

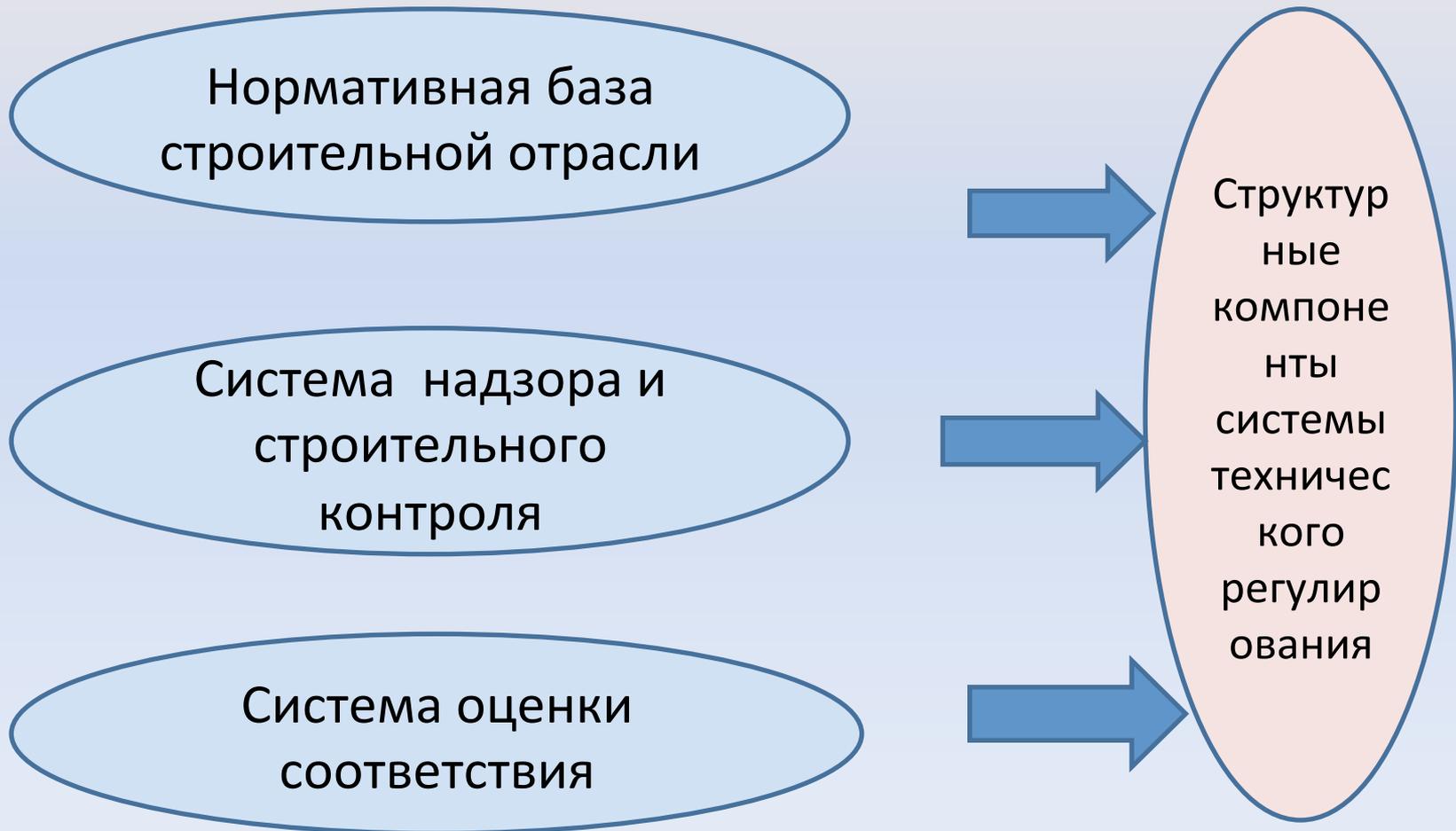
Система технического регулирования в строительстве. Состояние, проблемы, перспективы

Баринова Лариса Степановна

**Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в сфере строительства, председатель ТК 400**

***В презентации использованы материалы: UICB, CIB, SNIP incorporation, VOB,
НОСТРОЙ.**

Цель отраслевой системы ТР -обеспечение безопасности строительных объектов



Основные этапы жизненного цикла зданий и сооружений



Основа системы технического регулирования - строительное законодательство

Строительное законодательство и механизм его реализации в разных странах отличаются, но в сфере технического регулирования очень похоже и состоит из **трех составляющих**:

- **правовой** - устанавливает принципы системы технического регулирования и правила поведения субъектов системы;
- **технической** - устанавливает технические нормы безопасности для строительной продукции на всех этапах ее жизненного цикла и определяет механизмы оценки соответствия этим требованиям;
- **административной** - устанавливает порядок и процедуры деятельности органов строительного контроля и надзора и меры наказания за нарушение требований строительного законодательства

При этом строительное законодательство закрепляет **принципы обязательности** применения как правовых и административных требований, так и технических.

Структура нормативной технической базы в строительстве (техническая составляющая)

Технические регламенты .

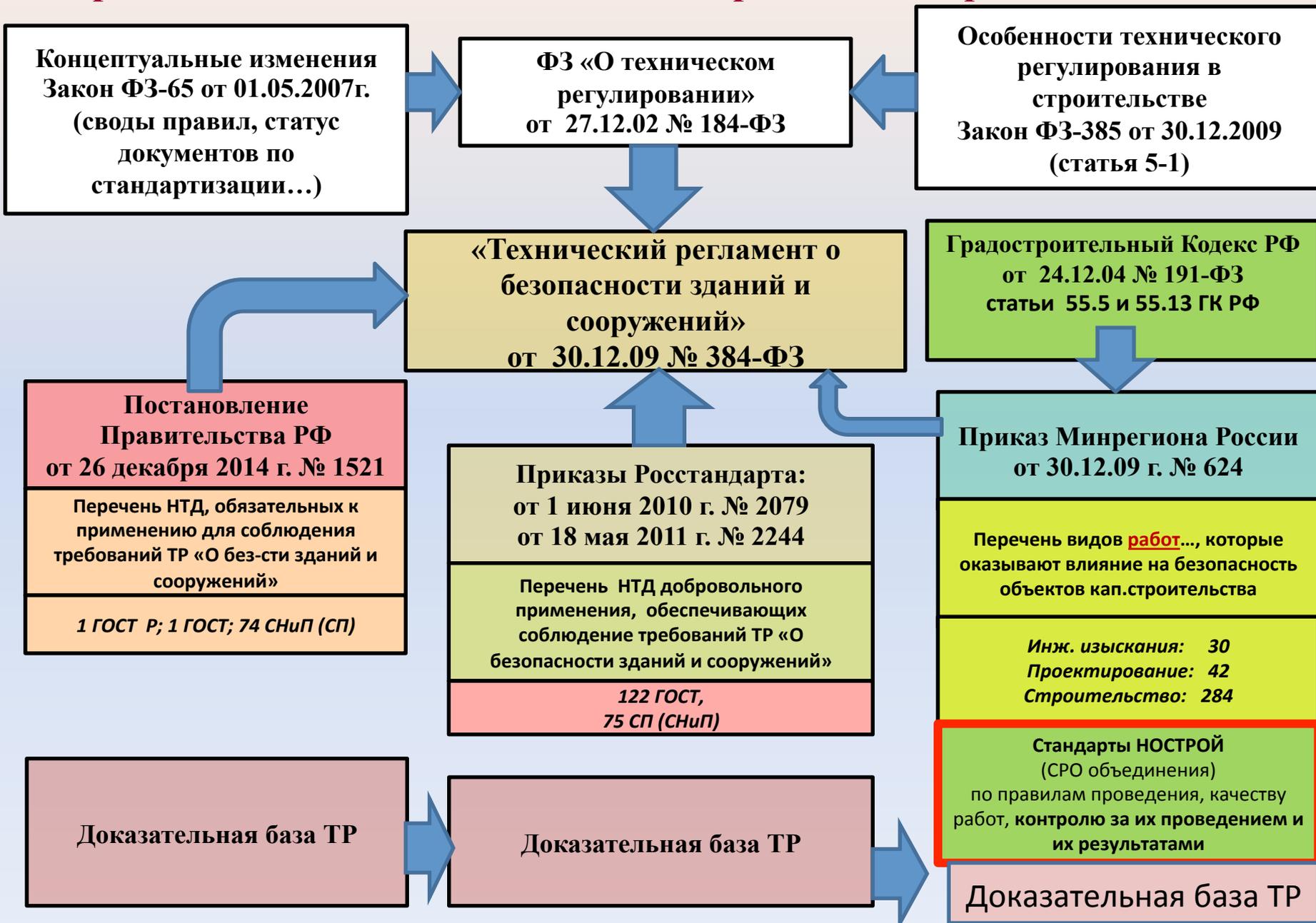
Технические регламенты, документы , имеющие силу закона и устанавливающие **существенные требования** по безопасности строительных объектов и процедуре оценки соответствия.

Отличительной особенностью ТР в строительстве является **отсутствие** в нем **технических требований прямого действия** в связи с многокомпонентностью объекта регулирования, и **установление** их в нормативных технических документах как **обязательного** , так и **добровольного** применения. !

Строительные нормы и правила

Строительные нормы и правила, документы **обязательного** или **добровольного** применения, содержащие **конкретные требования** , по которым **возможно проводить контроль и процедуру оценки соответствия** на всех этапах жизненного цикла зданий.

Реализация особенностей технического регулирования в строительстве в законодательных и нормативных правовых актах



Технические регламенты и смежное законодательство в области обеспечения безопасности объектов капитального строительства

ФЗ «Об энергосбережении ...»
Закон от 23.11.09 № 261-ФЗ

ФЗ «О техническом регулировании»
Закон от 27.12.02 № 184-ФЗ

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС
Закон от 29.12.04 № 190-ФЗ

ТР «О требованиях пожарной безопасности»

ТР «О безопасности зданий и сооружений»
Закон от 30.12.09 № 384-ФЗ

ТР «О безопасности низковольтного оборудования»
Закон от 27.012.09 № 347-ФЗ

Решение Комиссии ТС от 16.08.2011
№ 768

ТР «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»

**Проект ТР ЕврАзЭС и Таможенного союза
«О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»**

ТР «О безопасности лифтов»
Постановление Правительства РФ от 02.11.09 № 782

Решение Комиссии ТС от 18.10.2011
№ 824

Санитарные нормы и правила (СанПиН)

ТР «О безопасности автомобильных дорог»

ТР «О безопасности машин и оборудования»
Постановление Правительства РФ от 15.09.09 № 753

Решение Комиссии ТС от 18.10.2011
№ 823

Правила безопасности (ПБ)

ТР «О безопасности объектов морского транспорта»

Правила устройства, технической эксплуатации и т.д.

Основные проблемы отраслевого технического регулирования сегодня.

1. Проблемы, связанные с Перечнями НТД обязательного и добровольного применения.
2. Отсутствие должной координации с другими органами власти.
3. Непризнание стандартов негосударственного сектора, в т.ч. СТО саморегулируемых организаций и профессиональных объединений.
4. Недостаточное взаимодействие с профессиональным и бизнес сообществом при формировании Программы НТД и их разработке.
5. Недостаточное взаимодействие и учет интересов регионов.
6. Недостаточный уровень научно-технического обоснования вносимых в НТД изменений и дополнений.
7. Отсутствие практики расчетов последствий применения новых НТД или изменений к ним.
8. Отсутствие взаимодействия представителей инспекционных органов с ТК и практики вхождения их в состав ТК.

Специфика реформирования системы технического регулирования, в т.ч. в строительстве:

в развитых странах

- 1. Постепенный **отказ государства от монополии** в сфере технического регулирования в пользу частного сектора.
- 1.1. Формирование в системе технического регулирования **негосударственных саморегулируемых структур** как национальных, так и отраслевых.
- 1.2. Использование государством **стандартов негосударственного сектора** для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа. (**сл.слайд**)
- 1.3. Привлечение **частного сектора** для **выполнения функций надзора и контроля**.
- 1.4. Сохранения **партнерства государства и частного сектора**, в котором государство представляет интересы потребителей.
- 1.4. Распределение полномочий в пользу **регионального уровня ТР в строительстве в государствах с федеративным устройством (модельные кодексы)**

в России

- **Монополия государства** на планирование и разработку НТД
- Отраслевые Национальные объединениями СПО существуют с 2009 г. Ими создана система СТО на виды работ и методы контроля их исполнения. Аналогов этим документам нет.
- **Законодательная основа есть**, но пока что только отдельные субъекты РФ используют СТО НОСТРОЙ для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа.
- Пока в стадии обсуждения
- Через участие представителей государства в работе ТК. Практика участия **представителей инспекционных органов отсутствует**.
- Только в сфере градостроительного нормирования

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.) п.1.2

Статья 33. Правила описания объекта закупок

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, ... касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании

3) описание объекта закупки может включать в себя ... требования, в том числе в отношении проведения ... подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий...

Стандарты, в т.ч. СТО

Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

23. Раздел 6 "Проект организации строительства" должен содержать:

... к) **технологическую последовательность работ** при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов;

...н) **предложения по обеспечению контроля качества** строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов;...

Формы оценки соответствия по этапам жизненного цикла объекта недвижимости



Объекты строительного надзора, строительного контроля и контроля СРО





Особенности технического регулирования строительства в

- 25 апреля 2011 года вступил в силу **Регламент ЕС 305/2011** «Об установлении гармонизированных условий для распространения на рынке строительной продукции и отмене Директивы 89/106/ЕЕС».
- В объяснительном меморандуме COM(2008)311 о формировании задания на подготовку указанного Регламента указано (абз. 4 п. 1.1.), что «**Новый подход не является подходящим законодательным инструментом** для достижения целей обеспечения свободного оборота и использования продукции в строительстве».
- Регламент **не предусматривает добровольность применения стандартов** на строительные материалы и изделия. В тексте Регламента ЕС 305/2011 указывается, что «производители **должны** использовать гармонизированные стандарты...» (п.18 преамбулы Регламента ЕС 305/2011).

*Кроме того, основные требования к проектированию, строительству и эксплуатации зданий и сооружений и оценке соответствия требованиям **устанавливаются в национальном строительном законодательстве стран ЕС.***

- **Справочно:** в соответствии с Руководством ИСО/МЭК 2:2004 «Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь» **обязательный стандарт** (mandatory standard): Стандарт, применение которого **обязательно по общему закону** или в соответствии с **обязательной ссылкой в регламенте**.

*В Германии официально действует более **5600** обязательных стандартов DIN, во Франции – более **300** стандартов NF, В США – более **12000** стандартов, в Китае более **3170** стандартов (в т.ч. в области строительства).*

**Роль ТР в инновационном развитии отрасли.
Методы нормирования в строительстве**

Предписывающий - Prescriptive

Параметрический - Performance based

Целевой - Objective based

Преимущества параметрического метода

- В настоящее время параметрический метод признан мировым сообществом как наиболее прогрессивный в силу того, он допускает возможность:
 - **максимальной свободы** технического творчества архитекторов и проектировщиков;
 - **применения альтернативных решений**, методов и материалов для достижения преследуемой нормативным документом цели, и снижения стоимости строительства;
 - **стимулирование внедрения инновационных технологий и материалов**;
 - **устранения барьеров** на рынке капитала, труда, продукции и профессиональных услуг в строительстве.

Стратегия развития системы технического регулирования в строительстве за рубежом

С начала текущего десятилетия действует национальная стратегия стандартизации в США, Англии, Германии, Франции.

В основе плана обеспечения безопасности продукции разработанные за рубежом и широко применяемые **всемирно известные системы управления рисками**.

Отличительная особенность - реализация принципа **упреждения ущерба** путем жесткой регламентации работ на всех стадиях жизненного цикла продукции, особенно на стадии проектирования.

По экспертным данным , **такой подход позволяет в 10-15 раз снизить затраты на борьбу с последствиями неблагоприятных исходов и в несколько раз сократить количество аварий и катастроф**.

Благодарю за внимание