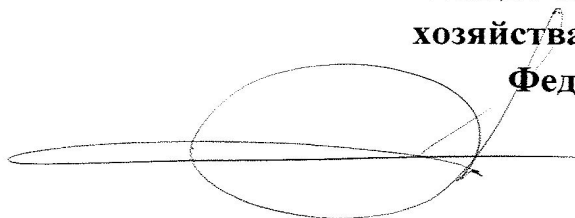


**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

УТВЕРЖДАЮ

**Министр строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской
Федерации**



М.А. Мень

« _____ » _____ 2016 г.

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2015 ГОД**

Москва 2016

Разрешительная деятельность

В Минстрой России в 2015 году поступило 4002 заявления для прохождения аттестации/переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. По результатам рассмотрения указанных заявлений 2024 претендента допущены к проверке знаний, в отношении 1606 принято решение о предоставлении права подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и выдаче квалификационного аттестата по соответствующему направлению деятельности.

Кроме того, в 2015 году Минстроем России выдано 310 разрешений на строительство (рост на 17%) и 133 разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства (рост на 58%), а также рассмотрено 1210 комплектов документов по специальным техническим условиям (далее – СТУ).

С целью реализации программы «Электронное Правительство» введена в эксплуатацию Комплексная информационная система, которая предусматривает предоставление в электронном виде государственных услуг относящихся к компетенции Минстроя России:

- по аттестации/переаттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- по выдаче разрешения на строительство;
- по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В рамках перевода государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронный вид завершены технические и организационные мероприятия по выводу услуги в опытную эксплуатацию.

С июля 2015 г. началась работа по предоставлению электронной услуги в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в рамках «пилотных» проектов. Результаты 3 «пилотных» проектов продемонстрировали повышенную заинтересованность заявителей в использовании электронного механизма взаимодействия с ФАУ «Главгосэкспертиза России» и с августа 2015 года было зарегистрировано еще 12 проектов.

Проведено несколько этапов тестирования работы Системы интерактивного взаимодействия с заявителем с отработкой различных технологических схем (начиная с авторизации заявителя в личном кабинете до получения заключения) на примере объектов, ранее прошедших экспертизу. Проведено обучение работников, участвующих в предоставлении государственной услуги по государственной экспертизе проектной документации, результатов инженерных изысканий, а также их обеспечение комплектами средств криптографической защиты информации и усиленными квалифицированными электронными подписями. Выполняются подача и прием заявлений на проведение государственной экспертизы с использованием

Единого портала государственных услуг и Системы интерактивного взаимодействия с заявителем, а также загрузка в электронной форме проектной документации и результатов инженерных изысканий по «пилотным» проектам.

Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем

По итогам 2015 года объем ввода жилья в Российской Федерации составил 85,3 млн. кв. метров, что составляет 101,4 % к уровню прошлого года и на 12% превышает плановый показатель 2015 года.

Объем ввода жилья экономического класса в Российской Федерации в 2015 году составил 37,1 млн. кв. метров, что составляет 44,3 % от общего объема ввода жилья в 2015 году и на 20,8 % больше аналогичного периода 2014 года.

По прогнозам, основанным на информации субъектов Российской Федерации, объем ввода жилья в 2016 году может составить 76,2 млн. кв. метров. При снижении общего объема ввода жилья в 2016 году прогнозируется увеличение количества построенных квартир на 38 %, а в 2017 году – 26,8 %.

По данным Банка России всего за 2015 год в Российской Федерации выдано – 691 953 ипотечных кредитов на общую сумму 1149,5 млрд. рублей, что на 32 % ниже аналогичного показателя 2014 года в количественном и на 35 % ниже в денежном выражении.

В целях поддержания платежеспособного спроса населения на приобретение жилья на первичном рынке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2015 г. № 220 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам)» реализуется программа, предусматривающая предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «АИЖК» на возмещение недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам (займам) при выдаче физическим лицам ипотечных кредитов по ставке не превышающей 12 % годовых (далее – программа субсидирования).

Реализация программы субсидирования позволила удержать ситуацию на первичном рынке жилья и стабилизировать объемы выдачи ипотечных жилищных кредитов.

Всего по состоянию на 1 марта 2016 года в рамках программы субсидирования выдано 270 590 ипотечных кредитов на общую сумму 484,7 млрд. рублей, в том числе за 2016 год выдано 59 951 ипотечных кредитов на общую сумму 110,4 млрд. рублей, что потребовало выделения из федерального бюджета 4,13 млрд. рублей. В программе субсидирования принимают участие 42 российских банка (в том числе, ПАО Сбербанк, ВТБ 24 (ПАО), АО «Россельхозбанк», Банк ГПБ (АО Газпромбанк) и акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

В рамках выполнения задачи по развитию рынка арендного жилья принят Федеральный закон 21 июля 2014 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, необходимые для начала его реализации.

Минстроем России проводится мониторинг реализации Федерального закона № 217-ФЗ субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в части принятия нормативных правовых актов и региональных программ развития рынка арендного жилья.

По состоянию на 1 января 2016 г. объем ввода арендного жилья составил 995,9 тыс. кв. метров, из них в 2015 году введено 131,1 тыс. кв. метров арендного жилья.

По состоянию на 1 марта 2016 г. программы развития рынка арендного жилья приняты в 60 субъектах Российской Федерации и завершается работа по корректировке соответствующих нормативных правовых актов.

В настоящее время в качестве инструмента долгосрочного финансирования проектов создания фонда арендного жилья акционерным обществом «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» прорабатывается возможность создания паевых инвестиционных фондов недвижимости, в которых АО «АИЖК» выступит в качестве первичного инвестора путем внесения в состав имущества таких фондов денежных средств на строительство.

Реализация указанного механизма позволит снизить стоимость квадратного метра арендного жилья, установить арендную плату не выше среднерыночного уровня. Доходность инвестора в данном случае будет сопоставима с доходностью на банковских депозитах.

По состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации проживает более 1,4 млн. семей, имеющих трех и более детей, из них на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 150,7 тыс. семей, на бесплатное получение земельных участков – 470,7 тыс. семей.

В 2015 году органами местного самоуправления предоставлены жилые помещения по договору социального найма 5,4 тыс. семей, имеющих трех и более детей, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями земельные участки бесплатно предоставлены 82 тыс. семей, имеющих трех и более детей.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» установлена необходимость завершения до 1 мая 2010 года обеспечения жильем состоящих на учете ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны. К 1 мая 2010 года жильем были обеспечены все 28 494 человека указанной категории, вставшие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года.

С 2008 по 1 марта 2016 года улучшили жилищные условия 263 482 ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны. В течение указанного периода на указанные цели выделено 307,8 млрд. рублей.

В том числе на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны на 2015 год субъектам Российской Федерации были предусмотрены средства в размере 12 487 млн. рублей, из них израсходовано на 1 января 2016 года – 12 309 млн. рублей. За 2015 год обеспечены жильем 10 802 ветерана Великой Отечественной войны.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год на реализацию мероприятий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2015 года, предусмотрены субвенции в размере 4359,0 млн. рублей.

Вместе с тем Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в соответствии с которыми размер субвенций на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, составил 2760,7 млн. рублей, израсходовано – 2 540,4 млн. рублей. В 2015 году за счет указанных средств федерального бюджета обеспечены жильем 3 998 ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

По состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 105 325 ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Программа «Жилье для российской семьи» реализуется Минстроем России с середины 2014 года. В настоящее время подписаны 70 трехсторонних соглашений об обеспечении строительства жилья экономического класса с заявленным общим объемом ввода в эксплуатацию жилья экономического класса более 19,5 млн. кв. метров.

Введено в эксплуатацию 256,7 тыс. кв. метров жилья экономического класса на территории 17 субъектов Российской Федерации.

Основной проблемой реализации программы «Жилье для российской семьи» в субъектах Российской Федерации является недостаток земельных участков под строительство, обеспеченных необходимой инфраструктурой.

Пунктом 18 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 1 марта 2016 г. № 1349п-П13, предусмотрено мероприятие «Предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов комплексного освоения территории в рамках программы «Жилье для российской семьи».

Вместе с тем в соответствии с указанным Планом объем и источник финансирования мероприятия будут определены по итогам работы в I полугодии 2016 г.

Выделение средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов комплексного освоения территории в рамках программы «Жилье для российской семьи», позволит достичь заданные указанной программой значения объема ввода жилья экономического класса.

В настоящее время способность крупных городов развиваться путем точечной застройки практически исчерпана, а это означает, что необходимо сделать упор на комплексное освоение новых территорий и развитие уже застроенных или неэффективно используемых территорий.

Одним из источников комплексного развития неэффективно используемых территорий внутри городов может быть реорганизация промышленных зон, в том числе вовлечение под жилищное строительство таких территорий.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят 30 июня 2015 г. в первом чтении проект федерального закона № 778655-6 «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанный законопроект направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон в целях обеспечения условий для инновационного промышленного развития, а также создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, общественных пространств и благоустройства территории с учетом экологических, экономических, социальных и иных общественных интересов.

Новацией законопроекта являются механизмы вовлечения всех собственников земельных участков и (или) объектов недвижимости, расположенных в границах промышленной зоны, в процесс комплексного развития этой промышленной зоны.

Принятие законопроекта позволит привлечь частные инвестиции в целях комплексного освоения территорий, а также ликвидировать неиспользуемые промышленные зоны в городах Российской Федерации.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены цели деятельности, задачи и функции Единого института развития в жилищной сфере.

Основными задачами Единого института развития в жилищной сфере являются:

- содействие развитию жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования, в том числе стимулированию строительства жилья экономического класса, наемных домов;

- содействие развитию рынка ипотечных ценных бумаг и иных финансовых инструментов, повышению их ликвидности;
- содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в реализации государственных и (или) муниципальных программ в жилищной сфере;
- содействие комплексному освоению территории, в том числе в части выполнения мероприятий по благоустройству, созданию промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов;
- содействие обеспечению земельных участков, предоставленных для жилищного или иного строительства, объектами инженерной, социальной и транспортной инфраструктур;
- стимулирование развития и внедрение передовых, энергоэффективных, экологически чистых технологий и материалов, создание условий для их использования в жилищном строительстве, в том числе для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также для использования таких технологий и материалов в целях модернизации социальной и транспортной инфраструктур, систем коммунальной инфраструктуры;
- снижение рисков на рынке жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования и ипотечных ценных бумаг.

Во исполнение статьи 4 указанного Федерального закона решением Наблюдательного совета акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» утверждена Стратегия развития Единого института развития в жилищной сфере на период 2016–2020 гг.

В соответствии с указанной стратегией Единый институт развития в жилищной сфере осуществляет свою деятельность в целях содействия проведению государственной жилищной политики, развитию жилищной сферы, в том числе за счет привлечения в нее инвестиций, повышению доступности жилья и созданию комфортных условий для проживания граждан Российской Федерации, формированию благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, а также повышению эффективности управления в жилищной сфере.

За 10 лет существования с 2005 по 2015 год институт долевого строительства жилья стал одним из самых распространенных способов приобретения жилья гражданами.

В целях оценки масштабов использования долевого строительства Минстроем России в 2015 году был проведен анализ объемов инвестирования в долевое строительство, согласно которому за счет средств дольщиков в России строилось более 12 000 объектов недвижимости, в состав которых входило порядка 2 000 000 самостоятельных единиц долевого участия (квартиры, офисы, гаражи). При этом на дату исследования в долевое строительство было привлечено около 940 млрд. рублей заемных средств, средств участников долевого строительства в 1,6 раз больше – 1,5 трлн. рублей.

Количество «проблемных» многоквартирных жилых домов, обязательства по передаче квартир в которых не исполняются застройщиками, по состоянию

на 2015 г. составило 510 объектов, что на 54 объекта меньше чем в 2014 г. (564 объекта), и на 70 объектов меньше по отношению к 2013 г. (580 объектов).

Количество граждан участников долевого строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены в 2015 году составило 42 035 человек, что на 2 644 человека меньше чем в 2014 г. (44 679 человек).

За годы действия закона о долевом строительстве была проведена большая работа по обеспечению защиты прав и законных интересов участников долевого строительства, первым этапом которой стало установление дополнительных гарантий для участников долевого строительства.

На законодательном уровне было установлено специальное правовое регулирование процедуры признания застройщика банкротом: для этого федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» был дополнен отдельным параграфом, устанавливающим приоритетность требований участников долевого строительства к застройщику в рамках процедуры банкротства перед удовлетворением требований иных кредиторов.

С целью минимизации рисков граждан, возникающих в результате участия в долевом строительстве, исполнение обязательств застройщика по передаче жилого помещения участнику долевого строительства, помимо залога, стало обеспечиваться поручительством банка или страхованием гражданской ответственности.

С 1 октября 2015 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми установлены новые требования к страховым организациям, заключающим договоры страхования гражданской ответственности застройщика – наличие собственных средств в размере не менее чем один миллиард рублей, в том числе уставного капитала в размере не менее чем 120 миллионов рублей.

Вторым этапом совершенствования законодательного механизма стал законопроект, разработанный Минстроем России, который принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 19 февраля 2016 года, и предполагает поэтапное введение новых требований, направленных на повышение защиты прав граждан-участников долевого строительства и повышение прозрачности деятельности застройщиков.

Одним из ключевых аспектов законопроекта является установление требований к финансовой обеспеченности застройщиков, привлекающих средства населения для строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. В качестве такого требования предполагается установить требования к уставному капиталу застройщиков в зависимости от площади возводимого жилья.

Законопроектом предполагается урегулировать механизмы банковского проектного финансирования строительства с открытием счетов эскроу для размещения средств участников долевого строительства. Право

использовать указанный механизм с размещением средств участников долевого строительства на счетах эскроу получают только банки, соответствующие требованиям, установленным для банков, имеющим право на размещение средств федерального бюджета.

С учетом уже внесенных изменений в законодательство для привлечения в жилищное строительство средств граждан и кредитов банков необходимо создать механизм страхования ответственности застройщиков через единый федеральный механизм и развивать институт банковского сопровождения через уполномоченные банки.

Необходимо организовать открытие и обслуживание эскроу счетов через уполномоченные банки. При этом, обязать уполномоченные банки исполнять функцию агентов единого федерального механизма страхования по удержанию страховых премий с суммы средств, поступающих на эскроу счета за счёт застройщиков, а также предусмотреть погашение кредитов застройщикам с эскроу счетов дольщиков напрямую минуя расчётный счёт застройщика.

В рамках поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам Съезда Российского союза промышленников и предпринимателей осуществляется проработка введения дополнительного института обеспечения рисков участников долевого строительства. В качестве альтернативной формы обеспечения предлагается самостоятельное страхование имущественных интересов участника долевого строительства, связанных с невозможностью получения в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиком обязательств по передаче участнику долевого строительства жилого помещения или иного объекта недвижимости.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации организована санация группы компаний «СУ-155».

Минстроем России при участии АКБ «Российский капитал», группы компаний «СУ-155» создана концепция, реализация которой позволит достроить объекты незавершённого строительства, обременённые требованиями граждан.

Компаниями группы СУ-155 привлечены средства более 27 тысяч граждан для строительства 147 многоквартирных домов в 15 субъектах Российской Федерации.

По результатам проделанной работы сформированы графики достройки объектов и разработан алгоритм последовательных действий, который предполагает активную работу не только предприятий группы компаний «СУ-155» и АКБ «Российский капитал», но и содействие со стороны глав субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся «проблемные» объекты.

Главами регионов в целях реализации предложенной концепции созданы рабочие группы с участием АКБ «Российский капитал» (ПАО) и инициативных групп граждан и уже подготовлены и утверждены совместно с АКБ «Российский капитал» графики финансирования строительных работ.

Работа по практической реализации принятых решений уже начата.

Жилищно-строительные кооперативы долгое время являлись обходной схемой закона о долевом строительстве.

Это было вызвано отсутствием возможности государственных органов контролировать деятельность кооперативов. С июля 2015 года ограничена деятельность ЖСК в части строительства более чем одного многоквартирного дома с количеством этажей свыше трех.

С июля 2016 года жилищно-строительные кооперативы должны соответствовать требованию по строительству не более одного многоквартирного дома высотой более 3 этажей одним кооперативом, а также обязаны размещать в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства устав кооператива, исходно-разрешительную документацию по строительству объекта информацию о его членах, об объемах поступивших паевых взносов.

Совершенствование технического регулирования и сметного нормирования

В 2015 году Правительством Российской Федерации впервые в истории современной России принято решение о реализации комплексной программы реформирования системы технического регулирования в строительстве в формате государственного задания подведомственному Минстрою России Федеральному центру нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве.

В июле 2015 года вступил в силу новый порядок разработки сводов правил, который определяет компетенции, сроки, ответственность всех участников процесса, начиная от заявителя до выпуска соответствующего приказа Минстрою России и регистрации в информационной системе Росстандарта. План разработки сводов правил формируется на основании предложений, поступивших от национальных объединений, саморегулируемых организаций, профессиональных сообществ, научно-исследовательских и проектных институтов и других организаций, осуществляющих деятельность в сфере проектирования и строительства. Проект плана проходит экспертизу в ТК 465 «Строительство».

За первый этап реализации программы разработаны и актуализированы 124 свода правил, 22 из которых утверждены в 2015 году, еще 102 свода правил размещены для публичного обсуждения. Среди обновленных СП - актуальные и остро востребованные строительной отраслью уточненные климатические параметры и общее сейсмическое районирование, уточненные требования, предъявляемые к проектированию зданий и сооружений, обеспечивающие условия доступности для инвалидов жилых помещений, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

План разработки нормативных технических документов на 2016 – 2017 годы формируется с учетом результатов проводимого мониторинга и анализа, действующих нормативных технических документов в сфере строительства в целях разработки предложений по актуализации и обеспечению согласованности соответствующих документов. По результатам работ, выполненных в 2015 году по 30 направлениям мониторинга, в План

разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2016 г. и плановый период до 2017 г. вошли 72 свода правил.

В рамках исполнения государственного задания до конца 2017 года будут пересмотрены действующие своды правил и актуализированы строительные нормы и правила в объеме, необходимом для преодоления существующего отставания в технологическом развитии и устранения выявленных дублирований и противоречий по результатам проводимого на регулярной основе мониторинга, разработаны новые своды правил в соответствии с потребностями отрасли (в общей сложности 328 нормативных технических документов).

При разработке документов будут использоваться значения нормируемых параметров, полученные по результатам проводимых научно-исследовательских работ, а также научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В период 2015-2017 гг. будет выполнено 166 исследований. При разработке сводов правил в 2016 году, будут использованы нормируемые параметры, полученные по результатам 39 НИОКР, выполненных в 2015 году.

Правительством Российской Федерации поставлена задача обеспечить разработку и актуализацию сметных нормативов, отвечающих современным технологиям строительства, реальным рыночным условиям и предназначенных для определения достоверной стоимости строительных работ. Также необходимо создать механизм в последующей актуализации сметно-нормативной базы на постоянной основе, который позволит в короткие сроки формировать стоимость строительства с учетом текущего уровня стоимости строительных ресурсов на основе государственного мониторинга текущего уровня стоимости всех строительных ресурсов.

Реализация реформы осуществляется в трех направлениях:

- совершенствование нормативно-правового регулирования;
- совершенствование технического обеспечения;
- совершенствование информационного обеспечения.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования Минстроем России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования» (далее – проект федерального закона), которым предусмотрены:

а) понятия сметных нормативов, для установления единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

б) расширение полномочий органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности, в т.ч. по утверждению сметных нормативов, по формированию и ведению единого государственного реестра сметных нормативов, по организации и проведению аттестации специалистов на право проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;

в) обязательное применение сметных нормативов, внесенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими лицами, созданными Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, в уставных (складочных) капиталах которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований превышает 50%;

г) утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов.

Также в течение 2016 – 2017 гг планируется создание единой системы нормативно-правовых и технических норм (документов), устанавливающих однозначные и понятные правила для всех участников инвестиционно-строительного процесса (от формирования Технико-экономического обоснования до взаиморасчетов за работы).

В целях совершенствования технического обеспечения строительства Минстроем России организована работа, направленная на обеспечение разработки и актуализацию сметных нормативов, отвечающих современным технологиям строительства, реальным рыночным условиям и предназначенным для определения достоверной стоимости работ на всех стадиях инвестиционно-строительного процесса. В том числе актуализируются действующие и разрабатываются новые сборники укрупненных сметных нормативов (НЦС) по видам строительства и функциональному назначению объектов. Это позволит повысить эффективность и достоверность планирования инвестиций (капитальных вложений) и использования средств, направляемых на капитальные вложения, упорядочить подготовку технико-экономических показателей в задании на проектирование объектов, строительство которых финансируется с привлечением бюджетных средств по номенклатуре объектов, необходимой и достаточной для планирования затрат бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2018 г.

В целях совершенствования информационного обеспечения создается государственная информационная система «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве» (далее ФГИС ЦС).

Согласно разработанной концепции, ФГИС ЦС предназначена для обеспечения прозрачности и открытости деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных заказчиков, подрядных организаций-исполнителей государственных контрактов в инвестиционно-строительной сфере, а также для повышения качества создаваемых сметных нормативов.

ФГИС ЦС направлена на решение следующих задач:

а) повышение достоверности и прозрачности определения стоимости строительства на всех стадиях инвестиционно-строительного проекта;

б) повышение стабильности рынка подрядных услуг;

в) улучшение конкурентного климата на рынке строительных материалов;

- г) стимулирование применения инновационных технологий строительства;
- д) стимулирование импортозамещения в строительстве;
- е) оптимизация стоимости строительства;
- ж) упрощение процедур составления сметных расчетов без потери точности расчетов;
- з) применение современных информационных технологий при расчете стоимости строительства;
- и) размещение сметных нормативов в открытом доступе.

Итогом завершения реформирования системы станет повышение достоверности определения стоимости строительства на всех стадиях инвестиционного строительного процесса, в том числе за счет:

- создания единой системы нормативно-правовых и технических норм, устанавливающих однозначные и понятные правила для всех участников инвестиционно-строительного процесса;

- обеспечения разработки и актуализация сметных нормативов, отвечающих реальным рыночным условиям и предназначенных для определения достоверной стоимости работ на всех стадиях инвестиционно-строительного процесса;

- внедрения системы управления стоимостью инвестиционного проекта, позволяющей обеспечивать контроль за стоимостью строительства;

- повышения уровня профессионализма и ответственности проектировщиков, экспертов и заказчиков за достоверное определение стоимости строительства.

Вместе с тем, переход на новую реформированную систему ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли – это только первый шаг становления системы.

Формирование стоимости любой продукции, в том числе и строительной, - сложное социально-экономическое явление, а процесс регулирования уровней и динамики стоимости требует постоянного изучения всей совокупности факторов, влияющих на ее формирование. Регулирование ценообразования в строительстве - необходимая часть государственной политики. С учетом отрицательного опыта 2000-х годов, выразившегося в потере центра компетенции, необходимо провести координацию работ по поддержанию и совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Закрепить данные полномочия за федеральным органом исполнительной власти на постоянной основе, с финансированием за счет средств федерального бюджета.

Рабочей группой, сформированной Минстрое России с участием отраслевых экспертов и научного сообщества, подготовлен проект стратегии инновационного развития строительной отрасли на период до 2030 года, основной целью которой является создание конкурентоспособной строительной отрасли, формирующей безопасную и комфортную среду жизни и деятельности человека, соответствующую высоким стандартам качества и эффективности.

Для достижения данной цели необходимы инновационное перевооружение строительной отрасли, формирование и синхронизация отраслевого инновационного цикла, предусматривающие:

создание условий для внедрения инноваций в целях повышения производительности труда, снижения материалоемкости, энергоемкости и себестоимости строительства;

увеличение доли инновационной продукции, разработок и технологий в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительных материалов, строительных технологий и техники, инженерных систем, интеллектуальных технологий, системотехники, организации и управления строительством при строительстве объектов, финансируемых за счет средств государственного бюджета Российской Федерации, в том числе строительства объектов обороны, безопасности, стратегических и особо важных объектов;

реализация кластерного подхода (индустриальные парки, особые экономические зоны и проч.) в инфраструктурном и промышленном строительстве;

обновление транспортных коммуникаций и инженерных систем, их интенсивное восстановление и воспроизводство на основе разработки и реализации программ инновационного развития федерального и регионального уровня;

внедрение технологий информационного и математического моделирования полного жизненного цикла для объектов строительства, включая оценку и управление инвестиционными рисками на всех горизонтах планирования, оптимизацию процессов проектирования, строительства, эксплуатации и утилизации;

развитие системы ведения цифрового дежурного крупномасштабного топографического плана застроенных и подлежащих застройке территорий Российской Федерации;

внедрение в промышленность строительных материалов, изделий и конструкций инновационных технологий, направленных на решение задач замещения импорта, сокращение доли минерального сырья и его замена промышленными отходами.

Инновационное развитие строительной отрасли в Стратегии условно подразделено на три этапа.

Первый этап (2016 - 2020 годы) предусматривает осуществление подготовительных мероприятий, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в рамках поставленных задач, в том числе снижение административных барьеров для всех участников отношений в строительной отрасли, а также пилотная отработка новых форм жилищного строительства.

Второй этап (2021–2025 годы) предусматривает стабильное развитие рынков недвижимости и ипотечного кредитования, достижение баланса между спросом и предложением на рынке жилья, в том числе за счет новых форм

инвестирования жилищного строительства, развитие научно-технического и промышленного потенциала отрасли.

Приоритетное направление третьего этапа (2026–2030 годы) - осуществление практических мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач инновационного развития строительной отрасли.

Комплексная реализация всех содержащихся в проекте Стратегии направлений деятельности создаст необходимый фон для повышения уровня инновационного развития и инвестиционной привлекательности строительной отрасли.

Минстроем России утвержден План поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства.

В соответствии с Планом завершён отбор 23 «пилотных» проектов, подготовленных с использованием технологий BIM, выполнена их экспертиза с целью установления требований, необходимых для применения технологий BIM.

До конца 2016 года должны быть полностью актуализированы нормативно-техническая и законодательная базы.

Одна из основных проблем внедрения технологий информационного моделирования - отсутствие отечественной BIM-платформы, программного обеспечения. Есть разные программные продукты и их поставщики, но их немного, и далеко не все адаптируют свои программы под российские условия. При этом основной вопрос заключается в стандартах, поскольку российские требования далеко не всегда совпадают с теми, что приняты в других странах.

В настоящее время Минстрой России анализирует предложения ряда отечественных разработчиков, представивших свои проекты платформ в рамках реализации плана импортозамещения программного обеспечения. Среди основных требований - отечественные платформы должны иметь возможности для интеграции проекта с автоматизированными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности, а также системами, используемыми в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В течение пяти лет на BIM-технологии должен быть переведен практически весь объём госзаказа на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

На сегодняшний день формирование и актуализация федерального Реестра типовой проектной документации является одной из ключевых задач, поставленных перед Минстроем России.

Типовое проектирование способствует быстрому обеспечению объектов строительства проектно-сметной документацией, экономии средств, затрачиваемых на проектирование и строительство, а его массовое применение позволяет сократить номенклатуру типоразмеров строительных деталей и конструкций заводского изготовления.

Действующим законодательством о градостроительной деятельности в целях активизации капитального строительства объектов различного

назначения предусмотрена возможность использования типовой проектной документации (проектов повторного применения).

Преимущества применения типовой проектной документации заключаются в сокращении сроков проектирования, уменьшении расходов на проектирование объекта, использовании уже апробированных и зарекомендовавших себя проектных решений и частичном освобождении проектной документации от проведения государственной экспертизы при повторном применении.

В настоящее время в реестр включены сведения о проектной документации в отношении 337 объектов капитального строительства, в том числе:

- жилые здания – 23 объекта;
- детские дошкольные учреждения – 110 объектов;
- общеобразовательные учреждения – 140 объектов;
- объекты здравоохранения – 10 объектов;
- объекты социального обслуживания – 2 объект;
- спортивные здания и сооружения – 23 объекта;
- объекты культуры – 20 объектов;
- объекты Пенсионного фонда Российской Федерации – 8 объектов;
- прочие объекты – 1 объект.

По информации, поступившей от субъектов Российской Федерации, доля проектов повторного применения и объектов, включенных в Реестр при строительстве объектов социально-культурного назначения в 2015 году составила порядка 25% от общего количества построенных объектов.

В целях совершенствования института типового проектирования Минстроем России подготовлен законопроект, предусматривающий установление понятия экономически эффективная проектная документация повторного применения и понятия реестр экономически эффективной проектной документации повторного применения, а также установлена обязательность применения органами государственной власти и местного самоуправления проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации.

Улучшение предпринимательского климата в строительстве

В настоящее время Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства содержит 141 процедуру, 131 из которых установлены федеральным законодательством и 10 региональных процедур.

В целях оптимизации процедур, включенных в Исчерпывающий перечень, Минстроем России разработан и распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.08.2015 № 1554-р утвержден План мероприятий по подготовке проектов федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для отмены избыточных и (или) дублирующих процедур, а также совершенствования реализации процедур, включенных в Исчерпывающий перечень.

Планом предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

– исключение обязанности застройщика дважды обращаться в уполномоченные на выдачу разрешения на строительство органы в целях предоставления материалов проектной документации (для получения разрешения на строительство и для размещения в ИСОГД);

– отмена обязанности для застройщика представлять проектную декларацию при осуществлении строительства с привлечением средств граждан в органы регистрации прав (проектная декларация может быть получена органами регистрации прав в рамках межведомственного взаимодействия);

– отмена или объединение различных актов, подписываемых застройщиком и сетевой организацией в процессе подключения (технологического присоединения);

– отмена процедур согласования проектной документации с сетевыми организациями;

– создание правовой основы для ведения сводного плана инженерных сетей и коммуникаций;

– создание правовой основы для отображения зон с основными условиями использования территорий в Правилах землепользования и застройки.

Реализация Плана позволит отменить порядка 40 избыточных административных процедур в сфере строительства.

В целях обеспечения контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 (далее – Исчерпывающий перечень), в соответствии с поручением Президента Российской Федерации создан соответствующий координационный совет (штаб) с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, Минэнерго России, ФАС России, Ростехнадзора, Минкультуры России, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Торгово-Промышленной палаты Российской Федерации (далее – Штаб).

По итогам анализа выполнения рекомендаций Штаба на конец 2015 года субъектами Российской Федерации:

1) проведена проверка по 14 процедурам Исчерпывающего перечня, которые непосредственно осуществляются органами местного самоуправления или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в 69% муниципальных образований, осуществляющих данные процедуры, в 1/3 из которых выявлены нарушения Исчерпывающего перечня;

2) проведено, в среднем, 2 обучающих семинара по вопросам применения Исчерпывающего перечня на один субъект Российской Федерации;

3) разработано, в среднем, 4 типовых административных регламента на один субъект Российской Федерации;

4) организовано предоставление, в среднем, 2 услуг в электронном виде, при том, что лучшим показателем в данной сфере является 12 услуг (г. Москва, Новосибирская область).

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации при проведении в 2015 году проверки исполнения федерального законодательства в сфере строительства прокурорами опротестовано почти 5,5 тыс. незаконных нормативных правовых актов, внесено более 2 тыс. представлений об устранении нарушений закона, свыше 650 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, инициировано принятие 900 правовых актов.

В связи с недостаточностью принимаемых на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления мер по соблюдению Исчерпывающего перечня Штабом рекомендовано субъектам Российской Федерации: определить должностное лицо, ответственное за обеспечение соблюдения Исчерпывающего перечня; утвердить на уровне каждого субъекта Российской Федерации планы необходимых мероприятий по приведению региональной и муниципальной правовой базы в соответствие с Исчерпывающим перечнем по 39 процедурам, проведение которых непосредственно осуществляется органами местного самоуправления или органами власти субъекта Российской Федерации, со сроком реализации не позднее июля 2016 года; обеспечить до конца 2016 года предоставление не менее 4 государственных услуг в сфере строительства в электронном виде (экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий; выдача разрешений на строительство и ввод объекта строительства в эксплуатацию; предоставление градостроительного плана земельного участка).

Одновременно, в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 14 июля 2015 г. № Пр-1366 при поддержке автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО «АСИ») в субъектах Российской Федерации сформированы специализированные организационные штабы («проектные офисы»), на руководителей которых возложена ответственность за внедрение региональных «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата на основе лучших практик, выявленных по итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2015 года (далее – Рейтинг), а также проводятся соответствующие обучающие семинары.

При этом по результатам Рейтинга АНО «АСИ» подтверждается общая тенденция, направленная на снижение сроков прохождения процедур в сфере строительства, в частности, по сравнению с 2014 годом значение показателя «время получения разрешения на строительство» в среднем по Российской Федерации сократилось с 206,9 до 148,7 дней.

Работа по контролю за приведением нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с Исчерпывающим перечнем будет продолжена,

в том числе в рамках проведения соответствующих «контрольных закупок» в субъектах Российской Федерации.

Для дальнейшего совершенствования законодательства, направленного на снижение административных барьеров на всех стадиях реализации инвестиционно-строительных проектов Минстроем России совместно с федеральными органами исполнительной власти, а также Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов подготовлен соответствующий проект распоряжения, который предусматривает включение в Дорожную карту новых мероприятий в целях улучшения инвестиционного климата в сфере строительства, а также снижения административных барьеров по следующим основным направлениям:

- 1) информационное обеспечение градостроительной деятельности;
- 2) обеспечение межведомственного электронного взаимодействия между органами кадастрового учета и органами исполнительной власти, и органами местного самоуправления, осуществляющими выдачу разрешений на ввод, в целях постановки вновь построенных объектов на кадастровый учет;
- 3) утверждение исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства отдельных видов объектов нежилого назначения, сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- 4) оптимизация порядка размещения (строительства, реконструкции) отдельных видов линейных объектов инженерной инфраструктуры (в том числе сетей электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), предусматривающая установление особенностей планирования строительства, реконструкции таких объектов в зависимости от их назначения и типа (вида), отмена необходимости получения разрешения на строительство для отдельных типов (видов) линейных объектов инженерной инфраструктуры, установление особенностей государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, введение особенностей установления сервитута для размещения (строительства и последующей эксплуатации) линейных объектов инженерной инфраструктуры общего пользования.

Всемирный банк 28 октября 2015 г. опубликовал рейтинг Doing Business 2016, согласно которому Российская Федерация в целом поднялась на 11 позиций до 51 места. По направлению «Получение разрешения на строительство» на 37 позиций (119 место) по сравнению с рейтингом прошлого года (156 место).

Методология формирования Рейтинга 2016 отличалась от методологий рейтингов прошлых лет, в частности, в Рейтинг 2016 включен такой дополнительный показатель, как «Индекс качества строительного контроля», которым оцениваются, в том числе: качество нормативного регулирования строительства, включая контроль за качеством до начала строительства, во время строительства и после его завершения; уровень юридической ответственности и страхования; уровень профессиональной квалификации специалистов. По данному показателю Рейтинга 2016 года индекс России составил 14 из 15 возможных, что является одним из лучших показателей в мире и соответствует индексу лидера рейтинга Сингапуру (также 14).

Жилищно-коммунальное хозяйство

Принят ряд мер, которые позволили сделать систему предоставления субсидий более современной и удобной для граждан, особенно в тех регионах, где развиты системы межведомственного взаимодействия. Появилась возможность установления более справедливого и объективного регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Для наведения порядка на рынке управления многоквартирными домами проведено лицензирование управляющих компаний. Теперь населению предоставлена реальная возможность заменить недобросовестную управляющую компанию. Лицензирование позволяет защитить права граждан и мотивирует управляющие компании, получившие лицензии, работать добросовестно и качественно, поскольку в противном случае они рискуют потерять эту лицензию.

Введена должность главного государственного жилищного инспектора, наделенного правом проведения проверок региональных органов государственного жилищного надзора.

С апреля 2016 года из квитанции исключается графа «расходы на общедомовые нужды», а необходимый минимум воды и электроэнергии для обслуживания конкретного многоквартирного дома войдут в состав платы за содержание жилья, но только в том объеме, который предусмотрен нормативом, и по цене, установленной государством (региональными властями).

Ответственность за «небалансы» в доме – неучтенную воду, незаконные подключения оборудования к электроэнергии - будут возлагаться на организации, оказывающие коммунальные услуги в доме. Это позволит обеспечить прозрачность и справедливость начисления платежей за коммунальные услуги, а потребители существенно сэкономят на своих платежах, так как им больше не придется оплачивать коммунальные услуги, которыми незаконно пользуются другие.

Минстроем России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, предусматривающий реализацию указанных норм.

Принят закон, предусматривающий штрафы «в пользу потребителей».

Штрафы «в пользу потребителей», будут выплачиваться за счет организаций, управляющих домом или ресурсоснабжающих организаций, в случае предоставления некачественной коммунальной услуги, с одновременным сохранением условия обязательного перерасчета, вплоть до полного освобождения от оплаты такой некачественной услуги.

Минстроем России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, предусматривающий реализацию указанных норм. В частности, теперь за некачественно оказанную услугу будет взыскиваться штраф в размере 30% от стоимости услуги, рассчитанной за период когда она была некачественная, а при неверно начисленной квитанции – уже 50% от неправильно начисленной стоимости услуги.

В целях дополнительной защиты интересов ответственных пользователей жилищно-коммунальных услуг, с нового года ужесточаются и меры воздействия на неплательщиков. При этом, «смягчены» условия финансовой ответственности для граждан, которые исправно платят, но по каким-то причинам не успели сделать это точно в срок, установленный законом (до 10-го числа месяца, следующего за отчетным). Теперь им дается еще месяц на оплату без каких-либо финансовых последствий для них. Повышенная финансовая ответственность (пени в размере 1/130 от ставки рефинансирования Центробанка) наступит только с 91 дня просрочки, что схоже с потребительским кредитом под 20% годовых.

Усиливается ответственность и для юридических лиц. Причем, в первую очередь, это касается управляющих и ресурсоснабжающих организаций. Так, после двух месяцев просрочки управляющие организации должны будут заплатить штрафы за неоплату счетов ресурсоснабжающих компаний по ставке 1/300 ставки рефинансирования, с 3-го месяца - 1/170, а с 4-го уже 1/130 ставки рефинансирования, то есть чуть больше 20% годовых. Тем самым мы закрываем возможность управляющим организациям кредитоваться за счет своего контрагента и «копить» долги по дому».

Минстроем России разработан проект федерального закона, предусматривающий введение прямых договорных отношений, при которых от имени собственника и в его интересах договор с ресурсоснабжающей организацией будет заключать лицо, управляющее домом, например, управляющей организацией. Но деньги за коммунальные услуги, согласно договору, пойдут напрямую РСО, минуя счета управляющих организаций. Это даст «ресурснику» возможность вести с конечным потребителем работу по взысканию задолженности. При этом все споры относительно качества граждане будут адресовать, как и прежде, в одно привычное окно – лицу, управляющему домом.

Расширен перечень возможных форм проведения общего собрания собственников помещений в МКД путем введения новой очно-заочной формы проведения общего собрания, что упрощает порядок принятия решений, связанных с управлением МКД.

Минстроем России разработаны и утверждены правила оформления протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и порядок их передачи в органы государственного жилищного надзора.

Собственники защищены от фальсификации решений, принятых на общем собрании.

Протоколы и решения общего собрания собственников помещений в МКД получили статус официальных документов, что создает условия для безусловного привлечения к уголовной ответственности за их подделку в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Приняты решения, способствующие повышению открытости сферы управления жильем. Введен стандарт раскрытия информации организациями, оказывающими коммунальные услуги, в рамках которых указанными организациями в полном объеме на соответствующих сайтах раскрывается

информация об установленных тарифах, планируемых расходах и фактических расходах организации.

Запуск государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) позволит обеспечить для граждан и профессиональных участников рынка максимальную информационную открытость в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Систематизирована информация об использовании жилищного фонда и обеспечении его сохранности.

Государством приняты меры, которые позволят обеспечить население качественными коммунальными услугами.

Комплексная модернизация сферы ЖКХ, главной задачей которой является повышение качества жилищно-коммунальных услуг для потребителей, невозможна без привлечения в нее частных инвестиций. Для реализации этой задачи для бизнеса сформировано комфортное законодательство.

В каждом регионе России проведена оценка эффективности коммунальных предприятий.

Проводится работа по передаче имущества всех МУПов и ГУПов, управление которыми признано неэффективным, в концессию, являющуюся наиболее эффективной формой государственно-частного партнерства, при которой частному бизнесу передаются в долгосрочное пользование государственные объекты. Главным отличием концессии от долгосрочной аренды является то, что частный бизнес должен вкладывать инвестиции и модернизировать объект, находящийся в концессии.

Усовершенствовано законодательство о концессионных соглашениях.

Концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов. Перед частным бизнесом стоит задача по усовершенствованию технологичности процесса, в том числе посредством модернизации коммунальной инфраструктуры, за счет которого качество коммунальных услуг для конечных потребителей будет повышаться при неизменной стоимости.

Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу две глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

В настоящее время также планируется внесение следующих изменений в концессионное законодательство:

- обязательное участие субъекта Российской Федерации в качестве стороны концессионного соглашения;
- возможность частичной передачи в концессию имущественного комплекса в случае, когда только часть имущества зарегистрирована в установленном порядке;
- возможность учета при установлении концессионной платы долговых денежных обязательств ГУПов и МУПов, имущество которых передается в концессию, возникших не позднее, чем за 2 года до решения о заключении концессионного соглашения;

- возможность трансформации договоров аренды объектов коммунального комплекса в концессионные соглашения в случае, если у арендатора права владения или пользования возникли до 1 января 2015 года.

Минстроем России осуществляется мониторинг конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры.

Дополнительно Минстроем России разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», дающий дополнительные возможности привлекать средства частных инвесторов для модернизации объектов ЖКХ даже в тех случаях, когда указанные объекты не оформлены и в бюджетах нет средств для завершения оформления. Кроме того, для дополнительной защиты инвестора стороной концессионного соглашения планируется сделать субъект Российской Федерации, который устанавливает тарифы на соответствующие услуги.

Коммунальным объектам в «малых городах», а также иным инвестиционным проектам в сфере ЖКХ будет оказываться поддержка со стороны государства.

Подписано постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451 «Об утверждении правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры», согласно которого в «малых городах», население которых не превышает 250 тысяч человек, предполагают софинансирование за счет средств Фонда ЖКХ до 60% от стоимости, из бюджетов всех уровней до 20% и за счет средств инвестора – не менее 20%. При этом, «малым городам» будет предоставляться прямое софинансирование.

Для того чтобы не допустить «замораживания» реализуемых или подготовленных к реализации инвестиционных проектов, предусмотрено субсидирование процентной ставки этих проектов за счет средств Фонда ЖКХ.

Так, процентная ставка по кредитам или займам, привлекаемым на строительство, реконструкцию или модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, будет субсидироваться до 12% годовых.

В бюджете Фонда ЖКХ на 2016 год предусмотрено порядка 3,4 млрд.рублей для оказания такой поддержки.

Организована работа по формированию открытого справочника о наиболее эффективных технологиях в сферах теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях создания общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

Приказом Минстроя России сформирован Экспертный совет по созданию и обеспечению функционирования общедоступного банка данных о наиболее эффективных технологиях, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

Обеспечена защита граждан от необоснованного роста тарифов.

Приняты меры, обеспечивающие прозрачность системы тарифного регулирования. Принят закон о долгосрочном ограничении роста совокупной платы граждан за услуги ЖКХ. Закон обеспечивает защиту граждан от необоснованного роста тарифа. В соответствии с этим законом Правительство Российской Федерации устанавливает размер платежа потребителей в среднем по субъекту Российской Федерации. А глава региона на основании этого решения устанавливает предельный рост по муниципальным образованиям.

Решена проблема перепрограммирования приборов учета.

Потребители освобождены от расходов, связанных с перепрограммированием приборов учета в связи с принятием на федеральном уровне решения о переводе времени, эта обязанность возложена на исполнителей коммунальной услуги по электроснабжению.

Реализация программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда стала более эффективной.

2014 год стал прорывным в реализации программы переселения жителей из аварийного жилья – в 3 раза больше, чем в 2013 году. И в 2015 году заданный темп реализации программ сохранился, несмотря на кризисные явления в отрасли.

По данным оперативной отчетности по состоянию на 30 декабря 2015 года расселено 191,23 тыс. человек (107,6% целевого показателя 2015 года с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 г. в размере 21,58 тыс. человек) из 3,03 млн кв.м. (109,8% целевого показателя 2015 года с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 г. в размере 0,35 млн. кв.м.).

Безусловно, таких значительных успехов удалось добиться в результате осуществления целого комплекса управленческих решений:

увеличения объема федеральной помощи, позволившего сократить средний уровень финансирования со стороны регионов с 62 до 41,9 % (на конец 2015 года);

минимизации условий предоставления федеральной поддержки и сроков рассмотрения региональных заявок на финансирование;

предоставление возможности регионам более оперативно получать средства Фонда ЖКХ сразу на весь период реализации программ;

введения финансовой ответственности за несвоевременную реализацию программы и представление отчетности; установление конкретных плановых показателей для каждого региона.

Необходимо отметить, что созданы все необходимые условия для эффективного взаимодействия органов власти и представителей общественности в целях выявления и реального решения проблем, возникающих при реализации мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда.

Стартовала масштабная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Программа капремонта - один из самых масштабных проектов модернизации жилищного фонда, который когда-либо проводился в Российской Федерации.

За 2014 – 2015 г.г. отремонтировано почти 30 тыс. МКД (8 тыс. МКД – 2014 год, 21,3 тыс. МКД – 2015 год), общей площадью 102 млн. кв. м.

Организована работа по разработке механизмов стимулирования кредитования капитального ремонта общего имущества в МКД.

Реализация программ капремонта в регионах призвана обеспечить качественную модернизацию жилищного фонда и выступить одной из главных антикризисных мер.

Принят Федеральный закон от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий существенные уточнение порядка работы региональных систем, в том введение минимальной 5-ти летней гарантии на проведенный капитальный ремонт перед собственниками со стороны регионального оператора и перед региональным оператором со стороны подрядных организаций, унификацию порядка отбора региональным оператором подрядчиков для проведения капитального ремонта, повышение информационной открытости работы региональных операторов.

В целях реализации указанного федерального закона разработаны все (8) и частично приняты (4) необходимые правовые акты Правительства Российской Федерации и Минстроя России.

Осуществляется реальный контроль за реализацией мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Создана и запущена в работу федеральная автоматизированная система мониторинга и контроля функционирования региональных систем капремонта, обеспечивающая прозрачность и контроль реализации мероприятий по капремонту МКД.

Созданы условия для доступа и контроля собственников помещений за формированием и расходованием средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора.

Система управления отходами стала качественно новой и прозрачной.

Новая система управления отходами, позволяет отследить движение ТКО от потребителя до соответствующих мусороперерабатывающих заводов и полигонов, что приведет к повышению инвестиционной привлекательности отрасли, привлечению частных средств и созданию коммунальной инфраструктуры по обращению с ТКО.

В целях внедрения новой системы управления ТКО в регионах Минстроем России разработаны все относящиеся к его компетенции 9 нормативных правовых актов, в том числе 3 уже приняты Правительством Российской Федерации.

Приняты меры, которые позволят навести порядок в сфере похоронного дела.

Разрабатывается качественно новая нормативная правовая база, регулирующая порядок осуществления деятельности в сфере похоронного дела, обеспечивающая защиту прав граждан и качество услуг, оказываемых в этой сфере, которая в том числе предусматривает:

- механизмы защиты за незаконное распространение информации об умершем и его родственниках, нарушение порядка предоставления земельного участка для захоронения и иных требований в сфере похоронного дела;
- определения видов ритуальных услуг и требования к ним;
- закрепления права создавать семейные захоронения;
- создание единой автоматизированной системы учета умерших и мест захоронений, а также объектов похоронного назначения;
- введения частных кладбищ.

Создана эффективная сеть общественного контроля в сфере ЖКХ.

В 83 субъектах Российской Федерации созданы региональные центры общественного контроля в сфере ЖКХ, оказывающие реальную помощь потребителям и помогающие оперативно решать проблемы в ЖКХ.

Разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Российской Федерации, определяющий порядок осуществления общественного контроля в сфере ЖКХ.

Реализация государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Мероприятия по подготовке коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, в рамках проведения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

В рамках реализации Подпрограммы VI «Подготовка инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов» Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518 (далее – Подпрограмма VI, Программа) до 2018 года планируется строительство 27 объектов (1 объект реализуется в 2 этапа) на территории Республики Мордовия, Волгоградской, Свердловской, Нижегородской, Ростовской и Самарской областей, из них в 2015 году с участием средств федерального бюджета реализуются 15 объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» объем средств федерального бюджета, предусмотренный Минстроем России в 2015 году на реализацию мероприятий Подпрограммы VI, составлял 2 536,5 млн. рублей.

По итогам проведенной Минстроем России совместной с субъектами Российской Федерации работы в части оптимизации проектных решений при строительстве объектов и завершения разработки проектно-сметной документации в 2015 году сложилась экономия средств федерального бюджета в объеме 840,0 млн. рублей, которая в соответствии с поручением Правительства

Российской Федерации перераспределена на Министерство спорта Российской Федерации.

Вместе с тем, Правительством Российской Федерации утверждено распределение субсидий на 2015 год в объеме 664,7 млн. рублей на софинансирование 15 объектов инженерной инфраструктуры в 6 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Республике Мордовия (3), Волгоградской (4), Свердловской (1), Нижегородской (4), Ростовской (1) и Самарской (2) областях.

По итогам реализации Подпрограммы VI в 2015 году введены в эксплуатацию следующие объекты: «Проектирование и строительство коллектора бытовой канализации Д-800 протяженностью 1,1 км от площадки строительства стадиона до улицы Демократическая в г. Самара», «Строительство канализационного коллектора № 62 г. Ростова-на-Дону» и «Реконструкция водовода Ду=500 от камеры Державинского дюкера до автотрассы «Ростов-Батайск» в г. Ростов-на-Дону.

В 2016 году Минстроем России продолжается работа по строительству объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов в рамках проведения в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, предусмотренных Подпрограммой VI, с участием средств федерального бюджета в общем объеме софинансирования 1 545,3 млн. рублей.

Мероприятия по оказанию государственной поддержки строительства и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)

Минстроем России оказывается государственная поддержка субъектам Российской Федерации по строительству и реконструкции объектов капитального строительства (мероприятий) по отдельным решениям (поручениям) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 1245-р оказана поддержка трем субъектам Российской Федерации (Омская, Орловская и Архангельская область) на общую сумму 1 176,4 млн. рублей.

С начала года 2015 года за счет средств федерального бюджета освоено 838,3 млн. рублей, или 71,3 % годовых бюджетных назначений.

Также в 2015 году на объектах велись работы за счет остатков средств федерального бюджета, не использованных в 2014 году.

Предоставленные субсидии в 2015 году направлены на следующие цели:

– строительство объектов инженерной инфраструктуры в г. Омске. Строительство данных объектов улучшит состояние коммунальной инфраструктуры и коммуникаций города, что повлечет за собой повышение уровня жизни населения, и, как следствие, будет способствовать проведению

празднования 300-летия основания г. Омска на высоком организационном уровне;

– строительство и реконструкция набережных рек Оки и Орлик, что позволит значительно улучшить облик города Орла, и, как следствие, будет способствовать проведению празднования 450-летия основания г. Орла на высоком организационном уровне;

– мероприятия по развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры Соловецкого архипелага Архангельской области. В рамках реализации данного мероприятия начато строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий. В результате строительства объекта будет построено 10,97 км канализационных сетей, что улучшит состояние коммунальной инфраструктуры, экологическое состояние окружающей среды и обеспечит канализационными сетями все здания и сооружения пос. Соловецкий.

В 2016 году планируется продолжение финансирования объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета.

Мероприятия по оказанию финансовой помощи Республике Алтай и Алтайскому краю

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2015 г. № 447 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мероприятий по проведению капитального ремонта жилищного фонда, поврежденного в результате паводков, произошедших на территории Российской Федерации» предоставлены средства федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Алтайского края на финансирование мероприятий по проведению капитального ремонта жилищного фонда, пострадавшего в результате паводков, в объеме 2 538,1 млн. рублей, в том числе: Республике Алтай – 71,1 млн. рублей, Алтайскому краю – 2 467,0 млн. рублей.

Данные меры позволят обеспечить проведение капитального ремонта жилищного фонда:

в Республике Алтай – площадью 14,22 тыс. кв. м., в которых проживает 423 человека;

в Алтайском крае – площадью 503,4 тыс. кв. м., в котором проживают 17 920 человек.

С начала года освоено средств федерального бюджета 1 943,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года число граждан, в отношении которых реализованы меры поддержки в виде капитального ремонта жилых помещений и (или) финансовой поддержки на его проведение составило:

в Республике Алтай – 384 человек;

в Алтайском крае – 12 875 человек.

Общая площадь поврежденного жилищного фонда, в котором произведен капитальный ремонт и (или) оказана финансовая поддержка на его проведение:

в Республика Алтай – 12,78 тыс. кв. м.;

в Алтайском крае – 427,87 тыс. кв. м.

Также в 2015 году осуществлялись меры поддержки за счет остатков средств федерального бюджета, не использованных в 2014 году.

Мероприятия по оказанию финансовой помощи Республике Хакасия и Забайкальскому краю

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 429 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры» (далее – постановление № 429), бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края предоставлены средства федерального бюджета в объеме 3 175, 2 млн. рублей, в том числе: Республике Хакасия - 2 810,6 млн. рублей, Забайкальскому краю - 364,6 млн. рублей.

В 2015 году указанными субъектами Российской Федерации освоено 3 114,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года в Республике Хакасия оказана помощь 3 575 гражданам: построено 1 216 домов, проведен капитальный ремонт жилых помещений 37 семьям, а также завершено строительство 4 объектов социальной инфраструктуры (2 начальные школы и 2 фельдшерско-акушерских пункта), из 9 - предусмотренных к строительству.

В Забайкальском крае помощь оказана 486 гражданам: построено 130 домов, приобретено 39 жилых помещений, проведен капитальный ремонт жилых помещений 7 семьям, а также построено 3 объекта коммунальной инфраструктуры (2 тепловые сети, 1 электросеть).

Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы» (далее – Программа), в том числе предусматривающие продление срока реализации Программы до 2020 года. Объемы финансирования мероприятий Программы на 2015 год приведены в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ), с соответствующей корректировкой целевых показателей.

Объем финансирования Программы в 2015 году за счет средств федерального бюджета составляет 29 360,9 млн. рублей, в том числе «капитальные вложения» – 2 460,3 млн. рублей (бюджетные инвестиции – 2 303,1 млн. рублей, субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 157,2 млн. рублей), «прочие нужды» - 26 900, 6 млн. рублей.

За 2015 год суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составляют 29 123,4 млн. рублей – 99 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 2 424,3 млн. рублей (бюджетные инвестиции – 2 267,1 млн. рублей, субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 157,2 млн. рублей), «прочие нужды» – 26 699, 1 млн. рублей.

Привлечено софинансирование за 2015 год из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 12 039,2 млн. рублей, из внебюджетных источников в объеме - 26 239,5 млн. рублей или 102,2% от запланированных объемов.

По направлению «прочие нужды» фактические кассовые расходы привлеченных средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составили 11 428,7 млн. рублей, внебюджетных источников - 23 096,5 млн. рублей, освоение - 6 618,4 и 8 262, 3 млн. рублей соответственно.

В рамках Программы реализуется 5 подпрограмм.

1. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2015 году из средств федерального бюджета составил 3 922,1 млн. рублей.

В реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в отчетном периоде участвовали 78 субъектов Российской Федерации, из которых прошли конкурсный отбор 74 субъекта Российской Федерации.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 1166–р.

Необходимо отметить, что Курганской областью средства федерального бюджета в объеме 2,3 млн. рублей были возвращены на счет Минстроя России в конце декабря 2015 года.

Таким образом, объем финансирования в 2015 году составил за счет федерального бюджета 3 919,8 млн. рублей.

Планируемое количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, за счет средств 2015 года составляет 18 910 семей.

По состоянию на 1 января 2016 г. выдано 15 178 свидетельств, из которых молодыми семьями реализовано 9 234 свидетельства.

Объем софинансирования в 2015 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с заключенными соглашениями

составляет 9 705,4 млн. рублей из внебюджетных источников – 25 308 млн. рублей.

2. Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

В 2015 году объем финансирования Подпрограммы из средств федерального бюджета составил 10 292,3 млн. рублей.

В 2015 году оформлено и выдано 5 754 сертификата на сумму 10 119,8 млн. рублей (98,3 % от общего объема финансирования Подпрограммы), в том числе:

для военнослужащих, уволенных или увольняемых с военной службы – 304 сертификата;

для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера – 2 936 сертификатов;

для граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф – 1 473 сертификатов;

для граждан, признанных вынужденными переселенцами – 840 сертификатов;

для граждан, переезжающих за пределы закрытых административно-территориальных образований - 201 сертификат.

В 2015 году реализовано 4 540 сертификатов на сумму 8 518,9 млн. рублей или 78,9 % от выданных сертификатов (реализация сертификатов продолжается в 2016 году).

3. Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Основной задачей Подпрограммы является завершение строительства объектов, которые были начаты в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

В рамках Подпрограммы в отчетном году при государственной поддержке осуществлялись работы в 3 субъектах Российской Федерации – Республике Дагестан, Курской и Кировской областях, по строительству 3 переходящих объектов коммунальной инфраструктуры со сроком ввода в 2015-2016 годах, в том числе по итогу отчетного года 1 объект введен в эксплуатацию. В 2015 году заключены 3 соглашения на софинансирование расходных обязательств по переходящим объектам на сумму 1 400,0 млн. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 700,0 млн. рублей (освоены в полном объеме).

Привлечено средств на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 677,3 млн. рублей, внебюджетные источники – 22,8 млн. рублей.

4. Подпрограмма «Стимулирование программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации».

Объем финансирования в 2015 году Подпрограммы составил 2 993,8 млн. рублей.

Заявки на участие в подпрограмме в 2015 году представили 54 субъекта Российской Федерации из которых 12 – прошли конкурсный отбор Республики

– Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Саха (Якутия) и Татарстан, Владимирская, Воронежская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская и Ульяновская области, Ненецкий Автономный округ.

Распределение субсидий на 2015 год из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 1512-р.

В рамках заключенных с субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в 2015 году запланировано строительство 28 объектов, в том числе:

6 средних образовательных школ на 6134 учащихся с вводом в эксплуатацию в 2016-2017 годах;

10 детских садов на 1950 детей с вводом в эксплуатацию в 2015 –2017 годах;

4 автомобильные дороги на 11,928 км с вводом в эксплуатацию в 2015 – 2016 годах;

1 комплекс жилой застройки на 220 семей, с вводом в эксплуатацию в 2016 году;

2 внутри площадочные дороги на 14,994 км с вводом в эксплуатацию в 2016 году;

1 районный больничный комплекс на 120 мест, с вводом в эксплуатацию в 2016 году;

1 внутригородская дорога на 11 км с вводом в эксплуатацию в 2016 году;

1 центр детского творчества на 240 детей с вводом в эксплуатацию в 2017 году;

2 подъездные и межквартальные дороги на 5,7 км с вводом в эксплуатацию в 2016 году.

Объем средств на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2015 году, предусмотренный утвержденной Программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 1 283 млн. рублей.

5. Подпрограмма «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан».

Объем финансирования из средств федерального бюджета по Подпрограмме в 2015 году составил 11 345,9 млн. рублей. Перечислено средств федерального бюджета в объеме 11 297,1 млн. рублей (99,5 %), освоено – 11 076,76 млн. рублей. В отчетном периоде за счет указанных бюджетных ассигнований обеспечены жилыми помещениями 2 217 семей.

В рамках данной Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

- обеспечение служебным жильем прокуроров и следователей;
- обеспечение постоянным и служебным жильем спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России;
- обеспечение жильем молодых ученых и строительство общежитий;
- обеспечение служебным жильем сотрудников Российской академии наук путем приобретения (строительства) служебного жилья Российской академией наук и ее региональными отделениями.

обеспечение служебным жильем сотрудников организаций, подведомственных Федеральному агентству научных организаций путем приобретения (строительства) служебного жилья;

обеспечение жильем иных категорий граждан Управлением делами Президента Российской Федерации на основании решений Президента Российской Федерации;

обеспечение постоянным жильем молодых ученых путем предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений;

обеспечение постоянным жильем федеральных государственных гражданских служащих путем предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения;

переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;

приведение объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей;

переселение граждан, проживающих в г. Норильск и г. Дудинка Красноярского края из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и модернизация коммунальной инфраструктуры г. Норильска Красноярского края;

взнос в уставный капитал акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на реализацию программы помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации;

субсидии российским кредитным организациям и АО «АИЖК» на возмещение выпадающих доходов по выданным (приобретенным) ипотечным жилищным кредитам.

Указанные мероприятия реализуются, в том числе: Минздравом России, Минобрнауки России, МЧС России, Управлением делами Президента Российской Федерации, Российской академией наук, Федеральным агентством научных организаций (ФАНО России).

Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы

В период 2011 – 2013 годов обеспечены софинансированием за счет средств федерального бюджета 39 региональных программ в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы не предусмотрены.

В соответствии с условиями Программы реализация указанных региональных программ в 2015 году осуществлялась за счет средств внебюджетных источников в общем объеме 21 295,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года фактическое освоение данных средств составило 5 255,3 млн. рублей, или 24,7 % запланированного объема.

Также в 2015 году на объектах велись работы за счет остатков средств

федерального бюджета, не использованных в 2014 году.

В Минстрое России постоянно поступают письма от субъектов Российской Федерации с просьбой продолжить в 2015-2017 годах субсидирование региональных программ в рамках реализации Программы в связи с недостаточностью средств региональных бюджетов на финансирование объектов коммунальной инфраструктуры.

Минстроем России подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы» для внесения его в Правительство Российской Федерации.

Мероприятия, осуществляемые Минстроем России в рамках других государственных программ

Мероприятия по реконструкции объектов культурного наследия

Министерством осуществляется реконструкция объектов культурного наследия:

В 2015 году бюджетные ассигнования составили 370,9 млн. рублей, в том числе:

- по объекту «Соборный комплекс Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря (реконструкция), п/о Елизарово, Псковский район, Псковская область» - 196,2 млн. рублей,

- по объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» - 174,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2015 году освоены в объеме 190,2 млн. рублей.

Отклонение в финансировании в размере 180,8 млн. рублей обусловлено неиспользованными средствами в размере 131,5 млн. рублей по объектам (Духовное училище Ансамбля Большого Успенского монастыря и Рукодельный корпус Соборного комплекса Трех Святителей Спасо-Елеазаровского монастыря), реконструкцию которых принято решение не осуществлять, а также на проведение строительного контроля, и суммы в размере 49,2 млн. рублей, которая является объемом средств по заключенным контрактам, переходящим на 2016 год.

По объекту «Ансамбль Большого Успенского монастыря - памятник архитектуры и истории 1560 г. (реконструкция для развития туризма), г. Тихвин, Ленинградская область» работы завершены.

Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы»

В 2015 году по Программе объем бюджетных ассигнований по Минстрою

России составляет 5 066,2 млн. рублей.

Минстроем России подписаны 7 соглашений с субъектами Российской Федерации по финансированию ранее начатым в 2014 году объектам на общую сумму 1 132, 4 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 920,97 млн. рублей.

Изменения в Программу, предусматривающие новый механизм предоставления субсидий из федерального бюджета посредством отбора субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 2015-р утверждено распределение субсидий по вновь начинаемым мероприятиям по строительству (сейсмоусилению) объектов в 2015 году.

В октябре 2015 года Минстроем России заключены 12 соглашений с субъектами Российской Федерации (из 15 – предоставивших заявки на Отбор) с целью финансирования указанных объектов на общую сумму 4 799, 7 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3 748, 2 млн. рублей.

Всего в Программе в 2015 году участвуют 13 субъектов Российской Федерации (Магаданская область участвует в Программе впервые) по 69 объектам, в том числе 48 объектов – вновь начинаемые, 21 объект – переходящие с 2014 года. Всего в 2015 году осуществляются мероприятия по сейсмоусилению (строительству) 2 спорткомплексов, 2 комплексов «школа-детаский-сад», 8 детских садов, 4 колледжей, 2 учреждений культуры, 1 дома-интерната, 9 жилых домов и 1 микрорайона, 6 учреждений здравоохранения, 34 школ.

По итогам 2015 года Минстроем России профинансировано 4 669,2 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов привлечено финансирование в объеме 548,9 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 8,1 млн. рублей.

В 2015 году введены в эксплуатацию 9 объектов, готовятся к вводу в эксплуатацию 9 объектов, имеющие техническую готовность 100 %.

Реализация мероприятий Программы в 2016 году будет осуществлена Минстроем России с учетом доведенных лимитов бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Следует отметить, что в 2016 году Минстрою России на Программу определено бюджетных ассигнований на 56 % меньше, чем было ранее предусмотрено Программой, а также Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, распределение средств в 2016 году будет осуществляться только на завершение ранее начатых мероприятий 2015 года.

Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал
и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории
на 2012 – 2020 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на финансирование мероприятий Программы, реализуемых Минстроем России, бюджетные ассигнования из федерального бюджета не предусмотрены, субсидии не распределялись.

В целях продолжения реализации мероприятий Программы и обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию планируемых к реализации в 2015 году объектов Минстроем России принято решение о подтверждении остатков неиспользованных субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2014 году в объеме 527, 0 млн. рублей.

По итогам реализации Программы за 2015 год освоение средств федерального бюджета составило 484,4 млн. рублей (92 % от подтвержденных к использованию средств), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 37,3 млн. рублей (25 % от предусмотренных к использованию средств).

В 2015 году из предусмотренных к вводу в эксплуатацию 7 объектов завершено строительство 4.

Следует отметить неудовлетворительную работу субъектов Российской Федерации при реализации мероприятий Программы, в части финансирования и освоения средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Затянуты процедуры по отбору субъектами Российской Федерации подрядных организаций.

Реализация мероприятий Программы в 2016 году будет осуществлена Минстроем России с учетом доведенных лимитов бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 478.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 793 Программа пролонгирована до 2025 года, при этом федеральное софинансирование мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры, государственным заказчиком которых определен Минстрой России, запланировано с 2018 года.

В 2015 году в рамках реализации шестой очереди мероприятия «Реконструкция систем водоснабжения и водоотведения Курильских островов» на острове Итуруп с участием средств федерального бюджета в объеме 4,5 млн. рублей осуществлялось софинансирование работ по строительству объекта «Водоотведение г. Курильска и села Китовый» производительностью канализационных очистных сооружений 1,0 тыс. куб. м в сутки и протяжённостью внеплощадочных сетей водоотведения 17 км., завершение которого запланировано в 2016 году за счет средств консолидированного бюджета Сахалинской области.

За весь период реализации Программы реконструированы системы теплоснабжения г. Северо-Курильск на острове Парамушир (реализовано в два этапа), водоснабжения в г. Курильск на острове Итуруп (реализовано в два этапа), водоснабжения в селе Головнино на острове Кунашир.

В настоящее время Правительством Сахалинской области осуществляются процедуры по завершению, запуску и вводу в эксплуатацию объектов, ранее профинансированных в рамках реализации программного Мероприятия в следующих населенных пунктах Курильского архипелага:

в г. Северо-Курильск на острове Парамушир (1-ый пусковой комплекс которого уже введен в эксплуатацию в 2014 году);

в поселке городского типа Южно-Курильск на острове Кунашир;

в селах Крабозаводское и Малокурильское на острове Шикотан;

в селе Рейдово на острове Итуруп.

Федеральная целевая программа «Юг России (2014-2020 годы)»

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий Программы Минстрою России в 2015 году предусмотрено 4 338,7 млн. рублей.

В 2015 году заключено 6 соглашений с 5 субъектами Российской Федерации на сумму 4 664,4 млн. рублей, в том числе 4 338,7 млн. рублей федерального бюджета и 325,7 млн. рублей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Средства федерального бюджета перечислены Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации в полном объеме, финансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации составило 257,3 млн. рублей или 79 % от предусмотренных соглашениями.

Освоено за 2015 год за счет средств федерального бюджета 3 466,9 млн. рублей или 80 % от годовых бюджетных назначений, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 266,3 млн. рублей – 81,8 %.

Следует отметить неудовлетворительную работу субъектов Российской Федерации при реализации мероприятий Программы, в части финансирования и освоения средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Затянуты процедуры по отбору субъектами Российской Федерации подрядных организаций.

В части реализации Программы в 2016 году в связи с досрочным завершением реализации Программы (проект постановления по данному вопросу внесен в Правительство Российской Федерации), завершение реализации преходящих (незавершенных) мероприятий Программы планируется осуществить в 2016 году в рамках подпрограмм государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»

Объем финансирования мероприятий Программы в 2015 году за счет средств федерального бюджета составил 2 066,4 млн. рублей и средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации – 108,8 млн. рублей.

В 2015 году заключено соглашение с Республикой Ингушетия на весь, предусмотренный Программой объем средств.

Освоено в 2015 году за счет средств федерального бюджета 2 066,4 млн. рублей (100 % от годовых бюджетных назначений), из республиканского бюджета – 102,1 млн. рублей (93,9 % от предусмотренных средств по соглашению).

За период реализаций мероприятий Программы в 2014-2015 годах из 13 объектов капитального строительства, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в указанный период, введены 12. На оставшемся объекте завершается строительство и готовится документация для последующего ввода объекта в эксплуатацию.

Реализация мероприятий Программы в 2016 году будет осуществлена Минстроем России с учетом доведенных лимитов бюджетных ассигнований федерального бюджета.