


# Решение проблем технического регулирования в строительстве.

**Травуш Владимир Ильич**, доктор техн. наук,  
профессор, вице-президент РААСН, академик РААСН


**Волков Юрий Сергеевич**, НИИЖБ им. А.А. Гвоздева,  
канд. техн. наук, старший научный сотрудник, ученый  
секретарь института, почетный строитель РФ, советник  
РААСН.



С 1 июля 2015 года вступил в силу перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается выполнение требований Федерального закона №384-ФЗ Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» (постановление Правительства от 26.12.2014 №1521).

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» не является документом прямого действия, и в нем не указан адресат – для кого он, собственно, предназначен. В первой статье сформулированы лишь общие цели принятия Регламента. В связи с этим в его преамбуле необходимо было прямо указать, что Регламент должен использоваться, прежде всего, при разработке нормативных документов.


Обязательное выполнение требований сводов правил относится только к требованиям документам из перечня, утверждаемого Правительством РФ, как указано выше. Еще один перечень документов утверждает Росстандарт. Такие документы применяются на добровольной основе, но также обеспечивают выполнение обязательных требований Технического регламента. Получается, что обязательные требования можно выполнять на добровольной основе. Иными словами, некая добровольная обязательность.




В резолюции Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве», прошедшей в Челябинске в октябре 2013 г., подчеркивалось, что «добровольное» применение нормативных документов какими-либо правовыми актами не определено и не может быть основой проведения как экспертизы проектной документации, так и экспертизы в целях строительного надзора, формирования представлений для судебных органов и т.п».

Новый Перечень на вопрос: становятся ли документы добровольного применения обязательными, если на них имеются ссылки в обязательном документе, отвечает отрицательно. В примечании к Перечню указывается, что «нормативные документы (их части), на которые имеются ссылки в национальных стандартах и сводах правил (их частях), включенных в настоящий перечень, применяются на обязательной основе в случае, если нормативные документы (их части) содержатся в настоящем перечне».

Основные положения» (СП 63.13330.2012), а с применением железобетона выполняется 90% всех видов строительных объектов, содержит ссылки на 13 СП и 32 ГОСТ, всего 45 нормативов. Из них в обязательный перечень включено 11 документов, 9 СП и 2 ГОСТ, остальные 34 ни в каких перечнях не числятся, ни для обязательного, ни для добровольного применения, но без их использования применение указанного СНиП невозможно.




СНиП 32-02-2003 Метрополитены (СП 120.13330-2012). Документ содержит разделение на обязательную и добровольную части более чем в 150 пунктах, перечень нормативных ссылок превышает сотню из них значительная доля также не указаны ни в обязательном ни в добровольном перечне.




Поскольку критерии составления перечней достаточно размыты, возникает обилие мнений на этот счет. Если критерием является безопасность, то получается, что есть безопасность обязательная, а есть не очень обязательная – добровольная. Между тем мало какие строительные процедуры не влияют на безопасность объектов. Например, за рамками обоих перечней остались документы, которые содержат правила выполнения работ, влияющих на безопасность зданий и сооружений.







Наиболее радикальный способ решения проблемы перечней документов – вообще не составлять перечней. Действующие нормативные акты вполне позволяют это сделать. Кто бы ни формировал такой перечень, неизменно будут возникать вопросы о целесообразности включения в него того или иного документа.




Пользователями перечней, как инструмента выполнения требований Технического регламента, являются, прежде всего, проектировщики и органы государственного строительного надзора. В обязанности органов строительного надзора, согласно Положению о нем № 54, утвержденному Правительством 01.02. 2006 г., входит проверка строительных работ и применяемых материалов на соответствие требованиям технического регламента, соответствующих норм и проектной документации.



Технический регламент утверждает (ст. 15 п. 10), что проектная документация – основной документ, на основе которого принимается решение об обеспечении безопасности здания или сооружения. А потому в каждом конкретном случае достаточно указать в проекте использованный документ, чтобы сделать его обязательным.




Вернемся к Техническому регламенту. В нем применяется заимствованное из закона «О техническом регулировании» понятие «минимальные необходимые требования» (ст. 3 п. 6). Непонятно, в чем состоит их «минимальность» для данного Регламента. При формулировке конкретных требований в нем не упоминаются численные технические показатели, анализ которых позволил бы оценить, минимум это или максимум.



То же самое можно сказать о «пониженном уровне ответственности». Вызывает недоумение то, что в Регламенте к пониженному уровню ответственности отнесено индивидуальное жилищное строительство (ст. 4 п. 10).

Ответственность может быть либо особой, связанной с объектами, выход которых из строя приводит к огромному экологическому ущербу (это высокие плотины, химические объекты, атомные электростанции, объекты жизнеобеспечения городов и др.), либо повышенной (высотные здания, внеклассные мосты, тепловые электростанции, объекты, на которых одновременно присутствует большое число людей, и т.п.), либо нормативной (проектной).



Термин «механическая безопасность» в Техническом регламенте определяется как отсутствие недопустимого риска. Однако размер риска является вероятностным, то есть численным значением. Это определение «механической безопасности» связывает Регламент с необходимостью разработки стандартов, устанавливающих допустимые значения рисков для различных зданий и сооружений. Кроме того, необходимо разработать стандарты, содержащие методики определения фактических значений рисков для конкретных зданий и сооружений.

# Выводы

- \* Регламент должен применяться, главным образом, при разработке нормативных документов. Именно в нормативных документах общие положения Регламента должны быть сформулированы в виде конкретных технических требований
- \* В процессе обозначения СНиП как СП, была утрачена важная семантическая составляющая – слово «нормы». Сравните: «своды правил» и «строительные нормы и правила» (СНиП).
- \* Переход на добровольное применение стандартов в строительстве никак не сказался ни на ускорении темпов его развития, ни на повышении качества работ
- \* Необходимо определить статус документов, не вошедших ни в обязательный ни в добровольный перечень и разъяснить положение о выполнении обязательных требований на добровольной основе
- \* Наиболее радикальный способ решения проблемы перечней документов – вообще не составлять никаких перечней, действующие нормативные акты вполне позволяют это сделать