



АССОЦИАЦИЯ ОПЕРАТОРОВ
МИКРОМОБИЛЬНОСТИ

Исх. № 02-110923
от «11» сентября 2023 г.

Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Центральный научно-исследовательский
автомобильный и автотранспортный институт»
Технический комитет
по стандартизации ТК (МТК) 56
«Дорожный транспорт»
Председателю С.А.Аникееву

Уважаемый Сергей Александрович!

Ассоциация рассмотрела подготовленный ФГУП «Центральный научно-исследовательский автомобильный и автотранспортный институт» первую редакцию проекта изменения №1 национального стандарта ГОСТ Р 70514-2022 «Электрические средства индивидуальной мобильности. Технические требования и методы испытаний» (далее – Проект изменений) и направляет к нему следующие замечания:

1. Проектом изменений предлагается ввести понятие «платформа верхнего уровня», под которым понимается информационная платформа, обеспечивающая сбор, обработку и передачу в некорректируемом виде навигационной информации об установленных скоростных ограничениях по конкретным геоэлементам и входящая в состав государственной информационной системы, используемой для решения задач в области получения, обработки, хранения и передачи информации о происшествиях на автомобильных дорогах в Российской Федерации.

Следует отметить, что данное изменение фактически устанавливает государственную монополию на сбор, обработку и передачу информации об установленных скоростных ограничениях по конкретным геоэлементам, пренебрегая информационными системами операторов микро-мобильности и устанавливая фактически контроль (верхнего уровня) над такими информационными системами.

Считаем необходимым, до внесения изменений и проведения публичного обсуждения провести обсуждение предлагаемых изменений со всеми представителями отрасли и заинтересованными органами власти, поскольку из их первого приближения, во-первых, усматривается протекционизм в отношении государственной навигационной системы, а во-вторых, неоднозначность, несогласованность используемых понятий и



АССОЦИАЦИЯ ОПЕРАТОРОВ
МИКРОМОБИЛЬНОСТИ

формулировок априори исключает однозначное и единообразное толкование и применение предлагаемого изменения.

2. Проектом изменений предлагается предусмотреть, что с целью контроля и регулирования законодательно установленного скоростного режима на различных территориях ЭСИМ классов 2 и 4 должны быть оборудованы автоматическим устройством ограничения скорости с возможностью определения местоположения с использованием глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС) ГЛОНАСС и других ГНСС и возможностью автоматического обновления координат установленных зон ограничения скорости посредством использования микросхемы, предназначенной для аутентификации ЭСИМ в сетях подвижной радиотелефонной связи и содержащей профиль сети подвижной радиотелефонной связи, обеспечивающей функционирование платформы верхнего уровня.

По аналогии с предыдущим замечанием также считаем необходимым, до внесения изменений и проведения публичного обсуждения провести обсуждение предлагаемых изменений со всеми представителями отрасли и заинтересованными органами власти, поскольку из их первого приближения, во-первых, усматривается протекционизм в отношении государственной навигационной системы, а во-вторых, неоднозначность, несогласованность используемых понятий и формулировок априори исключает однозначное и единообразное толкование и применение предлагаемого изменения.

Одновременно с указанным обращает на себя внимание вводимое ограничение прав и законных интересов, которые в силу положений Конституции Российской Федерации, а также многочисленных правовых положений Конституционного Суда Российской Федерации могут быть ограничены только на основании федерального закона. Между тем, соответствующее ограничение прав и законных интересов разработчик предлагает осуществить через положения ГОСТ, посредством которого осуществляется не обеспечение безопасности продукции (товара), а установление и распространение контроля государственной навигационной системы над отдельными категориями хозяйствующих субъектов – операторов микромобильности.

3. В пояснительной записке к Проекту изменений указано, что создание Платформы необходимо для проверки выполнения обязательных требований ГОСТ Р 70514-2022.

Следует отметить, что ГОСТ Р 70514-2022 устанавливает самый широкий спектр требований.

В этой связи считаем, что для однозначности, ясности, определенности требуется указание конкретных положений ГОСТ Р 70514-2022, для проверки выполнения которых направлены предлагаемые изменения. Данный подход также позволит определить целесообразность и необходимость таких изменений, учитывая их заведомый



АССОЦИАЦИЯ ОПЕРАТОРОВ
МИКРОМОБИЛЬНОСТИ

ограничительных характер в отношении прав и законных интересов субъектов гражданского оборота.

4. В пояснительной записке к Проекту изменений указано, что ГОСТ Р 70514-2022 не определяет, какую Платформу для передачи информации нужно использовать, поэтому АО «ГЛОНАСС» предлагает использовать ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС».

Следует отметить, что отсутствие в ГОСТ Р 70514-2022 указания на использование какой-либо платформы для передачи информации не свидетельствует о безусловной необходимости использования ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС». Если следовать обосновывающей логике, то сегодня можно и другим операторам использовать свои программные разработки для передачи информации.

В связи с этим требуется дополнительное обоснование использования исключительно ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и невозможности использования других информационных систем одного или нескольких операторов, например, Яндекс Go, равно как использование таких систем в принципе.

5. В пояснительной записке к Проекту изменений указано, что применение составных частей ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» позволит существенно снизить себестоимость создания необходимой инфраструктуры управления ограничением скоростного режима для СИМ и сократит сроки создания указанной Платформы.

Следует отметить, субъективность данного предположения, не имеющего каких-либо фактических доказательств и основанного исключительно на умозрительных рассуждениях с допущением оценочных суждений (например, «существенно снизить»). Разработчиков не приведена оценка расходов, которые могут быть снижены в результате применения составных частей ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС».

Кроме того, в пояснительной записке не приводится оценка альтернативных информационных систем операторов микро-мобильности, которые уже сегодня реализуют и отслеживают ограничение скорости средств индивидуальной мобильности.

Также не совсем представляет ясным, чем обусловлена необходимость создания инфраструктуры управления ограничением скоростного режима СИМ и отсутствием ее разработки и создания для иных категорий транспортных средств, имеющих не только потенциальный, но и фактический вред жизни и здоровью (включая травматизм и смертность), кратно превосходящий по сравнению с СИМ. Считаем, что создание такой инфраструктуры возможно лишь на основании федерального закона, а также при распространении на все виды и типы транспортных средств, для которых существуют скоростные ограничения, в противном случае разработчик искусственно создает дискриминацию транспортных средств.



АССОЦИАЦИЯ ОПЕРАТОРОВ
МИКРОМОБИЛЬНОСТИ

6. В пояснительной записке к Проекту изменений разработчик делает утверждение, что использование ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» исключает необходимость расходовать бюджетные средства у органов власти разных уровней на создание соответствующих систем.

Следует отметить, что соответствующей обязанности у органов власти нет и сейчас.

Кроме того, разработчик не привел обоснования отсутствия альтернатив по использованию действующих информационных систем, как систем операторов микромобильности, так и действующих систем органов власти.

7. В пояснительной записке к Проекту изменений разработчик указывает, что предлагает использовать ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» для передачи информации о введенных ограничениях на движение СИМ в пешеходных и иных зонах, в том числе в целях минимизации затрат субъектов Российской Федерации и юридических лиц – операторов кикшеринга на обеспечение требований ГОСТ Р 70514-2022.

Как ранее отмечалось, в пояснительной записке не указывается, какие именно требования ГОСТ Р 70514-2022 могут и должны быть выполняться исключительно с применением ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и невозможностью их проверки выполнения иными способами, субъектами и т.п.

Более того, не представляется возможным понять, каким образом предлагаемое регулирование позволяет минимизировать издержки операторов кикшеринга, не приводя в пояснительной записке ни расходы АО «ГЛОНАСС», ни расходы операторов микромобильности, ни расходы субъектов Российской Федерации.

8. Министерство транспорта Российской Федерации анонсировало внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации для дополнительного регулирования отдельных вопросов использования средств индивидуальной мобильности.

Считаем, что внесение изменений в ГОСТ Р 70514-2022 до подготовки и вступления в силу соответствующих нормативных изменений является преждевременным, необоснованным, ограничивающим конституционные права и законные интересы субъектов гражданского оборота, влекущее не снижение затрат, а наоборот – их увеличение.

С уважением, Эрдман К.В.,
директор Ассоциации
операторов микромобильности

