов, Андрей Александрович Дьяков

За последние десятилетия общественно-политическая обстановка в мире поменялась и, к сожалению, не в лучшую сторону. Многие страны Европы, Африки, США, Ближнего Востока, Центральной Азии подверглись террористическим атакам, которые исходили от представителей разных радикальных течений. Одной из первых террористическим нападениям подверглась Российская Федерация. Отсюда необходимость своевременного и адекватного реагирования законодательных и исполнительных органов на всех уровнях.

Важнейшую роль в сложившейся ситуации играют государственные меры.

«Государственные меры, направленные на обеспечение безопасности людей и антитеррористическую защищенность объектов и территорий, которые предпринимаются законодательными и федеральными органами государственной власти». (в журнале планируется выделить полужирным)

Уже создана нормативная правовая основа, позволяющая осуществлять работу по антитеррористической защищенности различных категорий объектов и, соответственно, разрабатывать проектную документацию. Согласно принятому в марте 2006 года Федеральному закону №35-ФЗ «О противодействии терроризму», общим принципом при разработке мероприятий по антитеррористической защищенности является принцип соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности. То есть, исходя из анализа террористических угроз, должен проводиться анализ уязвимости объектов этим угрозам и, соответственно, определяться объем разработки инженерно-технических мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

Постановлениями Правительства РФ от 15 февраля 2011 года №73, от 23 января 2016 года №29 внесены дополнения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства от 16 февраля 2008 года №87: Пункт 22 Подраздел «Технологические решения» дополнен подпунктами «п.1», «п.2», «п.3», «у» и «ф». Пункт 23 Раздел 6 «Проект организации строительства» дополнен подпунктом «т.1». Пункт 36 Раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» дополнен подпунктами «м.1» и «х.1».

Кроме того, разработан Свод правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования», утвержденный и введенный в действие приказом Минрегиона России от 5 июля 2011 года №320 (СП 132.13330.2011), разделы 1, 7 и 8 которого включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил обязательного применения (утвержден постановлением Правительства России от 26.12.2014г. № 1521).

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительством РФ было принято постановление от 25 декабря 2013 года №1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», в котором говорится, что в требованиях по антитеррористической защищенности объектов могут содержаться организационные, инженерно-технические, правовые и иные меры по созданию защиты объектов (территорий) от совершения на них террористического акта, в том числе на этапе их проектирования и планирования.

Таким образом, проектная документация в части антитеррористической защищенности объективно должна содержать:

– сведения о категорировании объекта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных актов и классификации объекта по значимости в зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть причинен в результате акта незаконного вмешательства, в том числе террористического акта в соответствии с требованиями свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования», утвержденного и введенного в действие приказом Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 (СП 132.13330.2011)(классификация указывается в Задании на проектирование и определяется Заказчиком на основе анализа возможных террористических угроз и анализа уязвимости объекта этим угрозам, а также оценки возможных негативных последствий);

– перечень инженерно-технических мероприятий по антитеррористической защищенности, содержащих описание и обоснование проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов;

– перечень технических мероприятий по антитеррористической защищенности, содержащих описание технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов и т.д.;

– перечень дополнительных мероприятий по антитеррористической защищенности с учетом специфики объекта;

– проектные решения по реализации мероприятий по антитеррористической защищенности, содержащих схемы расположения технических средств и устройств.

При этом надо исходить из того, что анализ террористических угроз и анализ уязвимости объекта этим угрозам должен выполняться организациями, имеющими полномочия в соответствии с действующим законодательством, обладающими научно-техническим потенциалом и опытом практической работы в соответствующей области, с учетом требований по защите государственной тайны. Эти данные потребуются в дальнейшем как при разработке заданий на проектирование и проектной документации, так и при составлении паспорта безопасности и антитеррористической защищенности объекта (территории).

«Значительная часть проектной документации с точки зрения антитеррористической защищенности не имеет системного подхода в применении нормативных правовых актов. На данный момент насчитывается свыше 30 соответствующих нормативных правовых актов». (В журнале планируется выделить полужирным)

Проведенный анализ сложившейся в настоящее время практики подготовки проектной документации в части инженерно-технических мероприятий по антитеррористической защищенности объектов и территорий выявил ряд характерных недостатков:

- отсутствие требований Заказчика по разработке «Инженерно-технических мероприятий по антитеррористической защищенности объектов» в Задании на проектирование;

- отсутствие в проектной документации сведений о категории объекта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных актов и об отнесении объекта к тому или иному классу значимости в зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть нанесен объекту, находящимся на объекте людям и имуществу в случае реализации террористических угроз в соответствии с требованиями свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования», утвержденного и введенного в действие приказом Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 (СП 132.13330.2011);

– наличие в проектной документации большого объема декларативных рассуждений на тему борьбы с терроризмом вместо представления и описания конкретных мероприятий и проектных решений по обеспечению антитеррористической защищенности проектируемого объекта;

–оснащение объекта инженерно-техническими средствами в большинстве случаев выполняются как для режимных объектов, без учета специфики террористических угроз. Заказчики и проектировщики не всегда и не в полном объеме учитывают требования к антитеррористической защищенности с учетом идентификации зданий и сооружений в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, Градостроительного кодекса, отраслевого и ведомственного принципа, которые содержатся в соответствующих федеральных законах, постановлениях Правительства РФ и ведомственных нормативных правовых актах;

– отсутствие в проектной документации сведений о мерах по охране объекта в период строительства;

– ссылки в проектной документации на нормативные правовые документы, не относящиеся к разрабатываемому разделу или утратившие силу.

В заключение можно отметить, что существующая на сегодняшний день нормативная правовая база, по нашему мнению, не в полной мере соответствует актуальным вопросам разработки проектной документации в части мероприятий по антитеррористической защищенности объектов.

В соответствии с существующими нормативными документами решения об охране и антитеррористической защищенности объектов должны быть представлены:

- в подразделе «Сети связи» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (в соответствии с СП 134.13330.2012);

- в подразделе «Технологические решения» (в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 15 февраля 2011 года №73, от 23 января 2016 года №29) раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений»;

- в разделе 6 «Проект организации строительства» (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2011 года №73);

- в разделе 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 января 2016 года №29);

- в разделе 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (в соответствии с пунктом 14 статьи 48 Градостроительного кодекса).

Полагаем, что в дальнейшем необходимо внести в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию полноценный раздел (или подраздел). По всей видимости, нуждается в дополнительной доработке и Свод правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования», в котором можно было бы обобщить требования по антитеррористической защищенности, содержащиеся в многочисленных нормативных правовых документах федерального и отраслевого уровня.