

**Материалы к докладу:
«Техническое регулирование в Российской
Федерации, актуальные вопросы в сфере
проектирования и строительства»**

Генеральный директор

**СРОС «ПроектСвязьТелеком» А.П.Вронец
29.10.2015**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2002 №184-ФЗ
«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»**
(основные предметы регулирования)

ТЕХНИЧЕСКИЕ
РЕГЛАМЕНТЫ
обязательные
для применения

СТАНДАРТЫ
добровольное
применение

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ
СООТВЕТСТВИЯ
техническим
регламентам, стандартам,
сводам правил

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАДЗОР

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 29.06.2015 №162-ФЗ
«О СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Устанавливает правовые
основы стандартизации в
Российской Федерации, в том числе
функционирование национальной
системы стандартизации

Направлен на обеспечение
проведения единой
государственной политики в
сфере стандартизации

Регулирует отношения,
возникающие **при разработке,
утверждении, изменении
актуализации, отмене,
опубликовании и применении**
документов по стандартизации

**ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ
ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1

**«Градостроительный кодекс
Российской Федерации»
от 29.12.2004 №190-ФЗ**

**Гражданский кодекс
Российской Федерации
(часть первая)
от 30.11.1994 №51-ФЗ**

**Гражданский кодекс
Российской Федерации
(часть вторая)
от 26.01.1996 №14-ФЗ**

2

**Фед. закон от 27.12.2002 №184-ФЗ
«О ТЕХНИЧЕСКОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ»**

(Гос. дума, Правительство, Фед.
орган исп. власти по техническому
регулированию – Минпромторг)

**Фед. закон от 29.06.2015 №162-ФЗ
«О СТАНДАРТИЗАЦИИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(Гос. дума, Фед. органы исп. власти
1) по техническому регулированию,
Минпромторг 2) по
стандартизации, Росстандарт 3) по
своему направлению деят-ти)

**Технические регламенты
Таможенного союза**

(Утверждает Комиссия
Таможенного союза)

3

**Федеральный закон
от 30.12.2009 №384-ФЗ
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О
БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И
СООРУЖЕНИЙ»**

(Гос. дума, Правительство,
Фед. орган исп. власти по
стандартизации, Уполномоченный
Фед. орган исп. власти)

**Технические регламенты,
принятые органами
государственной власти России**

(Гос. дума, Правительство, Фед.
орган исп. власти по техническому
регулированию – Минпромторг)

**Международные
стандарты**

(Международные организации
в области стандартизации)

4

**Сводь правил (СП, СНИПы)
(Фед. органы исп. власти по
своему направлению
деятельности)**

**Национальные стандарты (ГОСТ Р)
(Фед. орган исп. власти по
стандартизации)**

**Стандарты предприятий (ТУ)
(предприятия, корпорации,
объединения)**

**СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
УЧАСТВУЮЩИЕ В СИСТЕМЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ**

**Государственная
дума Российской
Федерации**

**ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МИНПРОМТОРГ
РОССИИ -**

Федеральный орган
исполнительной власти,
осуществляет функции по
выработке государственной
политики и нормативно-
правовому регулированию в
сфере стандартизации

МИНСТРОЙ РОССИИ

Принимает своды правил и другие
норм.-техн. документы добровольного
применения в целях соблюдения
Технического регламента о
безопасности зданий и сооружений

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

(Департамент взаимодействия с
органами Таможенного союза)

Участие в Техническом регулировании
деят-ти государств-участников Единого
экономического пространства

РОССТАНДАРТ –

Федеральный орган
исполнительной власти в сфере
стандартизации. Реализует
государственную политику в
сфере стандартизации

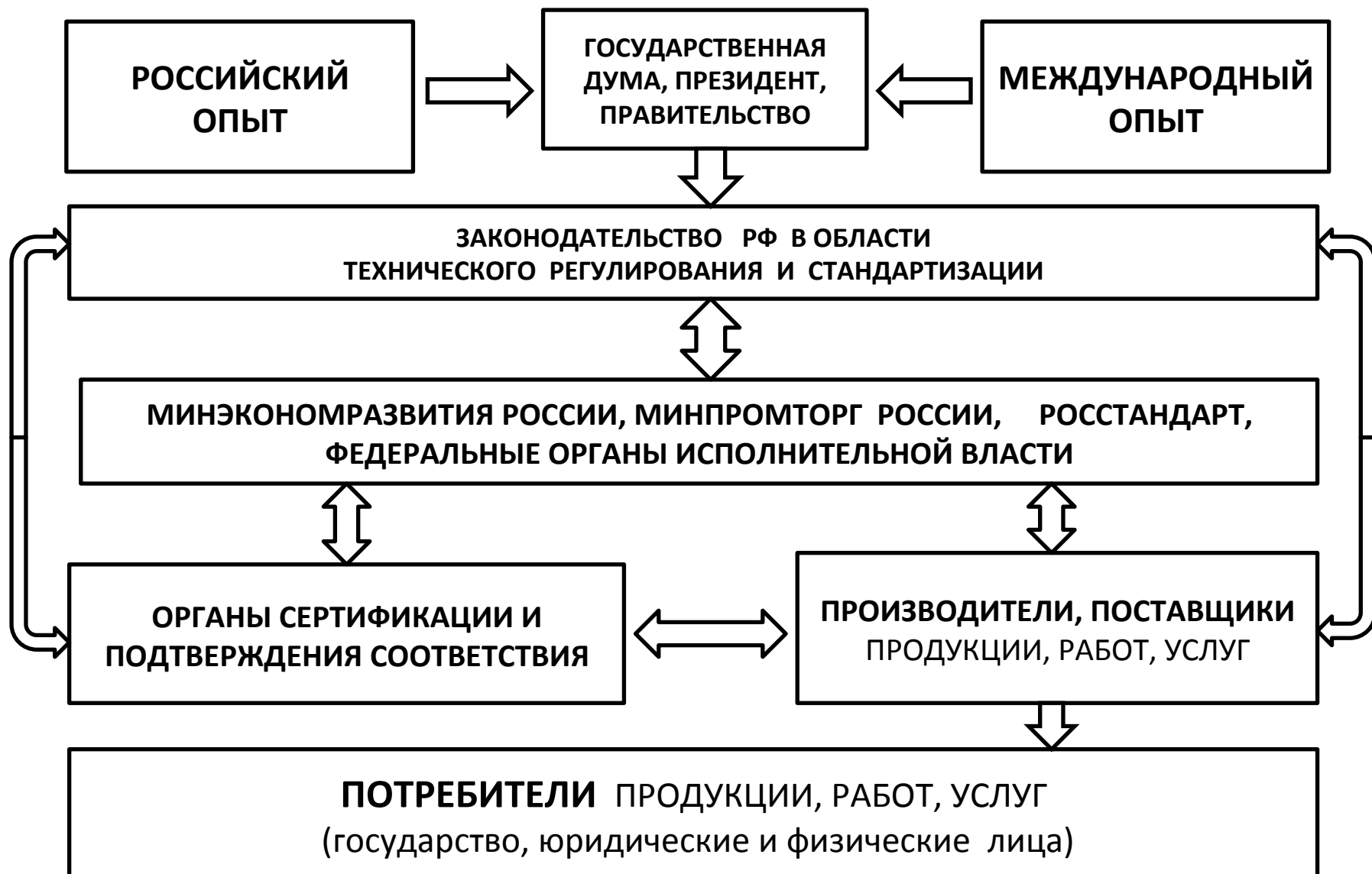
Другие Федеральные органы

исполнительной власти

(осуществляют разработку, утверждение, изменение и
отмену СВОДОВ ПРАВИЛ в установленной сфере
деятельности)

- Все формулировки из закона «О стандартизации в РФ»,
- О Минэкономразвития России – информация с официального сайта

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2002 №184-ФЗ
«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»
регулирует отношения возникающие при

Разработке, принятии, применении
и исполнении **обязательных**
требований :

Разработке, принятии, применении и
исполнении **на добровольной**
основе требований :

**к продукции, процессам проектирования, производства, строительства,
монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации,
утилизации, выполнению работ и оказанию услуг**

**А также
Права и обязанности участников
регулируемых отношений**

**ПРИ ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ
техническим регламентам, стандартам,
правилам и т.п.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2002 №184-ФЗ
«О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»
не регулирует отношения

В областях:

- использования атомной энергии;
- обеспечения безопасности космической деятельности;
- надёжности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;
- промышленной безопасности;
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах;
- функционирования единой сети связи Российской Федерации;
- охраны труда, охраны среды, медицины, образования, бухучета, аудита, обращения ценных бумаг.

Технические регламенты, это обязательные и необходимые документы

Принимается исключительно в целях:

- Защиты жизни, здоровья граждан;
- Защиты имущества государства, физических, юридических лиц;
- Охраны окружающей среды;
- Обеспечения энергетической эффективности;
- Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, потребителей (введено в 2011 году).

Другие цели не допускаются!

Устанавливает минимально необходимые требования по :

- Различного рода **безопасности** (электрическую, радиационную, пожарную, биологическую, механическую, химическую и т.д.);
- Электромагнитной совместимости;
- Единству измерений.

-На сегодняшний день действуют **48** Технических регламентов, из них **34** – Технические регламенты Таможенного союза, **14** –Технические регламенты принятые законодательными актами РФ.

- 33 из них не устанавливают требования по проектированию, а устанавливают требования к объекту регулирования и оценки соответствия.

ВЫВОД: Технический регламент - **обязательный, необходимый** документ, но **НЕДОСТАТОЧНЫЙ** для проектирования !

СТАНДАРТЫ – ДОСТАТОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Используются на принципах:

- ***Добровольности;***
- Непротиворечивости техническим регламентам;
- Применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта;
- Обеспечения единообразия использования;
- Учета интересов максимального количества заинтересованных лиц.

Принимаются в целях:

- Содействия соблюдению требований обязательных технических регламентов;
- Обеспечения взаимозаменяемости, технической и информационной совместимости, качества, унификации, сопоставимости измерений, добровольного подтверждения соответствия, конкурентоспособности;
- Повышения уровня безопасности жизни, здоровья граждан, имущества государства, физических, юридических лиц;
- Создания систем классификации, кодирования, каталогизации продукции, работ, услуг, информации.

Необходимые и достаточные нормативные документы для проектирования

Проектирование обеспечивается наличием документов содержащих **необходимые** (технические регламенты) и **достаточные** (стандарты, своды правил и др.) **сведения, требования** в области предмета проектирования.

Добровольность применения стандартов может обеспечиваться выбором из нескольких стандартов.

Выбранный стандарт или группа стандартов должны быть обязательными к применению (использованию).

Вывод: Исключить из употребления тезис о добровольности и рекомендательном характере применения стандартов и сводов правил.

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

В соответствии со Статьей 5.1 Федерального Закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ **«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**.

Дополнительно Постановлением Правительства от 26 декабря 2014 г. N1521 утвержден перечень частей (разделов) ГОСТов и СНИПов **обязательных** для применения в целях выполнения Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий сооружений».

Существует перечень частей (разделов) ГОСТов и СНИПов утвержденный Приказом от 30.03.2015 № 365 Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и который применяется **на добровольной** основе, в целях соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий сооружений», в который вошло всё то, что не вошло в Постановление Правительства от 26 декабря 2014 г. N1521

Закон о техническом регулировании принят в 2002 году,

Закон о техническом регламенте о безопасности зданий сооружений принят в 2009 году !,

*Утверждение перечня **обязательных** к применению СНИПов и стандартов строительства произошло 2010 г. (первый перечень по Распоряжению 1047-р, сейчас действует по Постановлению №1521)*

Градостроительный кодекс :

- определяет субъекты градостроительных отношений и их полномочия,
- регулирует отношения по :
 1. территориальному планированию,
 2. градостроительному зонированию,
 3. планировке территории,
 4. архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту,
 5. Саморегулированию в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства,
 6. Эксплуатации зданий и информационному обеспечению градостроительной деятельности.

«Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ

- Это фундаментальный, мощный законодательный акт, но ввиду своей фундаментальности он не дает ответы на вопросы, например, промышленного проектирования;
- Отсутствует также регулирование градообразующих факторов, строительства предприятий, городских и территориальных объектов жизнеобеспечения, инфраструктурных объектов, сельскохозяйственных угодий, объектов и территорий добычи полезных ископаемых, включая нефть и природный газ;
- Не регулируются функции и требования технологических коридоров для линейных сооружений (связь, электричество, теплотрассы, дороги, водопровод, водоотведение, газ);
- Отсутствует регулирование отраслевых, специфических особенностей проектирования;
- Где прописаны отраслевые и технологические нормы проектирования? Приходится делать вывод, что в стандартах (сводах правил), которые применяются на добровольной основе.

**НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ,
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Национальное объединение
проектировщиков и изыскателей**

**Национальное объединение
строителей**

Саморегулируемые организации

**Российский союз промышленников
и предпринимателей**

**Корпорации,
объединения,
предприятия**

**Профессиональные
организации, союзы и
ассоциации**

**Проектные и
строительные
организации**

ПОДВОДЯ ИТОГ

1. Технические регламенты, в части проектирования и строительства - необходимые документы, но недостаточные.

2. Государственные стандарты, своды правил и другие документы - достаточные документы, но не обязательные к применению.

3. Совокупность Технических регламентов и стандартов (включая своды правил, стандарты предприятий и т.д.) является необходимым и достаточными набором документов для проектирования и строительства.

4. Принцип добровольности применения (использования) стандартов должен реализовываться при выборе тех или иных стандартов и правил в соответствии с тематикой работы.

5. Федеральные органы исполнительной власти, с учетом мнения профессиональных объединений, должны определять **перечень необходимых** для применения стандартов и правил по своим направлениям деятельности - промышленность, энергетика, телекоммуникации, торговля, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, спорт, объекты культуры и др.

При этом Субъекты Российской Федерации могут участвовать в определении перечней обязательных для использования стандартов и правил, с учётом, региональных, климатических, географических, культурных особенностей.

ПОДВОДЯ ИТОГ

6. Понятие «Техническое регулирование» шире, чем регулирование безопасности определённого вида (механическая, химическая, электрическая, радиационная). Безопасность определяется средой обитания и деятельности человека во время учебы, работы в офисе и в цехе, на отдыхе, лечении, при занятиях спортом и т.д. Регулирование такого широкого круга вопросов нельзя ограничивать только обязательными техническими регламентами. Обязательными должны быть стандарты, своды правил, нормы проектирования или их части.

7. Градостроительный кодекс не регламентирует все аспекты градостроительства и территориального планирования, оставляя без внимания целый пласт объектов строительства, связанных с промышленностью, производством, телекоммуникациями, энергетикой, снабжением водой, газом, теплом.

8. Национальные объединения саморегулируемых организаций должны заниматься совершенствованием законодательной базы проектирования и строительства на системной основе и с учетом **отраслевых особенностей**. Системность в этом вопросе подразумевает под собой осознание общей картины технического регулирования, а не попытки выборочной корректировки и актуализации отдельных нормативно-технических актов или их групп.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!