



ГЛАВОГЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

Порядок проведения

государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Главгосэкспертизе России

Заявителями, то есть лицами, имеющими право направлять документы по соответствующему объекту на государственную экспертизу, являются:

- застройщик
- технический заказчик
- уполномоченное застройщиком или техническим заказчиком лицо

От иных заявителей документы к проверке не принимаются.

Определения понятий «застройщик» и «технический заказчик» установлены соответствующими пунктами 16 и 22 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ. Возможность подготовки проектной документации по объекту капитального строительства и направления ее на государственную экспертизу должна быть подтверждена документами о праве на земельный участок, на котором планируется размещение соответствующего объекта капитального строительства.

В случае если заявителем является уполномоченное застройщиком или техническим заказчиком лицо, полномочия такого заявителя должны быть подтверждены соответствующими документами, в которых полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора о проведении государственной экспертизы должны быть оговорены специально.

Полномочия Главгосэкспертизы России по проведению государственной экспертизы

К полномочиям Главгосэкспертизы России относятся проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, подготовленных в целях строительства, реконструкции следующих объектов капитального строительства:

объекты, строительство или реконструкция которых предполагается осуществлять на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

объекты обороны и безопасности, иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну (за исключением объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена указами Президента РФ к полномочиям федеральных органов исполнительной власти);

объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) федерального значения (экспертиза в отношении таких объектов проводится только в случае, если при проведении работ по их сохранению затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов);

особо опасные и технически сложные объекты:

- объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

- сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством РФ в области связи;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;
- объекты космической инфраструктуры;
- объекты авиационной инфраструктуры;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- метрополитены;
- морские порты (за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов);
- тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

— I и II классы опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, — определяются в соответствии с пунктом 1 приложения 1 и приложением 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

— на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

— на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ) работ по обогащению полезных ископаемых.

уникальные объекты — объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрено хотя бы одна из следующих характеристик:

- высота более чем 100 метров;
- пролеты более чем 100 метров;
- наличие консоли более чем 20 метров;
- заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;

автомобильные дороги федерального значения (экспертиза также проводится в проектной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог);

объекты, связанные с размещением и (или) обезвреживанием отходов производства и потребления I-V классов опасности;

объекты капитального строительства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (за исключением объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена указами Президента РФ к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, а также объектов, государственная экспертиза в отношении которых отнесена в соответствии с абзацем седьмым подпункта «б» п. 2 постановления Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ). Одновременно с государственной экспертизой в отношении таких объектов на основании отдельного заявления проводится проверка достоверности определения сметной стоимости в порядке, установленном Положением о предоставлении объектами капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427.

Не относится к полномочиям Главгосэкспертизы России проведение государственной экспертизы в отношении следующих объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ:

объекты обороны и безопасности Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России;

объекты федеральных ядерных организаций;

объекты метрополитена и уникальные объекты, размещаемые на территории города Москвы.

Главгосэкспертиза России вправе принимать к рассмотрению документы по объектам капитального строительства региональной и муниципальной собственности только в случае, если адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в такие объекты установлено актом Правительства РФ (по объектам, не включенным в федеральные целевые программы) либо актом федерального органа исполнительной власти — государственного заказчика федеральной целевой программы (по объектам, включенным в федеральные целевые программы), согласованном с Минфином России и Минобрнауки России.

Не относится к полномочиям Главгосэкспертизы России проведение государственной экспертизы в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории и в прилегающих к ней территориях объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ.

Не относится к полномочиям Главгосэкспертизы России проведение государственной экспертизы в отношении объектов капитального строительства собственности субъектов РФ (далее — региональной собственности) и муниципальной собственности (кроме объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ), если адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в такие объекты установлено соглашениями о предоставлении субсидий между главными распорядителями средств федерального бюджета и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Главгосэкспертиза России не осуществляет проведение государственной экспертизы в отношении проектной документации, не предусматривающей строительство, реконструкцию объектов капитального строительства либо капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования в пунктах, установленных пунктами 13, 14.1-14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (основание — часть 1 статьи 48, части 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ).

Документы, представляемые заявителем для проведения государственной экспертизы

1.

Для проведения государственной экспертизы одновременно проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются:

1.1. Заявление о проведении государственной экспертизы, в котором указываются:

а) идентификационные сведения об исполнителе работ — лица, осуществляющего подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, место нахождения юридического лица);

б) идентификационные сведения об объекте капитального строительства, проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий в отношении которого предоставлены на государственную экспертизу (наименование объекта (объектов) предполагаемого строительства (реконструкции, капитального ремонта), почтовый адрес объекта (объектов) капитального строительства, основные технико-экономические показатели (объектов) капитального строительства (площадь, объем, протяженность, количество этажей, производственная мощность и другие);

в) идентификационные сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства застройщика (технического заказчика) — физического лица, полное наименование юридического лица, место нахождения застройщика — юридического лица, а в случае, если застройщик (технический заказчик) и заявитель не одно и то же лицо, — указанные сведения также в отношении заявителя);

1.2. проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов документации), установленными законодательством РФ;

1.3. задание на проектирование и(или) его копия в случае представления документов на бумажном носителе, если представление на бумажном носителе допускается в соответствии с законодательством РФ;

1.4. результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ;

1.5. задание на выполнение инженерных изысканий (или его копия в случае представления документов на бумажном носителе);

2.

Для проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий до направления проектной документации на государственную экспертизу представляются:

3.

Для проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий с использованием типовой проектной документации представляются:

3.1. документы, указанные в подпунктах 1.1, 1.4-1.8 настоящего перечня;

3.2. проектная документация по внешним инженерным сетям и конструктивным решениям фундаментам;

3.3. положительное заключение государственной экспертизы в отношении применяемой типовой проектной документации (модифицированной типовой проектной документации), выданное любому лицу;

3.4. документ, подтверждающий право застройщика (технического заказчика) на использование типовой проектной документации, исключительное право на которую принадлежит иному лицу;

4.

Для проведения государственной экспертизы проектной документации после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются:

4.1. документы, указанные в подпунктах 1.1-1.3, 1.6-1.8, 1.11 настоящего перечня;

4.2. положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.

Организация по проведению государственной экспертизы вправе дополнительно использовать заявления представления расчетов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженер-

6.

Документы представляются на государственную экспертизу на бумажном носителе или в форме электронных документов с использованием в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

7.

Проектная документация на объект капитального строительства может представляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объекта

8.

Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, направленных на государственную экспертизу, являются:

■ отсутствие в составе проектной документации разделов, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ;

■ подготовка проектной документации лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в частях 4 и 5 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ;

■ отсутствие результатов инженерных изысканий, указанных в части 6 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ, или отсутствие положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на экспертизу до направления на экспертизу проектной документации);

1.6.

положительное заключение государственной экологической экспертизы (в случае, если для проведения государственной экспертизы представляется проектная документация, разработанная в отношении объектов капитального строительства, строительством или реконструкцией которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах или в территориальном море РФ, а также проектная документация, разработанная в отношении объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности, искусственных земельных участков на водных объектах (за исключением проектной документации, разработанной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе»»);

1.7. копия положительного своенного заключения о проведении публичного технологического аудита крупного инвестиционного проекта с государственным участием (в случае если проведение публичного технологического и ценового аудита является обязательным в соответствии с Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»);

1.8. документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, технического заказчика;

1.9. выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям, в случае, если в соответствии с законодательством РФ получение допуска к таким работам является обязательным;

1.10. акт приемы выполненных работ по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям в случае, если в соответствии с законодательством РФ получение допуска к таким работам является обязательным;

1.11. сведения о решении Правительства РФ о разработке и применении индивидуальных сметных нормативов (в случае, если такое решение принято в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»);

2.

яются документы, указанные в подпунктах 1.1, 1.4-1.10 настоящего перечня.

3.

5.5. документ, подтверждающий соответствие климатических и иных условий, в которых типовая проектная документация запланарована к повторному применению, условиям, с учетом которых она была разработана для первоначального применения (по форме, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ);

5.6. в случае если при применении типовой документации требуется подготовка проектной документации по внешним инженерным сетям и конструктивным решениям фундаментам, — выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям, действительные на дату подписания акта приемы выполненных работ;

5.7. акт приемы выполненных работ, указанных в подпункте 3.6 (или его копия в случае представления документов на бумажном носителе).

4.

4.3. заверенная копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации, действительное на дату подписания акта приемы выполненных работ;

4.4. копия акта приемы выполненных работ по подготовке проектной документации в случае, если в соответствии с законодательством РФ получение допуска к таким работам является обязательным.

5.

ных изысканий. Указанные расчеты и материалы должны представляться заявителем в 5-дневный срок после получения запроса.

6.

Документы, представляемые в электронной форме, подписываются руководителем организации или уполномоченным им лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, предусмотренной Федеральным законом «Об электронной подписи».

7.

капитального строительства.

■ несоответствие результатов инженерных изысканий составу и форме, установленным в соответствии с частью 6 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ;

■ выполнение инженерных изысканий, результаты которых направлены на экспертизу, лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в частях 2 и 3 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ;

■ направление на экспертизу не всех документов, предусмотренных Правительством РФ в соответствии с частью 11 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;

■ направление проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в орган исполнительной власти, государственное учреждение, если в соответствии с проектной документацией и (или) результатами инженерных изысканий осуществляется иным органом исполнительной власти, иным государственным учреждением.

Порядок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Главгосэкспертизе России

1 Представление документов на государственную экспертизу

Документы для проведения государственной экспертизы могут быть представлены в Главгосэкспертизу России как на бумажном носителе лично либо посредством почтового отправления, так и в формате электронных документов.

Обращаем внимание, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2015 года № 1330 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145» с 1 сентября 2016 года документы для проведения государственной экспертизы в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, а с 1 января 2017 года — в отношении всех прочих объектов, могут быть представлены в Главгосэкспертизу России только в электронной форме (за исключением случаев, если такие документы содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством РФ).

Требования к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы, утверждены приказом Минстроя России от 21 ноября 2014 г. № 728/пр.

Документы в электронной форме могут быть представлены с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» — на сайте www.gosuslugi.ru, а также с помощью электронного сервиса «Подать документы» на официальном интернет-сайте Главгосэкспертизы России, в разделе «Государственные услуги».

2 Проверка документов, представленных на государственную экспертизу

Представленные в Главгосэкспертизу России документы проверяются в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня получения. По результатам проверки в указанный срок заявителю направляется проект договора о проведении государственной экспертизы или мотивированный отказ в принятии документов, либо решение об оставлении их без рассмотрения.

Размер платы за проведение государственной экспертизы определяется в соответствии с требованиями пунктов 51-58 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145.

На основании постановления Правительства РФ от 29 сентября 2015 г. № 1033 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521» приняты застройщиком или техническим заказчиком проектная документация и результаты инженерных изысканий, разработка которых началась до 1 июля 2015 г. и которые представлены на первичную или повторную государственную экспертизу, при проведении государственной экспертизы оцениваются на соответствие национальным стандартам и сводам правил, включенным в Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21 июля 2010 г. № 1047-р.

Принятые застройщиком или техническим заказчиком проектная документация и результаты инженерных изысканий, разработка которых началась не ранее 1 июля 2015 г., оцениваются на предмет соответствия национальным стандартам и сводам правил, включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521.

При этом проектная документация и результаты инженерных изысканий, разработка которых началась в период с 1 июля до 1 октября 2015 г., оцениваются в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521, в редакции 684 учета изменений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 сентября 2015 г. № 1033.

По результатам государственной экспертизы заявителю выдается заключение. Положительное заключение выдается в четырех экземплярах, отрицательное — в одном экземпляре.

В случае утраты заключения заявителю вправе обратиться в организацию по проведению государственной экспертизы для получения копии.

4 Проведение повторной государственной экспертизы

В случае получения отрицательного заключения документы могут быть представлены на государственную экспертизу повторно после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении.

Проектная документация и результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, также могут быть представлены на повторную государственную экспертизу в случае внесения в нее изменений в части технических решений.

Государственная экспертиза: новое в законодательстве

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, экспертиза проектной документации не проводится в отношении жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает пять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки) и многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования только в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минстроя России от 9 декабря 2015 г. № 887/пр «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» утверждены требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, указанных в частях 1 и 2, 1.1. статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1330 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145», установлено:

■ с 1 сентября 2016 г. проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, подготовленные в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, а также документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представляются в государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в электронной форме, за исключением случаев, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

■ с 1 января 2017 г. проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представляются в государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные этим органам государственные учреждения в электронной форме, за исключением случаев, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

■ представление в электронной форме документов осуществляется с использованием в том числе федераль-

ной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

■ документы, представляемые в электронной форме, подписываются руководителем организации или уполномоченным им лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, предусмотренной Федеральным законом «Об электронной подписи»;

■ указанным постановлением также внесен ряд иных изменений, касающихся проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий, представляемых в электронной форме.

Согласно изменениям, внесенным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1333 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, состав заявителем для проведения государственной экспертизы дополнен копией положительного своенного заключения о проведении публичного технологического аудита крупного инвестиционного проекта с государственным участием (в случае если проведение публичного технологического и ценового аудита является обязательным в соответствии с Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

